

ВСЕМИРНАЯ ИСТОРИЯ

Учебник

Часть 1

11

Общественно-гуманитарное
направление

Условные обозначения:

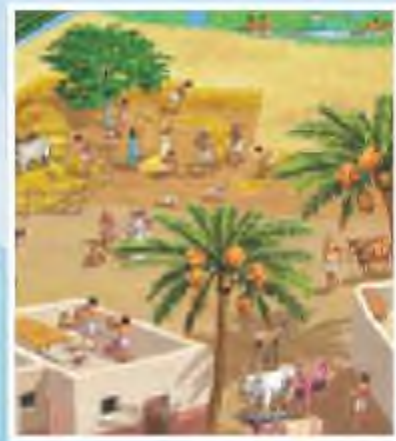


Проверьте свои знания



Задания

Раздел I
Цивилизация:
особенности развития



Раздел II
Политико-правовые
процессы



СОДЕРЖАНИЕ

ЦИВИЛИЗАЦИЯ: ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ

Глава 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ ТИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВЕННОСТЬ

- §1. Экономика и типы экономических систем 8
- §2. Традиционная (аграрная) экономика 14
- §3. Рыночная экономика 20
- §4. Плановая (социалистическая) экономика 28
- §5–6. Смешанный (гибридный) тип экономики 33

Глава 2. ВЛИЯНИЕ ПРИРОДНО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ФАКТОРА НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВ

- §7. Хозяйственная специализация государств, обусловленная природно-географическими факторами 42
- §8–9. Исторические примеры преодоления ограничивающих природно-географических факторов в экономическом развитии государств 47

Глава 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН В ПЕРИОД НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ

- §10. Дифференциация стран мира по уровню экономического развития 58
- §11. Пути преодоления бедности и экономической отсталости отдельных стран и регионов мира .. 63

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОЦЕССЫ

Глава 4. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

- §12–13. Понятие, принципы и исторические предпосылки формирования правового государства 70
- §14. Исторический опыт реализации принципов правового государства 79



§ 15–16. Понятие и общая характеристика гражданского общества	86
§ 17–18. Современные тенденции развития политико- правовой системы государств	95



Глава 5. СОВРЕМЕННАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА МИРА

§ 19. Трансформации и распад биполярной системы международных отношений (1985–1996 гг.) ...	108
§ 20. Постбиполярная система мироустройства	112
§ 21. Современные тенденции развития международных отношений	118

Глава 6. ПРОБЛЕМА СОХРАНЕНИЯ МИРА И БЕЗ- ОПАСНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

§ 22–23. Современные вызовы и угрозы международной безопасности	124
§ 24–26. Совместные усилия государств по сохранению мира и безопасности	135
Терминологический словарь	155



ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогие учащиеся!

В этом учебном году на уроках всемирной истории вам предстоит продолжить работу с учебником нового поколения, который строится на принципиально иных подходах к изучению нашего предмета.

Сегодня мы живем в информационном обществе, которое представляет собой новую фазу в развитии человеческой цивилизации. Это, в свою очередь, предъявляет новые требования к образованию и, в частности, к формированию у людей новой информационной культуры.

В условиях становления информационного общества в Казахстане и вхождения нашей страны в мировую информационную систему Министерство образования и науки Республики Казахстан встало на путь обновления содержания учебных программ, в том числе по предмету “Всемирная история”. В этом учебном году вы будете изучать историю человечества, используя последние достижения таких гуманитарных дисциплин, как экономика, право, философия, социология, политология, мировая политика, международные отношения, регионоведение, педагогика и др.

Предлагаемый вам учебник состоит из предисловия, основной части, содержание которой изложено в четырех разделах, терминологического словаря и списка литературы.

В первом разделе учебника “Цивилизация: особенности развития” представлены исторические типы экономических систем, их развитие и преемственность, выявлено влияние природно-географического фактора на экономическое развитие государств, рассмотрено социально-экономическое развитие стран в Новейшее время.

Второй раздел учебника посвящен изучению политико-правовых процессов. В нем рассматриваются процессы возникновения и развития правового государства и гражданского общества, современная политическая система мира, проблема сохранения мира и безопасности на современном этапе развития человечества.

В третьем разделе учебника прослежена эволюция общественно-политической мысли в Новое и Новейшее время; роль личности в истории показана в контексте борьбы за свободу и справедливость и проведения реформ, определивших лицо XX – начала XXI в.

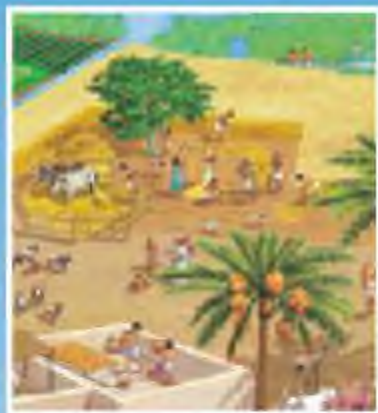
Четвертый раздел учебника посвящен развитию образования и науки. В нем рассмотрено образование как общечеловеческая ценность, показаны место науки в современном обществе, исторические этапы и роль научно-технического прогресса в развитии современной цивилизации и решении глобальных проблем современности.

Авторы учебника от всей души желают вам успехов в изучении столь нужного и необходимого для общества предмета.

Авторы учебника

РАЗДЕЛ

**ЦИВИЛИЗАЦИЯ:
ОСОБЕННОСТИ
РАЗВИТИЯ**





§ 1. ЭКОНОМИКА И ТИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Сегодня на уроке:

- Разберем понятия "экономика" и "экономическая система" для анализа особенностей экономического развития стран.
- Рассмотрим классификацию исторических типов экономических систем, выясняя их признаки.

Понятие "экономика". В учебниках по экономике и в экономических словарях термин "экономика" в его первоначальной трактовке принято характеризовать как "искусство ведения домашнего хозяйства".

В наше время слово "экономика" подразумевает несколько значений:

- производственная деятельность и обмен ее результатами между людьми;
- тенденции развития цен, производства, безработицы и т. д.;
- использование ограниченных производственных ресурсов (земля, труд, обо-

рудование, знания) для производства продукции и распределение ее между членами общества;

- осуществление организации производства и потребления;
- финансы, деньги, капитал.

Запомните

Термин "экономика" имеет древнегреческое происхождение и в оригинале состоит из двух частей: *oikos* — "дом" и *nomos* — "закон", правило, ведение, т. е. "домоведение", или правила ведения хозяйства.

Ключевые слова:

экономика, экономическая система, типы экономических систем, модели экономики

Развитие экономической теории. Истоки экономической науки отражены в учениях мыслителей Древнего мира. Древнеиндийские "Законы Ману" (IV–III вв. до н. э.) обозначали существование общественного разделения труда, отношения господ и подчиненных. Мыслители Древней Греции, такие как Ксенофонт (430–354 гг. до н. э.) и Аристотель (384–322 гг. до н. э.), впервые ввели в научный оборот термин "экономия", что означает "искусство

ведения хозяйства”. В свое время Аристотель данный термин подразделял на два значения: “экономика” (естественная хозяйственная деятельность, связанная с производством продуктов) и “хрематистика” (искусство наживать богатство, делать деньги).



Как наука экономическая теория сложилась в период становления капитализма, когда прежде всего в сфере торговли возник первоначальный капитал. Развитие торговли стало толчком к появлению первого направления в политической экономии — меркантилизма.

Меркантилисты считали, что главным источником богатства являются торговля и сфера обращения. Само богатство они отождествляли с деньгами. Отсюда и название “меркантильный” — денежный.

Следующее направление в развитии политической экономии было представлено физиократами, которые считали, что источником богатства является труд в земледелии.

Дальнейшее развитие экономическая наука получила в трудах Адама Смита (1729–1790) и Давида Рикардо (1772–1783). А. Смит в книге “Исследование о природе и причинах богатства народов” структурировал весь багаж накопленных знаний в экономике, создал учение об общественном разделении труда, раскрыл механизм свободного рынка, который назвал “невидимой рукой”. Д. Рикардо продолжил дальнейшее развитие теории А. Смита в работе “Начала политической экономии и налогового обложения”. Он выявил, что источником стоимости товара является труд рабочего, который и лежит в основе доходов (заработная плата, прибыль, процент, рента).

Основываясь на трудах А. Смита и Д. Рикардо, Карл Маркс (1818–1883) создал теорию прибавочной стоимости. Прибавочная стоимость по Марксу — это стоимость, создаваемая неоплаченным трудом наемного рабочего сверх стоимости его рабочей силы и безвозмездно присваиваемая капиталистом. Маркс считал, что капиталистическое производство, которое основано на эксплуатации трудящегося, несостоятельно, его необходимо уничтожить и создать социализм с общей собственностью во благо всего общества.

Понятие экономической системы и ее элементы зависят от экономической школы. В любой экономической системе первоочередным является производство с использованием экономических ресурсов, а

результаты хозяйственной деятельности распределяются, обмениваются и потребляются.

В то же время в экономических системах есть элементы, которые отличают их друг от друга:

- социально-экономические отношения;
- организационно-правовые формы хозяйственной деятельности;
- хозяйственный механизм;
- система стимулов и мотивации участников;
- экономические связи между предприятиями и организациями.

Основными признаками экономической системы являются характер собственности на средства производства и способ регулирования хозяйственных связей.

Классификация экономических систем. Выделяют четыре типа экономических систем: *традиционная (аграрная) экономика, рыночная экономика, командная (плановая, социалистическая) экономика и смешанный тип экономики.*



Традиционная (аграрная) система основана на общей (общинной) собственности, натуральном хозяйстве, мелкотоварном производстве, где ограниченные ресурсы распределяются и используются в соответствии с традициями и обычаями.

Основой данной системы является сельское хозяйство, которое включает земледелие, скотоводство или рыболовство. Эта система всегда зависит от природы и природных условий, т. е. от географического расположения хозяйства и климата.

Исходя из этого можно выделить ряд отличительных черт традиционной системы:

- экономика основывается на исходном уровне ремесла и сельском хозяйстве;
- используются только примитивные орудия труда;
- индустрия практически отсутствует.

Рыночная экономика свободной конкуренции (чистый капитализм) характеризуется частным владением экономическими ресурсами, свободой предпринимательства, свободой выбора и конкуренцией, свободным установлением цен на продукцию под воздействием спроса и предложения, опирается на личные интересы. Координация деятельности между субъектами системы происходит через рыночные механизмы.

Государство практически не вмешивается в процесс экономического регулирования. Поэтому главными недостатками рыночной системы являются высокая вероятность нарушения макроэкономических пропорций и социальная незащищенность граждан в случае болезни, безработицы и старости.

Экономическая власть на рынке в этих условиях весьма рассеяна, никто из субъектов рынка не может ущемить интересы другого: только ограниченность ресурсов и конкуренция производителей и потребителей могут выступать теми реальными факторами, с которыми приходится считаться субъектам рыночных отношений.

В чистом виде такая система никогда не существовала, так как в период становления капитализма длительное время ощущалось давление пережитков предшествовавшей феодальной системы хозяйства. Речь идет о цеховых ограничениях, гнете ростовщического капитала, об отсутствии инфраструктуры рынка, о сословных пережитках и т. д., что не позволяло сделать рыночную конкуренцию действительно свободной. Тем не менее можно говорить о том, что в течение нескольких десятилетий второй половины XIX в. экономика многих стран была приближена к такой системе (особенно экономика Англии).

В дальнейшем на рынке начали сталкиваться две силы — экономическая мощь государства и система индивидуального предпринимательства, стремящаяся к экономической независимости. Тенденции к объединению все ощутимее начали проявляться и среди ранее свободных индивидуальных собственников, что привело к возникновению монополии. Поэтому в современных условиях классического капитализма, или системы чистого рынка свободной конкуренции, уже нет ни в одной стране.

Плановая (социалистическая) экономика — способ организации экономической жизни, при котором основные средства производства принадлежат государству, ресурсы распределяются в основном централизованно, путем директивного планирования. Главное преимущество такой системы — обеспечение минимальных социальных гарантий трудящихся. Недостатки — высочайший уровень монополизации экономики, отсутствие конкуренции и неэффективное использование ресурсов, изоляция экономики от мирового технического прогресса.

К плановой экономике относилась социалистическая (коммунистическая) система хозяйства. Общегосударственное планирование возможно благодаря господству общественной собственности на средства производства, создаваемые блага и услуги. Процесс планирования включает два встречных движения: снизу вверх и сверху вниз. Первоначально планы разрабатываются первичными звеньями экономики, причем за основу берутся достижения и механизм функционирования производства прошлых лет. Эти планы передаются

вышестоящим структурам, где они консолидируются и в виде единого плана министерств или ведомств адресуются государственным плановым органам, где проходят корректировку и утверждаются как единый общегосударственный план социально-экономического развития, обязательный для выполнения всеми структурными звеньями экономики.

Процесс составления плана и его реализация предполагают использование инструментов рыночного механизма (цены, деньги). Однако важным здесь считается то, чтобы рыночный механизм не выступал регулятором установления народно-хозяйственных пропорций и определения уровня цен.

Плановая (социалистическая) экономика позволяет централизованно учесть и распределить производственные ресурсы по сферам экономики и регионам страны, но не в состоянии обеспечить их рациональное использование, ибо ни один государственный орган управления не в состоянии четко определить потребности в ресурсах каждого производства. С учетом этого формируются общественные запросы на централизацию экономической деятельности или на свободу рыночных отношений.

Хотя чрезмерная централизация считается свойством социалистической системы хозяйства, тем не менее развитые и развивающиеся страны в определенные периоды также прибегают к жесткому государственному регулированию экономики. Это наблюдалось в период Великой депрессии 1929–1933 гг., когда производство находилось в глубоком экономическом кризисе, а также в 40-х и 70-х годах XX в. В настоящее время механизм планового регулирования дополняет рыночный практически во всех странах мира.

Смешанный тип экономики. Данная система сочетает в себе частный и государственный сектор, конкурентно-рыночное, корпоративное и государственное регулирование, опирается на многообразие форм собственности. Такой тип экономики характерен для многих государств. Но при этом модели смешанной экономики существенно различаются в развитых и развивающихся странах и внутри этих групп.

В большинстве стран современного мира переплетаются элементы разных экономических систем хозяйствования, что позволило определить в качестве самостоятельного типа экономической системы смешанную экономику.

К смешанному типу относится экономика, в условиях которой существуют предприятия и структуры, принадлежащие к разным типам и видам собственности и использующие разнообразные формы хозяйствования. Образцом смешанной экономики можно считать период нэпа в СССР, когда в народном хозяйстве функционировали пять общественно-экономических укладов: социалистический,

частнокапиталистический, государственно-капиталистический, мелкотоварный и патриархальный. Социалистический уклад основывался на общественной собственности; частнокапиталистический представлял собой чистый капитализм, или свободное рыночное хозяйство; госкапитализм, как и социалистический уклад, олицетворял командную экономику, только один из них — частную, а другой — общественную; мелкотоварный уклад в основном относился к свободной рыночной экономике, но нес на себе груз традиционной; наконец, патриархальное хозяйство было целиком связано с традиционной экономикой. Связующим звеном в этой сложной и весьма противоречивой системе хозяйства выступал рыночный механизм.

К смешанной экономике можно отнести национальные хозяйства современных цивилизованных стран. Так, в США, Великобритании, Франции, Германии и других странах существуют государственные предприятия, мощные частные корпоративные объединения, индивидуальные, частные фирмы. Эти сферы экономики находятся под влиянием рыночного регулирования и под государственным воздействием. В то же время существует множество других национальных моделей смешанной экономики.

Современная смешанная экономика представляет собой регулируемое рыночное хозяйство. Это значит, что преобладающей формой собственности является частная, но в отличие от классического капитализма это крупная частная, акционерная собственность. Из этого следует, что преобладающей формой регулирования выступают рынок и конкуренция, которые дополняются государственным регулированием.

Таким образом, одним из признаков деления системы на типы выступают формы регулирования экономической жизни. Ими могут быть традиции, команда (планирование) или рынок. Соответственно, экономическая система может быть традиционной, рыночной или командной. При традиционном хозяйстве движение ресурсов, созданных продуктов, основные производственные пропорции определяются обычаями и традициями. При рыночной экономике движение ресурсов, технология производства, распределение, обмен и потребление созданных благ осуществляются при помощи спроса, предложения, конкуренции. При плановой (командной) экономике хозяйственные процессы планируются и регулируются государственными координирующими органами. В экономике могут сочетаться различные элементы систем, тогда можно говорить о смешанной экономике.



Проверьте свои знания

1. Какие существуют определения понятия "экономика"?
2. Раскройте содержание этапов развития экономической теории.
3. Объясните разницу между типами экономических систем.

• **Задание**

Заполните таблицу.

Типы экономических систем

Типы	Характерные черты	Государство, где применяется/ применялся данный тип экономической системы
Традиционная (аграрная) экономика		
Рыночная экономика		
Плановая (социалистическая) экономика		
Смешанный тип экономики		

§ 2. ТРАДИЦИОННАЯ (АГРАРНАЯ) ЭКОНОМИКА

Сегодня на уроке:

- Определим характерные признаки традиционного (аграрного) типа экономики на примере разных стран.
- Разберем способы производства традиционного общества

Ключевые слова:

традиционная (аграрная) экономика, производство, страны с традиционной экономикой, типы общественно-экономических формаций

Традиционная экономика является самой древней системой с “естественным” типом хозяйства, которое присуще человеческому обществу на ранних этапах развития. Впоследствии, конечно, большинство народов перешло к более организованным формам, однако даже сейчас, в начале XXI в., имеется некоторое количество стран с традиционным экономическим укладом. К ним в первую очередь относятся самые бедные государства с низким экономическим уровнем развития.

Запомните

Традиционная система, как правило, основана на натуральном хозяйстве.

В странах с традиционной системой основную роль играет мелкотоварное производство, основанное на частной собственности на производственные ресурсы и личном труде их хозяина. Сюда относятся крестьянское и ремесленное хозяйства.

Характерные признаки традиционной экономической системы:

- Преобладание примитивных технологий.
- Доминирование ручного труда, в связи с чем экономическое значение имеют преимущественно физические, а не интеллектуальные показатели участников.



Сельское хозяйство с примитивной технологией

- Участники экономических отношений объединены в тесную социальную организацию — группу с многообразными связями и отношениями.
- Основные экономические проблемы решаются в соответствии с вековыми традициями.
- Товарообмен если и присутствует, то носит ограниченный характер: в экономике преобладают охота, собирательство и мелкое сельское хозяйство, из-за чего излишки продукции не образуются.

Минусы традиционной экономики:

- примитивные, “ручные” технологии;
- практическое отсутствие способности к развитию;
- низкая производительность труда, отсутствие излишков продукции (а чаще всего даже недостаток продуктов первой необходимости);
- зависимость от природных условий.

Преимущества традиционной экономики:

- экологичный тип хозяйства;
- определенная стабильность;
- максимально полная занятость населения;
- преемственность;
- простота организации.

Согласно марксистской теории, традиционному обществу соответствуют следующие способы производства: *первобытно-общинный, рабовладельческий и феодальный.*

Первобытно-общинный способ производства охватывает время от выделения человека из животного мира до возникновения классового общества.



Рабовладельческий способ производства

Основные факторы развития первобытно-общинного хозяйства:

- возникновение избыточного продукта (сверх минимального, необходимого для жизни) как основания для обмена;
- возникновение натурального обмена на основе различий в доступе к природным ресурсам;
- появление индивидуальной собственности и имущественного неравенства;
- усложнение отношений внутри общины и возникновение племен (союзов родов);
- переход к земледелию и скотоводству и возникновение разделения труда;
- появление ремесла и развитие товарообмена;
- начало дифференциации общественного сознания и кризис формирующейся личности.

Рабовладельческий способ производства. Господство рабовладельческого способа производства начинается с VI в. до н. э. в Греции, с III в. до н. э. в Риме, где достигает расцвета на рубеже тысячелетий. Завершается этот период к III–IV вв. н. э. На данном этапе произошло окончательное разрушение общины. Важной особенностью античного способа производства является правовое закрепление института частной собственности. Важнейшим объектом собственности становились рабы. Ремесленная специализация греческих полисов приводила к преимущественному использованию рабского труда в ремесленных мастерских. Рим, являясь аграрной страной, подавляющую часть рабов использовал в сельском хозяйстве.

Феодалный способ производства существовал в Западной Европе с IV–VI до XV–XVII вв. Сущность феодализма состояла в производстве и присвоении прибавочного продукта в форме феодалной ренты путем внеэкономического принуждения лично или поземельно зависимых крестьян к труду.

На сегодняшний день выделяются три основных пути генезиса феодалных отношений: *романский, общинный и восточный*.

Романский (классический) тип характерен для средневековых государств, возникших на территории Западной Римской империи: Италии, Франции, Испании.

Общинный тип генезиса феодализма был распространен среди славяно-германских народов. У этих народов переход к феодальным отношениям протекал в ходе разложения первобытной общины.

Восточный тип генезиса феодализма неоднороден как во временном разрезе, так и в контексте разнообразия национальных черт сформировавшихся феодалных отношений. Этот тип генезиса охватывал Восточную Римскую империю (Византию), арабские государства, Средний и Дальний Восток.

Движущими факторами экономического развития являются международные ярмарки XVI в.: в Антверпене, Берген-он-Зоне, Франкфурте, Медине-дель-Кампо, Лионе. В конце XVI в. появляются безансонские ярмарки, на которых объектом сделок стали выступать деньги, кредиты и платежные средства. Во многом причиной появления этого первого воплощения международного рынка капиталов становится приток из Нового Света монетарных металлов — золота и серебра, а также ускоренное развитие системы обмена.

XVII в. позволяет закрепить достижения XVI в. Однако множество причин, прежде всего геополитического характера, переносят центр экономической жизни из итальянского Средиземноморья на побережье Атлантического океана, в первую очередь в Голландию. Мировая расчетная система, созданная итальянскими банкирами, разрушается. Но рост товарообмена уже к XVIII в. заменяет ее новым рынком капиталов, формирующимся с центрами в Амстердаме, Лондоне и Женеве.

Хозяйственная деятельность представляет собой целесообразную деятельность, т. е. усилия людей в процессе хозяйствования, основанные на известном расчете и направленные на удовлетворение их разнообразных потребностей.

История развития общества позволяет выделить две главные формулы общественного хозяйства: *натуральную и товарную*.

Натуральная форма хозяйства — форма хозяйствования, при которой производство материальных благ и услуг осуществляется для собственного потребления, для потребления внутри отдельной хозяйственной единицы.



Феодальный способ производства

Материальной основой натурального хозяйства является слабое, низкое развитие общественного разделения труда.

Натуральной форме хозяйства присущ самодовлеющий, замкнутый, локальный характер производства, ограниченный рамками данного хозяйства, его единицы. Натуральная форма хозяйства исторически основывалась на земельной собственности, являющейся фундаментом всех отношений собственности. В то же время из-за отсутствия частной собственности на землю, ее сосредоточения в руках государства как главного собственника в результате произошло неизбежное сращивание собственности и государственной власти. А сращивание собственности и власти порождает отношения между людьми непосредственно, а не через отношение к продуктам их труда.

Эти существенные черты натурального хозяйства обуславливают его консерватизм, так называемую устойчивость, неподвижность. Именно этим объясняется сохранение на протяжении тысячелетий сельскохозяйственных общин, в основе которых лежит общинная собственность на землю.

Обратите внимание

Натуральная форма хозяйства отражает такой уровень развития производства, который обуславливает крайне ограниченную его цель, а именно удовлетворение собственных, незначительных по объему и однообразных по качественному составу потребностей, что в конечном счете определяет пассивность общественного хозяйства, низкие темпы его развития.

Товарная форма хозяйства зарождается как противоположность натуральному хозяйству, сначала в отношениях между общинами, а затем проникая и внутрь их, постепенно превращая натуральное хозяйство в подчиненный и отмирающий элемент экономической жизни общества.

Смена натурального хозяйства товарным — длительный и сложный процесс, это в значительной степени определяется спецификой условий, функционированием натуральной формы хозяйства, ее консерватизмом, пассивностью и застойностью.

Объективной причиной перехода от натурального хозяйства к товарному явилось развитие производства, что усилило разделение труда и повысило производительность.

Запомните

Товарное хозяйство — форма организации общественного производства, где экономические отношения между людьми проявляются через куплю-продажу продуктов их труда на рынке, которые производятся отдельными производителями, причем каждый специализируется на выработке какого-либо одного продукта.

Основные черты товарного хозяйства:

Производство — это процесс создания материальных и духовных благ, необходимых для существования и развития человека.

Распределение — это процесс определения доли, количества, пропорции, в которой каждый хозяйственный субъект принимает участие в производстве продукта.

Обмен — это процесс движения материальных благ и услуг от одного субъекта к другому и форма общественной связи производителей и потребителей, опосредствующая общественный обмен веществ.

Потребление — это процесс использования результатов производства для удовлетворения определенных потребностей.

Согласно марксистскому учению соотношение и взаимосвязь четырех черт хозяйственной деятельности выражаются следующим образом.

Производство — основа жизни и источник прогресса человеческого общества. Оно является исходным пунктом хозяйственной деятельности, потребление — конечным пунктом; распределение и обмен выступают как сопутствующие стадии, связывающие производство с потреблением. Хотя производство является первичной стадией, оно служит потреблению.

Сегодня далеко не все экономисты разделяют эти теоретические положения. Они указывают на необходимость учета современного реального уровня развития общества, его материальной базы, его зависимости от развития духовной сферы, разума человека, ноосферы.



Проверьте свои знания

1. Что представляет собой традиционная экономика?
2. Укажите главные особенности традиционной экономической системы и приведите пример.
3. Расскажите о достоинствах и недостатках традиционной экономической системы.
4. Объясните разницу между классификациями общественно-экономических формаций.
5. Поясните особенности натурального и товарного типа хозяйства.

• Задания

1. Составить в Power Point презентацию “*Преимущества и недостатки традиционной экономики*” и защитить ее с применением RAFT-технологии:

R — role (роль/репортер).

A — audience (аудитория/класс).

F — format (форма/проблемная статья).

T — topic (тема).

2. Заполните таблицу.

Способы производства по классификации К. Маркса

Типы производства	Период	Страны, которые применили эти типы производства
Первобытно-общинный способ производства		
Рабовладельческий способ производства		
Феодальный способ производства		

§ 3. РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА

Обратите внимание

Рыночная экономика — экономическая система, основанная на принципах свободного предпринимательства, многообразия форм собственности на средства производства, рыночного ценообразования, договорных отношений между хозяйствующими субъектами, ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность субъектов.

Рынок и его сущность. В процессе исторического развития рыночного (товарного) хозяйства изменялось понимание рынка, его сущности, изменялся и сам рынок, его роль в экономике возрастала.

Рынок — одна из самых распространенных категорий в экономической теории, он представляет собой совокупность процессов и процедур, обеспечивающих обмен между покупателями (потребителями) и продавцами (поставщиками) отдельных товаров и услуг.

Объективная необходимость рынка обусловлена теми же причинами, которые вызывают необходимость существования товарного производства. Важнейшими историческими условиями возникновения рынка являются следующие.

Первое условие — общественное разделение труда и специализация. В любом многочисленном сообществе людей никто из участников хозяйства не может жить за счет полного самообеспечения всеми производственными ресурсами, всеми экономическими благами. Отдельные группы людей занимаются самыми разнообразными видами хозяйственной деятельности, т. е. специализируются на производстве тех или иных товаров и услуг. Это положение объясняется принципами сравнительного преимущества, т. е. производством продукции при относительно меньших издержках, упущенных возможностях.

Второе условие — экономическая обособленность. Это означает, что отдаленные в результате разделения труда, или специализации, друг от друга производители независимы, автономны и неподвластны давлению при принятии решения, что производить, для кого производить и как производить. Эта обособленность исторически возникает на базе частной собственности и затем распространяется на коллективную собственность (кооперативы, акционерные общества, государственные предприятия и т. д.). Если в обществе субъекты хозяйственной деятельности не наделены правами собственности, то рынок существовать не может.

Третье условие — разрешение проблемы трансакционных издержек — издержек в сфере обмена, связанных с передачей прав собственности. Они включают расходы, связанные с получением разрешения (лицензии) на выбранную субъектом хозяйственную деятельность, с поиском информации, траты на ведение переговоров, на измерению свойств товаров.

История развития рыночной системы. Первоначально рынок рассматривался как базар, место розничной торговли, рыночная площадь. Это самое упрощенное, узкое понимание рынка. Объясняется оно тем, что рынок появился еще в период разложения первобытного общества, когда обмен между общинами только становился более или менее регулярным, приобретал форму товарного обмена, который осуществлялся в определенном месте и в определенное время. Так, по наблюдениям этнографов, на острове Калимантан и в районах

Сегодня на уроке:

- Определим особенности развития рыночной экономики.
- Изучим историю развития рыночной системы.

Ключевые слова:

рынок, товар, спрос, предложение, потребитель, конкуренция, производитель, индустриализация

нынешней Малайзии рыночные отношения осуществлялись следующим образом: продавцы, положив свои продукты для обмена, уходили, чтобы дать возможность покупателям свободно осмотреть товары; если покупатель решался приобрести предложенные ему товары, он оставлял свои продукты и уходил; затем возвращались продавцы и в случае согласия забирали оставленные покупателем предметы, взамен оставив свои. С развитием ремесла и городов торговля, рыночные отношения расширяются, за рынками закрепляются определенные места, рыночные площади. Такое понимание рынка сохранилось и до наших времен как одно из значений слова.

По мере углубления общественного разделения труда и развития товарного производства понятие “рынок” приобретает все более сложное толкование, которое находит отражение в мировой экономической литературе. Так, французский экономист-математик О. Курно считает, что под термином “рынок” следует понимать не какую-нибудь рыночную площадь, а в целом всякий район, где отношения покупателей и продавцов свободны, цены легко и быстро выравниваются. Рыночная экономика характеризуется следующими признаками:

- наличие частной собственности на экономические ресурсы;
- свободная конкуренция, обеспечивающая беспрепятственный вход на рынок, перелив капитала из одной отрасли экономики в другую;
- наличие множества независимых производителей, самостоятельно решающих, какую продукцию производить, в каком количестве, посредством каких технологий и кому их реализовывать;
- наличие множества независимых потребителей, делающих самостоятельный выбор, какую продукцию покупать и у каких товаропроизводителей;
- личная свобода всех участников рынка (включая рабочую силу), которая позволяет предпринимателю определять сферу бизнеса, а работнику свободно передвигаться на рынке труда;
- стихийный характер установления цен под влиянием спроса и предложения;
- эквивалентный обмен по стоимости;
- ориентация предпринимателей на максимизацию прибыли, заставляющая их экономить ресурсы, внедрять новую технику, поддерживать рабочую силу в нормальном состоянии.

Великие географические открытия XV–XVII вв., колониальные захваты и передел колоний между ведущими странами завершили **первый этап становления мировой рыночной экономики** — первоначальное накопление капитала. В западноевропейских странах проявились черты рыночной инфраструктуры. С переходом к Новому времени в развитии мировой цивилизации экономика европейских стран должна была сделать гигантский прорыв для перехода от аграрного к индустриальному обществу.

Промышленному перевороту предшествовали технические усовершенствования и изобретения в разных отраслях ремесленного и мануфактурного производства. Изобретатели и практики стремились *эффективнее использовать традиционные источники энергии — воду и ветер*. С этой целью усовершенствовали мельничное горизонтальное колесо, приделав к нему лопасти. В *Голландии* в XVI в. широкое распространение получили ветряные мельницы, сконструированные с вращающимся корпусом.

Много изобретений и технических усовершенствований было сделано в *Англии*. Развитию науки и технической мысли здесь содействовало создание еще в 1662 г. в Лондоне Королевского общества, своего рода английской академии наук. В рамках этого общества развивались в основном гуманитарные науки, как и в университетах Оксфорда и Кембриджа. Подготовка кадров для промышленности, хотя и в небольших масштабах, осуществлялась в шотландских университетах Глазго и Эдинбурга, а также в крупных промышленных центрах — Манчестере и Бирмингеме.

Если с началом “огораживания” в Англии развивалось сукноделие, то с проникновением Англии в Индию — хлопчатобумажная отрасль. Ввозимые из Индии хлопчатобумажные ткани быстро раскупались населением, но *рыночный спрос* на них не удовлетворялся.

Вторым крупнейшим изобретением промышленной революции стала паровая машина (или паровой двигатель). Неким подобием паровой машины считаются паровые насосы для откачки воды из шахт (XVII в.). Универсальный паровой двигатель, который можно было применять и в других отраслях промышленности, создал механик Дж. Уатт в 1769 г.

Следующим этапом промышленной революции, третьей основной ее чертой стало создание фабрики с прядильными машинами на водяном двигателе. Поэтому первоначально их строили на берегах рек. *Первым фабрикантом был Аркрайт*, который в 1769 г. создал фабрику, т. е. в один год с изобретением паровой машины Дж. Уаттом. К концу XVIII в. в Англии существовало 150 фабрик, возникла *фабричная система*. В 1785 г. на одной из фабрик была установлена паровая машина Дж. Уатта, и к 1790 г. они стали распространяться повсеместно. Фабрики строились уже не обязательно на берегах рек. Более широко создание ткацких фабрик развернулось в 1820–1830-х годах.

Индустриализация — это коренное изменение производства средств производства. Промышленная революция в Англии опиралась на принципиально новую технику, но первые машины были созданы на мануфактурах, где преобладал ручной труд. В связи с массовым развитием машиностроения появились условия для изобретения машин, производящих машины. Подлинная революция в машиностроении произошла в Англии в начале XIX в. *Производство машин машинами в тяжелой промышленности и означало завершение индустриализации.*

В аграрной сфере Англии господствовало крупное землевладение. Фермеры применяли в хозяйстве сельхозмашины, минеральные удобрения. Интенсификация аграрного производства положительно сказалась на урожайности, которая вдвое превышала показатели Франции.

В 1694 г. был создан Английский банк, ставший важным элементом промышленной и рыночной инфраструктуры. Через 100 лет в стране функционировало уже 350 банков. Они больше занимались кредитованием внешней торговли. Постепенно этот “банк банков” стал руководить кредитной системой страны. Англия начала играть роль не только мирового перевозчика и производителя товаров, но и “мирового банкира”.

На несколько десятилетий позже, чем в Англии, во Франции появились важнейшие условия для промышленного переворота: формирование свободных капиталов и резервной рабочей силы. Страна несколько веков соперничала с Англией за лидерство в европейской экономике. До 1760-х годов у Франции были преимущества перед Англией: значительно большая территория, богаче запасы полезных ископаемых, вдвое большая численность населения, значительные успехи в заморской торговле, в технических изобретениях.

Приход Наполеона к власти (1799) усилил позиции французской буржуазии, ориентированной на развитие рыночной экономики. Наполеоновские войны можно считать войнами за источники сырья и рынки сбыта, за экономическое господство Франции в Европе. В 1800 г. были созданы Французский банк и несколько банков в провинции. Они стали важным элементом рыночной инфраструктуры Франции. Росла численность централизованных мануфактур. Появились первые фабрики, для которых английские паровые машины были ввезены до начала континентальной блокады Англии.

Германия в начале XIX в. считалась аграрной страной, почти 80% ее населения было занято в сельском хозяйстве. Основными чертами экономического развития Германии в XVIII — первой половине XIX в. была политическая раздробленность, которая препятствовала образованию внутреннего рынка, а также наличие крепостничества.

После окончания Гражданской войны 1861–1865 гг. в США завершаются промышленная революция и индустриализация, утверждается рыночная экономика. *Дополнительным источником накопления капиталов стала разработка золотых приисков в Калифорнии. Это вело к росту золотых запасов казны и увеличению инвестиций в промышленные отрасли. Еще одним источником накопления капиталов стали обнаруженные в Пенсильвании богатейшие запасы нефти. Доходы от них шли на завершение промышленной революции.*

Трансформация традиционной структуры в *Индии* началась после окончательного присоединения в XIX в. этой огромной страны к Британской империи. Два потока экспортных товаров встречались здесь: один из Англии в виде промышленных товаров — в Индию, другой — в Англию из Индии (хлопок, шерсть, джут, чай, кофе, опиум, индиго и пряности, т. е. сырье и продукты сельского хозяйства). Вскоре с плантаций капиталистического типа стало поступать в метрополию и зерно.

Своеобразно развивалась экономика *Китая*. Поражение маньчжурской династии Цин в первой “опиумной войне” открыло Китай для европейской колониальной экспансии. Стране была навязана система договоров, которые предоставляли иностранному капиталу экономические, политические и социальные льготы.

Иным был путь к экономическому укреплению и могуществу *Японии*, никогда не являвшейся колонией западных стран. Император эпохи Мэйдзи Муцухито, пришедший к власти в Японии в 1867 г., совместно с ближайшим окружением реформировал систему социально-экономических связей в стране. Реформы благоприятствовали и частнопредпринимательской деятельности японского купеческого капитала. Развернулось промышленное строительство, расцвело банковское дело. Эффективному проведению реформ способствовало то обстоятельство, что за предшествующее столетие в стране произошло накопление значительного капитала, обеспечившее инвестирование в экономику. Была принята Конституция, которая привела к созданию двухпалатного парламента. По образцу законодательства Германии был составлен свод гражданских законов, который смог интегрировать новые положения права на частную собственность в условиях рынка в ранее существовавшие положения правил управления фамильной собственностью.

Привлечение иностранного капитала и иностранных специалистов способствовало росту и укреплению национальной промышленности. Но благодаря тому, что японская экономика была ориентирована на внутренний рынок, Япония смогла избежать сильной зависимости от иностранного капитала. В итоге страна встала на путь индустриализации, которая началась с создания предприятий по выпуску шелка, затем, к 1880-м годам, последовала текстильная промышленность, а с 1890-х — тяжелая промышленность.

Принципиально важной акцией правительства было строительство крупных предприятий — арсеналов, металлургических комбинатов, верфей, а затем продажа их за бесценок крупным торгово-промышленным компаниям типа “Мицуи” и “Мицубиси”. Таким путем страна была избавлена от груза неэффективной казенной промышленности.

Типы и виды экономик представлены следующими моделями рыночных систем:

1. Американская модель. Она построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения. Малообеспеченным группам создается приемлемый уровень жизни за счет частичных льгот и пособий. Задача социального равенства здесь вообще не ставится. Модель основана на высоком уровне производительности труда и массовой ориентации на достижение личного успеха.

2. Японская модель. Данная модель характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения (в том числе уровня заработной платы) от роста производительности труда, за счет чего достигаются снижение себестоимости продукции и резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке. Препятствий имущественному расслоению не ставится. Такая модель возможна только при исключительно высоком развитии национального самосознания, приоритете интересов нации над интересами конкретного человека, готовности населения идти на определенные материальные жертвы ради процветания страны.

3. Шведская модель. Она отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Здесь в руках государства находится всего 4% основных фондов, зато доля государственных расходов была в 80-х годах XX в. на уровне 70% ВВП, более половины из которых направлялись на социальные цели. Естественно, что такой тип экономических отношений возможен только в условиях высокой нормы налогообложения. Такая модель получила название *“функциональная социализация”*, при которой функция производства ложится на частные предприятия, действующие на конкурентной рыночной основе, функция обеспечения высокого уровня жизни (включая занятость, образование, социальное страхование) и многих элементов инфраструктуры (транспорт, НИОКР) — на государство.

4. Германская модель. Данная модель сформировалась на основе ликвидации концернов гитлеровских времен и предоставления всем формам хозяйства (крупным, средним, мелким) возможности устойчивого развития. При этом особым покровительством пользуются так называемые миттельштанд, т. е. мелкие и средние предприятия, фермерские хозяйства. Государство активно влияет на цены, пошлины и технические нормы.



Проверьте свои знания

1. Назовите основные хозяйственные механизмы регулирования рыночной экономики.
2. Когда утвердилась рыночная экономика свободной конкуренции в Англии, во Франции и в Германии?
3. Когда начали образовываться первые монополистические объединения в Европе и США? Назовите их формы.
4. Охарактеризуйте типы и виды моделей рыночных систем.

Задания

1. Как говорил известный экономист А. Смитт, рынком руководит невидимая рука, которая подчинена объективным экономическим правилам и законам, действующим внутри рынка. Обоснуйте перечисленные ниже задачи рыночной экономики.

Сформировать такую рыночную систему, при которой уровень жизни населения будет бесконечно расти и развиваться.

Грамотно и эффективно использовать общественные природные ресурсы. Нет смысла строить экономику только на одних ресурсах, целесообразнее использовать их с пользой, а по возможности замещать аналогичными ресурсами.

Бороться с безработицей. Необходимо поднять уровень работающего населения, обеспечить народ и всех нуждающихся работой, это необходимо для оздоровления экономики.

Снизить уровень инфляции, чем обеспечить стабильность цен. Постоянная инфляция и повышение цен разрушают экономическую рыночную структуру, создают дисбаланс и хаос, что негативным образом влияет на деятельность всех фирм на рынке.

Экономическая свобода участников рынка. Современное законодательство сильно ограничивает предпринимателей, создает барьеры для нововведений, причем отчасти виноват бюрократический аппарат, который по сей день царствует в нашей стране, именно он приводит бизнесменов в тупик в сфере производства новых товаров и услуг.

Выровнять все доходы государства в определенных долях. Распределение доходов между населением не говорит о том, что надо всем дать поровну — и тем, кто работает, и тем, кто не работает. Этого делать не следует. Задача состоит в том, чтобы все финансовые ресурсы, которые были добыты нечестным путем, были направлены на развитие общества.

2. Заполните таблицу.

Модели рыночных систем

Модели	Характерные черты
1. Американская модель	
2. Японская модель	
3. Шведская модель	
4. Германская модель	

3. Каковы три функции денег? Какие функции могут выполнять три перечисленных предмета: а) кредитная карточка; б) картина Рембрандта; в) жетон для проезда в метро? Какие не могут?

4. Во время Второй мировой войны и у Германии, и у Великобритании существовали планы применения «бумажного оружия»: обе страны напечатали денежные знаки другой и собирались сбросить их в большом количестве с самолетов над территорией противника. Почему это могло оказаться эффективным оружием?

§ 4. ПЛАНОВАЯ (СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ) ЭКОНОМИКА

Сегодня на уроке:

- Разберем характерные признаки плановой (социалистической) экономики.
- Рассмотрим особенности развития плановой (социалистической) экономики.

Ключевые слова:

план, система централизованного планирования, СССР, генеральный план народного хозяйства, административно-командная система

Плановая (социалистическая) экономика — экономическая система, построенная на *административно-командном методе управления*, в которой главенствующая роль принадлежит распределительным, командным методам, а власть находится в руках центральных органов управления, бюрократического аппарата. Для такой системы характерно централизованное директивное планирование, при котором предприятия действуют в соответствии со спущенными им с верхних эшелонов управления плановыми заданиями. Административно-командная система опирается на тоталитарные режимы, она противоречит демократическим принципам управления, препятствует развитию свободного рынка, конкуренции, предпринимательства.

Таким образом, *особенностью плановой экономики* является сильная централизация государственной власти, которая оказывает прямое воздействие на все сферы жизни общества конкретной страны. Такая модель

была характерна для стран бывшего социалистического лагеря. Особенности плановой экономики позволяли руководителям этих государств внедрять идеи равенства и справедливости. Идея социального равенства в плановой экономике реализовывалась через приоритет общественного над индивидуальным, и коллективного над частным.

Признаки плановой экономики:

Государственная собственность на все имеющиеся экономические ресурсы.

Стратегическое, тактическое и оперативное управление национальной экономикой находится в руках правительства.

Централизованное принятие решения относительно ассортимента, цен, объемов выпуска.

Любые инвестиции осуществляются согласно государственному плану.

Полное отрицание частной собственности, коллективизм.

Полное доминирование производителя и предложения над потребителем и спросом.

Для плановой экономики характерны следующие явления:

- дефицит товаров;
- низкое качество и ограниченность ассортимента товаров и услуг;

- отсутствие импортной продукции на отечественном рынке;
- наличие больших очередей.

В плановой экономике отсутствует свободный механизм спроса и предложения, ее динамика и структура определяются и просчитываются государством. Основным источником их расчета служит статистика, помимо этого большая роль отводится идеологическому фактору, призванному решать насущные политические задачи.

Родоначальниками теории плановой экономики ошибочно считают классиков марксизма-ленинизма Карла Маркса и Фридриха Энгельса, которые в общих чертах обрисовали принципы ее функционирования и считали плановую экономику главным преимуществом социализма. Однако они не провели научный анализ этого нового социально-экономического строя, где излагалась бы законченная и системная теория социализма. Социализм, по их мнению, представляет в основном социалистическую критику капитализма, т. е. характеристика социализма выводилась ими из анализа противоречий капитализма. К. Маркс и Ф. Энгельс считали, что если основу рыночной экономики составляет частная собственность на средства и продукты производства, то основа плановой экономики — общественная собственность. Если в рыночной экономике каждый имеет в виду лишь свой собственный, индивидуальный интерес и выгоду, то плановая экономика непосредственно подчинена цели роста благосостояния всего общества.

Эти принципы взял за основу В. И. Ленин и воплотил их в теоретическую базу социализма, затем реализовал на практике.

В реальности научное обоснование теории плановой экономики заложили экономисты В. Парето, Э. Бароне, Фридрих фон Визер. Данная теория была создана ими в качестве “побочного продукта” теории общего экономического равновесия. Они обосновали, что плановая экономика как модель централизованного управления ценами и производством, которая учитывает многообразные потребности и ведет к равновесию спроса и предложения, теоретически возможна.

В. И. Ленин в работах 1917 г. пришел к выводу, что процессы обобществления производства во время Первой мировой войны (государственно-монополистический капитализм) создали прямые предпосылки для революционного перехода к плановой экономике.

В период военного коммунизма большевиками была сформирована государственная плановая программа, заключавшая в себе создание плановой экономики, понимаемой как централизация в общегосударственном масштабе счетоводства, управление промышленностью и распределение продуктов; учреждение государственных научно-производственных институтов; поголовная мобилизация всего трудоспособного населения.

Таким образом, плановая экономика СССР изначально сложилась как система, нацеленная на всемерную мобилизацию ресурсов для



Плановая (социалистическая)
экономика

форсированной индустриализации и вытеснение частнохозяйственных элементов (кулаков, нэпманов, владельцев концессий, кустарей).

Плановая экономика (хотя объективной оценки ее показателей нет) обеспечила СССР в 1930–1950-х годах высокие темпы экономического роста, мобилизацию ресурсов для победы в Великой Отечественной войне, ликвидации монополии США на ядерное

оружие, а также первенство в космонавтике. Эти и другие достижения заставили многих западных экономистов и политиков признать плановую экономику жизнеспособной альтернативной экономической системой, хотя сложилась и концепция критических оценок идеологии и практики плановой экономики. Под воздействием советского опыта в реализации плановой экономики коммунистические партии в странах возникшего “восточного блока” (Монголия, страны Восточной Европы на рубеже 1940–1950-х годов, Китай в 1953 г.) начали внедрение директивных пятилетних планов по советскому образцу. Поначалу это дало более высокие среднегодовые темпы прироста ВВП по сравнению с западными странами (кроме Японии).

Однако в 1960-х годах ситуация изменилась, показатели экономического роста стран с плановой экономикой стали существенно снижаться по сравнению с Западной Европой, особенно с членами ЕЭС. Китайская модель плановой экономики, с учетом демографического взрыва и политики Мао Цзэдуна (“большой скачок” в 1958–1960 гг.; казарменное обобществление сельского хозяйства в “народные коммуны”; “культурная революция” 1966–1976 гг.), дала возможность КНР приобрести статус ядерной и космической державы, но уровень доходов на душу населения был невысок.

Низкий уровень доходов населения СССР и КНР был связан с тем, что блага для личного потребления граждан были ограничены по причине приоритетного развития тяжелой и военной промышленности и отсутствия рыночных стимулов к диверсификации и инновациям. Плановая экономика не могла угнаться за новыми технологиями, связанными с технологическими улучшениями в сельском хозяйстве и промышленности.

В середине 60-х годов была сделана попытка усовершенствовать хозяйственный механизм плановой экономики в СССР за счет расширения самостоятельности предприятий (Косыгинские реформы 1965 г.), но она не принесла успеха.

“Совершенствование хозяйственного механизма” в направлении от директивного к индикативному планированию наиболее далеко зашло в Венгрии в 1966 г. Предприятиям было дано право выбора

поставщика и заказчика продукции, смягчена монополия внешней торговли, позволялось самим назначать оптовые (договорные) цены, допускалось малое предпринимательство. Однако первоначальные успехи, приблизившие страну к западноевропейским стандартам массового потребления, сменились резким снижением роста ВВП при росте внешней задолженности.

В конце 80-х годов после неудачной попытки возобновить динамизм плановой экономики путем перестройки, провозглашенной М. С. Горбачевым, начался процесс постепенной деградации хозяйства, закончившийся распадом плановой экономики в СССР.

В КНР реформирование плановой экономики началось с роспуска "народных коммун" и перевода сельскохозяйственных предприятий на долгосрочную аренду, сопровождалось сокращением доли государственных предприятий и снижением удельного веса директивно планируемой продукции; а в 1992 г. КПК провозгласила хозяйственную систему КНР с "социалистической рыночной экономикой"; сохраняющиеся государственные пятилетние планы приобрели индикативный характер.

Таким образом, механизм административно-командной системы при чрезмерной централизации исполнительной власти развивает бюрократизацию в хозяйственных и экономических связях. В итоге бюрократический централизм не способен обеспечить рост эффективности хозяйственной деятельности. Это заключается в том, что полное огосударствление хозяйства вызывает масштабную монополизацию производства и сбыта продукции. Гигантские монополии, утвердившиеся во всех областях народного хозяйства и поддерживаемые министерствами и ведомствами, при отсутствии конкуренции не заботятся о внедрении новинок техники и технологии.

Централизованное распределение материальных благ, трудовых и финансовых ресурсов осуществлялось без участия непосредственных производителей и потребителей в соответствии с заранее выбранными в качестве "общественных" целями и критериями на основе централизованного планирования. Значительная часть ресурсов согласно господствовавшим идеологическим установкам направлялась на развитие военно-промышленного комплекса.

Распределение созданной продукции между участниками производства жестко регламентировалось центральными органами посредством повсеместно применяемой тарифной системы, а также централизованно утверждаемых нормативов средств, направляемых в фонд заработной платы. Это вело к преобладанию уравнительного подхода в оплате труда.



Административно-командная система СССР

Нежизнеспособность этой системы, ее негибкость и инертность в отношении внедрения достижений НТР, неспособность обеспечить переход к интенсивному типу экономического развития послужили причиной социально-экономических преобразований во всех бывших социалистических странах. Сегодня стратегия экономических реформ в этих странах хотя и определяется ориентирами развития мировой цивилизации, однако полностью зависит от внутренних возможностей каждого государства.



Проверьте свои знания

1. Что представляет собой плановая экономика?
2. Назовите характерные черты плановой экономики.
3. Что вы думаете о роли Коммунистической партии в странах возникшего “восточного блока”?
4. Как характеризовали социализм К. Маркс и Ф. Энгельс?
5. Назовите основные принципы генерального плана народного хозяйства.
6. Расскажите о формировании китайской плановой экономики.

Задания

1. “Плановая экономика учитывает в своих планах все, кроме экономики”. В данном высказывании К. Макуильямс поднимает проблему централизованной экономики. Он считает, что плановая экономика не может способствовать развитию экономики в целом. К. Макуильямс говорит, что плановая экономика тормозит развитие механизма экономической системы государства. Централизованная экономика основана на преобладании государственной собственности, отсутствии конкуренции, плановом распределении ограниченных ресурсов и жестком контроле государства, которое монополизировало экономику. Такие методы ограничивают самостоятельность отдельных субъектов экономики, не стимулируют их к развитию экономической системы страны. Отсутствие конкуренции мешает работать механизму экономики. Основные вопросы экономики в данной системе решаются следующим образом: “что производить?” — определяется группами профессионалов (“плановиками”), “как производить?” — определяется государственным планом, “для кого производить?” — решается “плановиками”, направляемыми политическими лидерами. Таким образом, командная экономика — это способ организации экономической жизни, при котором капитал и земля, практически все экономические ресурсы находятся в собственности государства. Именно монополия государства в данном случае тормозит развитие экономики.

2. Что вы думаете о высказывании К. Макуильямса?

“Путешествия по Италии теперь дешевле, чем они были 10 лет назад”, — говорит ваш друг. “10 лет назад на 1 доллар можно было приобрести 1000 лир, а теперь — 1500”. Прав ваш друг или нет? Учитывая, что за этот период в Соединенных Штатах инфляция составила 25%, а в Италии — 100%, стало дешевле или дороже путешествовать по Италии? Сопроводите ваш ответ конкретным примером. Например, сравните цену чашки американского кофе и чашки итальянского капучино, это убедит вашего друга.

§ 5–6. СМЕШАННЫЙ (ГИБРИДНЫЙ) ТИП ЭКОНОМИКИ

Основы смешанной (гибридной) экономики были разработаны в 30-х годах XX в. английским исследователем экономической теории Джоном Мейнардом Кейнсом, который систематизировал условия и результаты размещения государственных заказов на предприятиях частной коммерции. Далее, основываясь на его теории, американский экономист Пол Энтони Самуэльсон в своих теоретических исследованиях ввел понятие смешанной экономики.

Смешанная (гибридная) экономика предполагает:

- наличие средств производства, финансов, продукции;
- возможности свободной торговли или оказания услуг, найма и увольнения персонала;
- управление объектами собственности и средствами производства государственными и частными компаниями или их смешанными формами.

Все это дает всем игрокам рынка равные права.

После окончания Второй мировой войны западногерманский экономист Людвиг Эрхард использовал теорию гибридной экономики, находясь на должности министра экономики ФРГ, для успешного построения социально-рыночного хозяйства.

Обратите внимание

Смешанная (гибридная) экономика — экономическая система, характеризующаяся свободным и равноправным сосуществованием государственной и частной коммерции.

Роль государства в смешанной экономике. Государство в смешанной экономике выполняет следующие функции:

- регулирование финансовой, акцизной и налоговой политики;
- антимонопольный контроль;
- определение дотаций и льгот;
- формирование законодательной базы;
- использование и содержание государственной собственности;
- контроль внешнеторговой сферы;
- распределение доходов.

Государство осуществляет регулирование в потребительской, научно-исследовательской, банковской, общественно-социальной, таможенной, трудовой и других сферах смешанной экономики.

Сегодня на уроке:

- Определим характерные признаки смешанного типа экономики.
- Исследуем причины перехода к смешанному типу экономики.

Ключевые слова:

смешанная экономика, гибридная экономика, государство, свободная торговля, оказание услуг



Л. Эрхард

Роль частного сектора в смешанной экономике. Представители частного сектора в смешанной экономике являются полноценными участниками рынка. Они принимают участие в производстве товаров и услуг как в индивидуальном порядке, так и в формате государственно-частного партнерства.

Причины перехода к смешанному типу экономики. Глубокий кризис, охвативший экономику социалистических стран, в том числе и Казахстана, потребовал перехода к иной экономической системе – рыночной (смешанной) экономике.

С 1992 г. в Казахстане начались коренные экономические реформы, положившие начало новому периоду в истории страны – переходному, в течение которого происходит демонтаж командно-административной системы и формируются основы рыночной экономики.



Д. Кейнс

Началом трансформации послужило изменение политического устройства страны - утрата государственной власти Коммунистической партией, прекращение функционирования прежних органов законодательной и исполнительной власти. С приходом к власти некоммунистических политических сил в стране начались социально-экономические преобразования, основной целью

которых были разгосударствление и либерализация экономической жизни страны.

Для достижения этих целей и формирования эффективной рыночной экономики вместо плановой было необходимо:

- провести приватизацию, сократить государственное регулирование хозяйственной жизни, демонтировать планово-распределительную систему хозяйства;

- осуществить либерализацию — отмену ограничений и запретов, относящихся к производственной и коммерческой деятельности; разрешить предприятиям самостоятельно устанавливать цены, искать партнеров, свободно заключать рыночные контракты, самостоятельно осуществлять внешнюю торговлю, т. е. устанавливать хозяйственные связи рыночного типа;

- сформировать рыночную инфраструктуру (систему банков, бирж, предприятий оптовой торговли, страховых компаний, рекламных, информационных агентств и т. п.);

- осуществить макроэкономическую стабилизацию (снизить темп инфляции, которая приходит после либерализации цен на смену

товарному дефициту, сократить государственные расходы, снизить бюджетный дефицит и др.);

– провести демонополизацию экономики, создать конкурентную среду — условие повышения эффективности производства;

– осуществить структурную перестройку;

– обеспечить социальные гарантии гражданам со стороны государства и поддержку нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества;

– последовательно интегрировать национальную экономику в систему мирохозяйственных связей. Необходимость интеграции в мировое хозяйство была связана с тем, что изолированность советской экономики от мирового рынка, отсутствие конкуренции с зарубежными странами стали причинами технического отставания отечественной продукции, снижения ее качества, неэффективности многих производств.

Решение этих задач — условие и предпосылка создания рыночного механизма, повышения эффективности производства, усиления социальной ориентации экономики.

Однако в ходе реорганизации плановой экономики по причинам как объективного, так и субъективного характера возник целый ряд негативных явлений, среди которых наиболее болезненными являлись:

– инфляция, разрушительно действующая на все стороны хозяйственной жизни:

– спад производства, связанный со структурной перестройкой (сокращение объемов производства в военной сфере, в тяжелой промышленности) и с ограничением спроса вследствие роста цен;

– появление в связи с сокращением производства безработицы;

– снижение величины накоплений и инвестиционной активности;

– ослабление возможностей государства по регулированию хозяйственной жизни (старые механизмы сломаны, новые еще не созданы или не действуют в полной мере);

– дифференциация доходов, социальное расслоение.

Таким образом, в переходной экономике к тем негативным явлениям, которые были следствием планового ведения хозяйства, добавляются новые отрицательные явления, ухудшая состояние экономики и усложняя те задачи, которые должно решить общество в переходный период.

Для переходной экономики объективно характерен трансформационный спад, который обусловлен тем, что в этот период утрачивают силу прежние институты и механизмы хозяйственной деятельности, а новые, присущие рыночной системе, еще только формируются. *Характерными чертами трансформационного спада являются:*

– переход от товарного дефицита к денежному дефициту и недостаточности спроса;

- столкновение хозяйственных мотивов;
- сокращение инвестиционной деятельности государства;
- неопределенность прав собственности;
- массовая неплатежеспособность предприятий;
- слабость финансовых институтов.

Обозревая опыт переходных экономик в разных постсоциалистических странах, можно выделить три этапа переходного периода: *этап кризисного развития, этап стабилизации, этап возобновления экономического роста.*

Современная рыночная экономика смешанного типа на сегодняшний день предстает наиболее совершенной системой из всех когда-либо существовавших. Ее основной особенностью является то, что в ней удачно сочетаются черты совершенно разных экономических систем – чистого капитализма и командно-административной экономики, хотя черты чистого капитализма и преобладают. Она является наиболее приспособленной к изменяющимся внутренним и внешним условиям, т. е. гибкой.

Достоинством смешанной экономики является эффективность использования ресурсов и экономическая свобода производителей. Смешанная экономика диктует наиболее эффективное использование ресурсов, способствует внедрению более современных технологий. Важным неэкономическим аргументом в пользу смешанной экономики выступает ее ставка на личную свободу. Предприниматели и рабочие перемещаются из отрасли в отрасль по собственному желанию, а не правительственными директивами. Отметим, что не существует однозначного общепринятого решения экономических проблем. Общества с различным историческим и культурным наследием, разными обычаями и традициями используют неодинаковые подходы и методы использования собственных ресурсов.

Модели смешанной экономики разнообразны. Их многообразие определено не только существованием разных концепций и их модификаций, но и национальными особенностями стран и их временными рамками развития. Поэтому смешанную экономику иногда определяют как “структуру с доминантой”, где в определенный период времени преобладает тот или иной параметр.

В самом простейшем виде в послевоенные годы (1950–1980) выделяют такие модели смешанной экономики, как *неоэтангистская* (Франция, Великобритания, Италия, Япония), *неолиберальная* (США, ФРГ) и модель *централизованного согласия* (Швеция, Нидерланды, Австрия, Бельгия) (таблица 1).

Модели смешанной экономики в западных странах в послевоенные годы

	Модели		
	Неоэкономическая	Неолиберальная	Централизованного согласия
Практическая реализация в странах	Франция, Великобритания, Италия, Япония	США, ФРГ	Швеция, Нидерланды, Австрия, Бельгия
Общие приоритеты	Сочетание параметров рыночной экономики в разных модификациях		
Особенности по странам	Больше государственного регулирования и централизованного планирования	Свобода действий и меньше государственного планирования	Согласие представителей различных социальных слоев

Неоэкономическая модель основана на кейнсианской концепции, параметры которой в разных странах складывались неодинаково, но всегда существовал единый принцип преобладания государственного регулирования и централизованного планирования.

Во Франции основными приоритетами неоэкономической модели являлись национализация основных сфер экономики и государственное планирование. Были национализированы производство энергоресурсов, в сфере финансов — крупные депозитные банки (и страхования) и несколько крупных компаний (например, “Рено”, “Берлие” и др.). Однако большинство предприятий сохранили автономию, а их директорат — свои должности.

В Великобритании эта модель предусматривала прежде всего полную занятость и общественное благополучие. В связи с этим правительство лейбористов проводило политику монетаризма и строгого бюджета. Наряду с этим предпринимались попытки справедливого распределения национального дохода.

Для неоэкономической модели в Италии были присущи: стремление к стратегии долгосрочного планирования; разработка региональных программ развития экономики, интегрированных в государственный план (с этой целью были созданы крупные государственные холдинги, осуществляющие программы инвестирования в отраслях промышленности); значительная роль центрального банка, который не только оказывал помощь государственным холдингам, но и осуществлял контроль за использованием краткосрочных кредитов; финансирование планов долгосрочного развития со стороны государственных организаций.

В Японии становление неозататистской модели проходило под воздействием деятельности Верховного совета союзных держав и послевоенной реконструкции. Основными ее приоритетами стали эффективное планирование, структурная направленность и антициклическая (стабилизационная) политика кейнсианского типа, создание “масштабной экономики”, предполагающей слияние компаний и образования картелей.

Неолиберальная модель основана на доминировании принципа “свободы действий”, где государственное регулирование применяется в меньшей степени. Это связано с тем, что, например, в США складывалась ситуация, при которой население страны относилось с большим недоверием к государственному регулированию экономики и признавало его только в исключительных случаях (война и т. п.). В нормальных условиях функционирования общества активная роль государства считалась излишней. Поэтому в экономической политике предпочтение отдавалось рыночному механизму.

В ФРГ неолиберальная модель смешанной экономики основана на обеспечении свободы игрокам на рынке и на принципе привлечения работников к процессу управления. В результате в государстве формируется социальная рыночная экономика, приоритетами которой стали устранение картелей, денационализация и участие работников в управлении предприятиями.

Модель централизованного согласия. В Швеции данная модель придерживались следующих приоритетов:

- Конъюнктурная политика (меры по обеспечению динамичного и равновесного состояния рыночной экономики) в кейнсианском духе, где важным инструментом ее функционирования становятся специальные налоги на инвестиции.
- Социально ориентированный характер структурной политики, который предполагал зависимость роста зарплаты и дополнительных доходов (включая национальный и отраслевой аспекты) от уровня производительности труда и капитала; соглашения между профсоюзами и администрацией предприятия, которые базировались на общих трудовых конвенциях и гармоничном функционировании системы социального планирования; исполнение требований широкого социального законодательства.
- Активное государственное регулирование в структурной политике было направлено на жесткое ограничение функционирования монополий, поощрение экспорта и поддержку духа конкуренции.

Несколько по-иному осуществлялась реализация модели централизованного согласия в Нидерландах. Там структурная политика в первые послевоенные годы была ориентирована на низкий уровень зарплаты. Однако политика такого рода основывалась на равном начальном

согласии различных социальных слоев общества и заключении коллективных трудовых договоров под контролем правительства.

В Австрии и Бельгии приоритетом в реализации модели централизованного согласия стало усиление контроля государства в области планирования и в других сферах с целью определения той части доходов, которая будет предназначена для работников. Такая система устраивала работников, поскольку осуществлялся постоянный рост их доходов, что сглаживало возможные социальные конфликты. Их отсутствие позволяло предприимчивым предпринимателям успешно реализовывать свои инвестиционные проекты. Правительство, используя то и другое, создавало условия для ликвидации угрозы инфляции. Социальный мир обеспечивал в целом процветание общества.

В современных условиях в развитых странах в зависимости от регулирующей роли государства и его экономических задач можно выделить несколько моделей смешанной экономики.

Либеральная (американская). Для нее характерно преобладание роли частной собственности. Правительство регулирует экономику через законодательную, налоговую и денежно-кредитную политику.

Социально-рыночная. Предусматривает постоянную поддержку тех, кто испытывает трудности в условиях нерегулируемого капитализма.

Японская модель. Представляет собой модель регулируемого корпоративного капитализма.

Шведская модель. В ее основе лежат рыночные отношения на конкурентных началах с активным использованием государственного регулирования, что составляет экономический базис шведской модели.

Казахстанская модель экономического развития. После распада СССР Казахстан, пережив острейший социально-экономический кризис, одним из первых в регионе стал формировать национальную экономическую модель на базе рыночных принципов.

Ориентация на сырье, топливо, металл и полуфабрикаты, востребованные мировым рынком, активное привлечение в экономику иностранного капитала обеспечили высокие темпы роста (накануне мирового кризиса до 10%), что дало повод говорить о “казахстанском чуде”. Однако эти же факторы привели к замедлению темпов роста в последующие годы (2011–2013).

Тем не менее Казахстан вошел в десятку наиболее быстро растущих стран мира. Принятые в период кризиса и посткризисные годы меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса оказались наиболее эффективными для стабилизации экономики страны и повысили мировой рейтинг Казахстана в мировой экономике.

Во внешних связях Казахстан придерживается принципа многовекторности, участвуя в региональных и субрегиональных экономических организациях и проектах, развивая двусторонние связи с государствами Европы, Азии и Америки.

Таким образом, в настоящее время казахстанская модель развития экономики основана на следующих принципах (таблица 2).

Таблица 2

Казахстанская модель развития экономики				
Индустриализация развитых секторов, определяющих экономический потенциал страны (нефтегазовый, металлургический)	Ориентация на внутренние резервы и иностранные инвестиции	Ориентация не только на внутренний рынок, но и на экспорт	Качественный рост и более эффективное использование образовательного и профессионального уровня казахстанцев	Динамичное развитие сектора малых и средних предприятий
	Значительные природные ресурсы	Финансовые, телекоммуникационные, транспортные, торговые и информационные услуги		Демонопользация, обеспечение равных условий хозяйствования для предприятий всех форм собственности
Формирование новых индустриальных кластеров (в машиностроении,		Выйти и закрепиться на региональном рынке в Центральной Азии, Западном Китае,	Улучшение социально-экономических условий жизни населения, здоровье нации	Развитие здоровой конкуренции
химии и нефтехимии, стройиндустрии и легкой промышленности) Переработка сельхозпродукции и формирование агроиндустриальных кластеров Обеспечение прорыва в области космической деятельности		Сибири, на Урала, Поволжье (РФ) Стать сервисно-технологическим центром региона, ориентированным на производство высокотехнологичных товаров и услуг для обслуживания жизненно важных близлежащих быстрорастущих экономик	Социальная защита наименее обеспеченных слоев населения, жилищная программа	Ориентация на стимулирование разработок и внедрение новых технологий, обновление изношенных основных фондов через изменение амортизационной политики, внедрение систем международных стандартов качества и экологического менеджмента



Проверьте свои знания

1. Что подразумевается под смешанной экономикой?
2. Назовите модели смешанной экономики.
3. Какова роль государства в смешанной экономике?
4. Что вы думаете о роли частного сектора в смешанной экономике?
5. Заполните таблицу.

Модели смешанной экономики

Типы экономических систем	Характерные черты
Либеральная (американская) модель	
Социально-рыночная модель	
Японская модель	
Шведская модель	

6. На политической карте мира укажите страны, которые использовали в своем развитии неоклассическую модель экономики.

• Задания

1. Прочитайте отрывок из речи авторов отдельных теорий формирования смешанной экономики и дайте свою оценку смешанной экономике.

Авторы отдельных теорий формирования смешанной экономики выводят ее из следующего положения: *“В развитых странах складывается смешанная, отличная от классического капитализма, цивилизация”*. Можно было бы согласиться с приведенными последующими положениями, но понятие *“смешанная экономика”* — не порождение только сегодняшнего дня. О смешанной экономике начали писать ровно 100 лет назад, и их авторами были А. Шеффле и А. Вагнер. Для них основой высказывания о формировании смешанной экономики послужила наметившаяся практика государственного вмешательства в частнопредпринимательскую деятельность. А для сегодняшних авторов теории смешанной экономики такой основой служит *“многосложность системы экономических интересов и наличие альтернативных вариантов их реализации на базе высокой технологичности, гибкости, плюрализма и постоянной диверсификации производства и индивидуализации производства”*.

2. Подумайте, почему более точное экономическое прогнозирование облегчило бы для политических деятелей задачу стабилизации экономики.



§ 7. ХОЗЯЙСТВЕННАЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВ, ОБУСЛОВЛЕННАЯ ПРИРОДНО-ГЕОГРАФИЧЕСКИМИ ФАКТОРАМИ

Сегодня на уроке:

- Выясним роль природно-географического фактора в формировании хозяйственной специализации стран и регионов.

Ключевые слова:

природно-географическая среда, природно-климатические условия, ресурсная база, плотность населения, пространственный фактор, МРТ

Хозяйственная система человечества формируется под воздействием многообразных факторов и условий, важнейшими из них являются:

- природно-географическая среда;
- природно-климатические условия;
- ресурсная база;
- плотность населения;
- пространственный фактор.

Природно-географическая среда — это природные условия, которые создают необходимые условия человеческому обществу для существования и производственной деятельности. Она является ареалом обитания общества, источником ресурсов, влияет на духовный мир людей, их здоровье и настроение. Также она оказывает влияние на формирование и развитие мировой хозяйственной системы.

Следует отметить, что на ранних этапах истории человечества наивысшего успеха в своем развитии достигали цивилизации с благоприятными климатическими условиями и лишь позднее

появились более совершенные производительные силы, стали создаваться новые центры с высоким уровнем развития, возникновение которых происходило по принципу постепенного освоения районов с суровыми природно-климатическими условиями.

Однако не стоит переоценивать роль природной среды в процессе развития хозяйственной системы. Природа создает условия для жизнедеятельности человека, но решающим фактором в этом процессе является труд. Познавая закономерности природы, воздействуя на нее с помощью созданных людьми орудий и средств труда, человечество использует вещества и энергию природы для получения необходимых материальных благ.

В результате возникает противоречие. С одной стороны, природный фактор признается важным условием функционирования хозяйственной системы, с другой — отвергается способность природной среды влиять на экономические отношения. Разрешение этого противоречия заключается в исследовании влияния отдельных элементов природной среды на развитие хозяйственной системы и определение уровня этого воздействия.

Природно-климатический фактор во многом определяет черты хозяйственной системы страны. Закономерным результатом наличия огромного пространства является многообразие природно-климатических условий, влияющих на экономическое положение населения.

Например, понижение температуры ведет к резкому росту издержек производства любого товара. В результате почти все товары, произведенные в стране, будут неконкурентоспособными (по сравнению с той же продукцией, произведенной по той же технологии в любой другой стране с теплым климатом. Так, строительство домов в странах с холодным климатом обходится дороже, чем в Малайзии, где стены нужны только для защиты от ветра, а не от холода. Также в северных странах значительно больше потребляется энергии.

Ресурсный фактор. На формирование хозяйственной системы существенное влияние оказывает ресурсный потенциал. Природные ресурсы являются природным капиталом, из которого образуются другие формы капитала. Исходя из этой стержневой важности, управлять ими необходимо практичным и устойчивым образом. Правительства развитых стран играют ключевую роль во внедрении методов политики, обеспечивающих вклад ресурсов в долгосрочное экономическое развитие стран, а не только с целью получения доходов в краткосрочном периоде. Ожидается, что такие природные ресурсы, как нефть, газ, минеральное сырье и древесина, будут продолжать играть существенную роль в экономике стран, богатых природными ресурсами. Неудивительно, что страны, богатые природным капиталом, имеют возможность получать значительные текущие доходы от ресурсов.





Древнекитайская речная цивилизация

Плотность населения как фактор формирования и развития хозяйственной системы характеризуется количественными, качественными, социальными и психологическими параметрами. К количественным параметрам относятся численность и плотность населения. Величина населения и его динамика (убывание или рост) выступают основным ресурсом хозяйственной жизни. Качественная структура населения, включающая образовательный уровень, половозрастной состав, определяет трудовой потенциал хозяйственной системы. Социально-классовые параметры сказываются на формировании экономического строя общества. Исторические традиции, мировоззрение, религиозные каноны оказывают существенное влияние на специфику хозяйственного поведения.

Отсюда следует, что население — это сложный и многоликий субъективный мир экономики. При построении хозяйственной системы необходимо учитывать предпринимательскую культуру традиции народа и др.

Пространственный фактор. Экономическое пространство — это освоенная территория, на которой осуществляется деятельность человека. В этих условиях территория рассматривается не как абстрактное пространство, а как конкретное место жительства, связанное с историей, бытом, обычаями и условиями жизнедеятельности. Характерной чертой экономического пространства является территориальная целостность в виде единого экономического пространства. Критериями и показателями его формирования выступают теснота народно-хозяйственных взаимосвязей, пространственный охват, соподчиненность территориальных образований.

Единое экономическое пространство как общая хозяйственно-правовая система формируется путем использования единого производственно-хозяйственного законодательства, проведения согласованной политики в области предпринимательской деятельности и при формировании акционерных предприятий, выработки единых условий налаживания горизонтальных производственно-экономических взаимосвязей.

Международное разделение труда (МРТ) — объективная основа международного обмена товарами, услугами, знаниями, развития производственного, научно-технического, торгового и иного сотрудничества между всеми странами мира независимо от их экономической развитости и характера общественного строя. Суть МРТ заключается в снижении издержек производства и максимальном удовлетворении потребностей потребителей. Именно МРТ является важнейшей материальной предпосылкой налаживания плодотворного экономического взаимодействия государств в масштабах всей планеты. МРТ — цементирующая основа мирового хозяйства, позволяющая ему прогрессировать в своем развитии, создавать предпосылки для более полного проявления общих (универсальных) экономических законов. МРТ дает основание говорить о существовании мирового хозяйства.

Международное разделение труда можно определить как важную ступень развития общественного территориального разделения труда между странами, которое опирается на экономически выгодную специализацию производства отдельных стран на тех или иных видах продукции и ведет к взаимному обмену результатами производства между ними в определенных количественных и качественных соотношениях. МРТ играет большую роль в осуществлении процессов расширенного производства в странах мира, обеспечивает взаимосвязь этих процессов, формирует соответствующие международные пропорции в отраслевом и территориально-страновом аспектах. МРТ, как и разделение труда вообще, не существует без обмена, который занимает особое место в интернационализации общественного производства.

При всей сложности и противоречивости современный мир в экономическом отношении есть определенная целесообразная система, объединяемая международно-обобществленным производством, достижением относительно высокого уровня развития. МРТ — это тот “интегратор”, который образовал из отдельных элементов всемирную экономическую систему — мировое хозяйство. Являясь функцией развития производительных сил и производственных отношений, МРТ создало объективные условия для растущей взаимосвязи и взаимозависимости производственных процессов всех стран, расширило пределы интернационализации до общемировых. Общность экономических отношений, придающая им всемирный характер и всемирный масштаб, состоит в совпадении объективных потребностей

во взаимном экономическом общении и глубинных экономических интересов всех стран. Совпадение ни в коей мере не означает их однородности, равно как и единой политико-экономической природы отношений, из которых возникают эти интересы.

Хозяйственная специализация государств, обусловленная природно-географическими факторами (страны Персидского залива, Канада, Австралия, Турция, Бразилия).

Природные ресурсы являются важной основой социально-экономического развития арабских нефтеэкспортирующих государств Персидского залива. Наиболее важная группа этих ресурсов, представленная нефтью, помогла шести арабским странам преодолеть вековую отсталость и создать “арабское чудо”, преобразившее коренным образом Аравийский полуостров, по крайней мере в той его части, где имеются обширнейшие запасы жидких углеводородов и газа. Таким образом, нефть заложила основу благополучия и процветания арабских монархий.

Канада располагает высокоразвитой обрабатывающей промышленностью, занимая одновременно ведущие позиции в мире по добыче и производству многих видов сырьевых материалов; никеля, урана, асбеста, алюминия. В этой стране традиционно лидерами по темпам роста производства и инвестиций выступают корпорации ресурсных отраслей — нефтяной и газовой промышленности, промышленного комплекса, цветной и черной металлургии.

Турция относится к развивающимся странам и является экспортером продукции сельского хозяйства и добывающей промышленности. В стране развиты текстильная, кожевенная, пищевая, химическая, фармацевтическая отрасли, энергетика, металлургия, судостроение, автомобилестроение и производство электробытовых товаров, а также туризм.

Бразилия — крупнейший в мире производитель кофе и сахарного тростника, один из крупнейших экспортеров сельскохозяйственной продукции. Страна специализируется на выращивании кофе, сахарного тростника и занимает первое место в мире по производству этих культур. Основными потребительскими сельскохозяйственными культурами в Бразилии являются кукуруза, рис и пшеница. Выращиваются также какао-бобы, хлопчатник и соя. Важную роль в сельском хозяйстве Бразилии играет и животноводство, наиболее развитое в Центрально-западном регионе страны.



Проверьте свои знания

1. Что такое природно-географические факторы?
2. Под воздействием каких факторов формируется хозяйственная система?

3. На какие части подразделяются территориальные образования?
4. Какое влияние на хозяйственную систему оказывает пространственный фактор?

• Задания

1. Рассмотрите влияние природно-географического фактора на экономику стран Средней Азии:

- выберите две страны Средней Азии и сопоставьте их;
- проанализируйте экономику этих стран;
- сделайте выводы.

2. Напишите краткое эссе о сельскохозяйственных культурах, которые выращиваются в вашем регионе, и о том, какое влияние на это оказывает природно-географический фактор.

§ 8–9. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПРИРОДНО-ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВ

Способы преодоления природно-географических факторов в развитии экономики. От естественных условий, наличия природных ресурсов и их доступности во многом зависит социально-экономическое развитие и благосостояние человечества. Природно-географический фактор позволяет выделять территориальные различия и неоднородность в уровне и качестве жизни людей, которая нередко носит характер ярко выраженных диспропорций – под ними подразумеваются как территориальные различия в сочетании реальных ресурсов, так и условия жизнедеятельности людей.

К положительным природно-географическим факторам можно отнести богатые природные ресурсы, выгодное географическое положение (близость к морским и речным торговым путям и умеренный климат) и преимущества, связанные с деятельностью государства и общества (агломерационный эффект, высокий человеческий капитал, лучшая институциональная среда).

Обратите внимание

Агломерационный эффект – экономическая выгода от территориальной концентрации производства и других экономических объектов в городах и агломерациях (компактное скопление населенных пунктов), возникающая в результате сокращения расстояний доставки грузов, создания специализированных централизованных производств и облегчения обмена информацией в городах-технополисах, приводящего к массовому научно-техническому творчеству (например, Силиконовая долина в США).

Однако, если природных ресурсов в той или другой стране недостаточно, это не значит, что она обречена на бедность, ведь экономические ресурсы каждого государства измеряются не только их количеством. Большое значение имеют людские ресурсы и наличие капитала в стране. Примером могут быть так называемые новые индустриальные страны,

Сегодня на уроке:

- Рассмотрим различные способы преодоления природно-географических факторов, ограничивающих развитие экономики.
- Разберем экономическую сущность и классификацию природных ресурсов.
- Ознакомимся с примерами успешного экономического развития стран с ограниченными природно-географическими условиями в Новейшее время.

Ключевые слова:

природно-географические условия, агломерация

а также Япония, которая достигла высоких экономических результатов при ограниченной природно-сырьевой базе.

При изучении комплекса проблем в решении задач по преодолению природно-географического фактора, ограничивающего экономическое развитие того или иного региона, в мировой экономике применяются следующие способы:

Государственная региональная политика, тесно связанная с отраслевым и территориальным подходом при решении стратегических проблем как во внутренней, так и во внешней политике (торгово-экономическое взаимодействие). Государственное регулирование экономики в большей степени зависит от успешного поиска и нахождения приоритетных направлений развития промышленности и региональной политики. Регионы с недостаточно развитой добывающей промышленностью и тяжелыми климатическими условиями, многоструктурной отраслевой основой хозяйства, аграрным перенаселением, недостаточной собственной финансово-экономической базой для поддержания прожиточного уровня населения являются районами, требующими государственной селективной инвестиционной и социальной поддержки. Например, регионы

Казахстана, которые находятся в различных природно-климатических зонах, имеют разную историю развития, экологию, и поэтому уровни их социально-экономического развития существенно отличаются. В связи с чем Правительством РК для развития регионов были определены следующие направления:

- экономическое позиционирование агломераций на республиканском и региональном рынках;
- скоординированное развитие инфраструктуры агломераций и зон их притяжения;
- совершенствование градостроительной и институциональной политики развития агломераций.

Основными инструментами развития агломераций являются государственные проекты, проекты в рамках СЭЗ (специальная экономическая зона) и ГЧП (государственно-частное партнерство),



Международный туризм в настоящее время является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей внешнеэкономической деятельности

другие инструменты государственных и отраслевых программ, нацеленные на развитие агломераций как полюсов роста, позволяющих концентрировать экономический и трудовой потенциал страны, достичь эффекта масштаба, микроструктурного эффекта.

Развитие туризма. Международный туризм в настоящее время является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономической деятельности. Неуклонный рост влияния туризма как на мировую экономику в целом, так и на экономику отдельных стран и регионов является одной из наиболее значительных, постоянных и долгосрочных тенденций, которая сопутствует формированию и развитию экономики той или иной страны, несмотря на скудные запасы природных сырьевых ресурсов.

Развитие научно-технического потенциала. Развитие научно-технического потенциала — это самое сложное и одновременно самое перспективное направление, которая способна обеспечить масштабный прорыв в экономическом развитии страны и преодолеть влияние природно-географического фактора на экономику. Номинальными ресурсами и основными элементами научно-технического потенциала являются сеть учреждений и организаций, выполняющих научные исследования и разработки; опытно-промышленные производства; научные кадры и организации по их подготовке; расходы на науку; сами

научные исследования, разработки и их результаты; технологические инновации, их число и объемы и т. д. Научные инновационные исследования и их результаты направлены на решение следующих задач:

– внедрение новейших сельскохозяйственных технологий, рациональная и природосберегающая организация сельского хозяйства, ослабление давления на природные экосистемы (вода, воздух, почва и т. д.);

– использование альтернативных источников энергии, такие как энергия солнечного света и ветра. Альтернативные источники энергии применяются для энергоснабжения и нагрева воды, геотермальное тепло земли — для отопления и кондиционирования зданий. В последнее время многие страны расширяют использование ветроэнергетических установок, больше всего их применяют в странах Западной Европы (Дания, ФРГ, Великобритания, Нидерланды).

Экономическая сущность и классификация природных ресурсов. Природные ресурсы обладают одним специфическим свойством: их общественная полезность изменяется (прямо или косвенно) под воздействием человеческой деятельности.

В связи с этим все природные ресурсы подразделяются на две большие группы: *неисчерпаемые и исчерпаемые*.

К неисчерпаемым природным ресурсам относятся полезные элементы климата: солнечная радиация (свет и тепло), энергия ветра, приливов и отливов, осадки; воздух и вода, которые неисчерпаемы в планетарном (глобальном) масштабе, но могут оказаться дефицитными в конкретном месте при определенных обстоятельствах.

Перечисленные природные ресурсы являются самовозобновляющимися. Однако такие ресурсы, как воздух и вода, подвержены значительным изменениям под воздействием хозяйственной деятельности человека. Интенсивное загрязнение различного рода отходами производства и потребления может привести и уже привело в отдельных индустриально развитых регионах к качественному истощению и дефициту этих видов ресурсов.

Исчерпаемые ресурсы, в свою очередь, делятся на две подгруппы: *возобновимые и невозобновимые*.

К возобновимым природным ресурсам относятся: почва, растительность, животный мир, некоторые минералы, в частности соли, которые осаждаются в озерах и морских лиманах.

К невозобновимым ресурсам относятся богатства недр, в основном полезные ископаемые. Их использование приведет к истощению запасов, пополнение которых практически невозможно из-за отсутствия условий, в которых они возникли миллионы лет назад. Например, если весь уголь какого-то месторождения добыт и сожжен, то это означает ликвидацию данного месторождения как природного ресурса.



Природные ресурсы и альтернативные источники энергии используемые на планете

Земельные ресурсы. Их роль в жизни общества трудно переоценить, так как почва представляет собой основной источник продовольствия. Она обеспечивает около 97% продовольственных ресурсов для населения планеты. Человечество всеми своими благами обязано прежде всего земле. История свидетельствует, что наибольший вклад в развитие мировой цивилизации внесли именно сельскохозяйственные народы.

Земельные ресурсы планеты весьма значительны и позволяют обеспечить продуктами питания большее количество людей, чем имеется в настоящее время (10–12 млрд. человек). Однако в связи с ростом населения планеты и отчуждением земель под промышленное и гражданское строительство площадь пашни на душу населения сокращается.

Водные ресурсы. Из уроков географии вам уже известно, что под водными ресурсами понимают совокупность пригодных для использования вод планеты, находящихся в различных состояниях (жидком, твердом, газообразном). То есть это все пригодные для использования водные ресурсы земли: речная и озерная, подземная и морская вода, льды и ледники, пары атмосферы и т. д.

В жизнедеятельности человека водные ресурсы всегда занимали особое положение. Человек издавна поселялся вблизи источников воды — рек, озер, прудов — либо на морских берегах. Почти все великие цивилизации древности возникли вблизи крупных рек. Наличие воды нередко определяло судьбы стран и народов. Водным источникам прежде (а в некоторых странах и ныне) поклонялись как языческим божествам, их называли именами святых.

Все Великие географические открытия были совершены мореплавателями, а освоение и заселение континентов, как известно, тоже совершалось в основном по водным путям.



Вода – источник жизни

Таким образом, вода — уникальный и незаменимый природный ресурс, от которого зависит физическое и экономическое благополучие человеческого общества.

Минерально-сырьевые ресурсы — это совокупность всех видов полезных ископаемых суши и Мирового океана, которые используются или могут быть использованы в различных сферах жизни и деятельности общества в натуральном виде или после переработки.

Минерально-сырьевые ресурсы являются национальным богатством любой страны и в значительной мере определяют ее экономический



За время Второй мировой войны была уничтожена значительная часть японского экономического потенциала, существенно разрушен жилой фонд, развитие страны было откинуто назад на несколько десятилетий

потенциал. Они являются главным источником развития современного производства, энергетики и транспорта. Минерально-сырьевые ресурсы в последнее время нередко становятся причиной международных споров и конфликтов, для решения которых привлекаются специально создаваемые комиссии ООН.

Исторические примеры преодоления влияния ограничивающих природно-географических факторов на экономическое развитие государств (Япония, Израиль, Сингапур, Малайзия и др.).

Япония, из-за того что ресурсы ее собственных месторождений малы, является крупным импортером сырья. Однако благодаря своему развитому и мощному научно-производственному комплексу Япония входит в число передовых стран мира по производству судов, автомобилей, тракторов, бытовой электротехники, роботов и т. д.

Как уже сказано, главным структурным фактором развития экономики Японии являются наука и образование, поэтому им уделяется особое внимание. В стране были созданы крупные научные центры, занимающиеся разработками в области физики твердого тела, атомной энергетики, физики плазмы, новейших конструкционных материалов, космических роботов и др. К лидерам мировой экономики относятся такие японские компании, как "Тойота Моторс", "Мацусита Электрик", "Сони корпорейшн", "Хонда Моторс", "Тошиба", "Фудзицу" и др. Крошечный аграрный сектор значительно субсидируется и всячески защищается, поэтому урожай в Японии самые высокие в мире. Эта страна полностью обеспечивает себя рисом, однако импортирует приблизительно 60% продовольствия (при оценке по потребляемым калориям). Японский рыболовный флот является одним из самых больших в мире, он обеспечивает почти 15% мирового улова.

Таким образом, сотрудничество правительства с промышленниками, трудовая этика, применение высоких технологий и сравнительно низкие расходы на оборону помогли Японии стать одной из самых промышленно развитых стран мира.

Обратите внимание

Отличительными чертами "японского экономического чуда" были:

- объединение производителей, поставщиков ресурсов, сбытчиков продукции и банков в тесно связанные группы, называемые кэйрэцу – крупные корпоративные конгломераты и холдинги;
- взаимовыгодные отношения предпринимателей с правительством;
- гарантия пожизненной занятости в больших корпорациях;
- активное профсоюзное движение.

Израиль — развитая индустриально-аграрная страна, которая имеет технологически развитую рыночную экономику со значительным участием государства. Она зависит от импорта нефти, зерновых,



Стремительные темпы роста экономики позволили Японии в кратчайшие сроки не только полностью восстановиться после поражения в войне, но и выйти на второе место по экономической мощи, последовательно обогнав Францию, Италию, Канаду, Великобританию, ФРГ, СССР и уступив лишь США

сырья и военной техники. Несмотря на ограниченные природные ресурсы, Израиль за последние 20 лет сумел достичь значительных успехов в интенсивном развитии промышленности и сельского хозяйства. Израиль импортирует значительное количество пшеницы, однако самостоятельно обеспечивает свои потребности по другим видам сельхозпродукции. Также в стране развиты металлургия и машиностроение, включая авиа- и судостроение, фармацевтическая промышленность, микроэлектроника, производство компьютеров и роботов, в том числе и для военной промышленности. Хорошо развито сельское хозяйство, значительная доля производимой продукции идет на экспорт. Основными источниками доходов государства являются пошлины, налоги (около 25% ВВП) и иностранный туризм.

Республика Сингапур — город-государство — за полвека превратился из нищей в одну из самых богатых стран в мире. Феномен Сингапура — самое, пожалуй, известное экономическое чудо Азии.

В настоящее время Сингапур причисляют к “восточноазиатским тиграм” за быстрый скачок экономики до уровня развитых стран. В государстве развиты производство электроники, судостроение и сектор финансовых услуг. Сингапур является одним из крупнейших производителей CD-приводов, также в стране ведутся масштабные исследования в области биотехнологий.

Четыре ключевых направления, обеспечивших модернизацию Сингапура

<p>ПРОСТЫЕ И ПРОЗРАЧНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА</p>	<p>Правительство сделало ставку на привлечение иностранных инвесторов, развитие финансового рынка и высокотехнологичных отраслей промышленности. Были приняты простые и прозрачные процедуры регистрации и регулирования бизнеса. Город-государство стал первой страной в Азии, которая смогла установить очень благоприятные условия для иностранных корпораций, и последние стали открывать в стране филиалы. Была создана простая и прозрачная система налогообложения с низкими налоговыми ставками.</p>
<p>БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ: “КНУТ И ПРЯНИК”</p>	<p>Сегодня Сингапур — одна из наименее коррумпированных стран в мире. В Сингапуре было создано специальное Бюро по борьбе с коррупцией, подчинявшееся лично премьер-министру. Сотрудники бюро были наделены широкими полномочиями, имели право задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупции, проводить расследования в отношении их родственников и поручителей, расследовать любые правонарушения, вскрывшиеся в ходе разработки коррупционного дела. Другим направлением борьбы с коррупцией стало упрощение регулирования и повышение прести</p>

	<p>жа госслужбы. Полномочия чиновников были детально регламентированы, для них установили целый ряд запретов и ограничений, процедуры принятия решений стали намного проще и прозрачнее. Были подняты зарплаты судей и госслужащих.</p>
<p>СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ. МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ</p>	<p>Важнейшую роль в модернизации страны сыграла реформа системы образования, которая прошла в 1960–1970-х годах. Были созданы обязательные для всех школ минимальные образовательные стандарты. Кроме прочего, обязательным стало изучение английского языка и преподавание на нем целого ряда предметов.</p> <p>Еще один важный социальный аспект — успешная жилищно-коммунальная реформа. Государство сделало ставку на то, чтобы граждане покупали квартиры в собственность, а не жили в съемном жилье. За четыре десятилетия независимости более 90% сингапурцев переселились в построенные при участии государства многоквартирные жилые дома. Причем 80% семей уже выкупили это жилье в личную собственность.</p> <p>Правительство города-государства провозгласило цель к 2030 году увеличить население на 30%. Программа Baby Bonus предлагает денежные выплаты родителям, желающим завести больше детей.</p>



Морской порт Сингапура принадлежит к числу самых крупных в мире: в нем одновременно могут находиться более тысячи транспортных судов, однако он неоднократно был признан самым экологичным в Азии

Малайзия — уникальное государство в Юго-Восточной Азии, которым управляет выборный султан. Эта страна менее чем за полвека превратилась из бывшей колонии Британии в одного из “азиатских тигров”. Следует отметить, это государство добилось экономического подъема не за счет природных ресурсов. Хотя Малайзия богата нефтью, газом, оловянными рудами и редкоземельными металлами, она вовремя сделала ставку на производство высокотехнологичной продукции, особенно в части электроники. Не последнюю роль в ее подъеме сыграли и многомиллиардные заграничные займы, которые были грамотно вложены в экономическое развитие страны.

В настоящее время Малайзия является одним из ведущих экспортеров натурального каучука и пальмового масла, которые наряду с древесиной и лесоматериалами, какао, перцем, ананасом и табаком доминируют в своем секторе. Основными промышленными отраслями в Малайзии являются производство электроприборов, электроники, а также компьютеров. Страна занимает лидирующие позиции в сфере производства бытовых кондиционеров и микросхем.



Проверьте свои знания

1. Какие способы преодоления природно-географического фактора, влияющего на развитие экономики, вы знаете?
2. Какие ресурсы по классификации относятся к неисчерпаемым, а какие к исчерпаемым?
3. С чем связан рост площади пахотных земель в мире?
4. Какова роль минеральных ресурсов в развитии экономики?
5. В чем суть “японского экономического чуда”?
6. Расскажите об экономическом развитии Израиля и Малайзии.

• Задания

1. Создайте SWOT-анализ по природно-географическим ресурсам Республики Казахстан.

SWOT-анализ — это определение сильных и слабых сторон производства, а также возможностей и угроз, исходящих из его ближайшего окружения (внешней среды).

Сильные стороны (Strengths) — преимущества производства.

Слабости (Weaknesses) — недостатки производства.

Возможности (Opportunities) — факторы внешней среды, использование которых создаст преимущества производства на рынке.

Угрозы (Threats) — факторы, которые могут потенциально ухудшить положение производства на рынке.

Применение *SWOT*-анализа позволит вам систематизировать всю имеющуюся информацию и, видя ясную картину “поля боя”, принимать взвешенные решения, касающиеся развития бизнеса.

Strength (сильные стороны)	Weaknesses (слабые стороны)
Opportunities (возможности)	Threats (угрозы)

2. Заполните таблицу.

Основные экологические проблемы	Пути решения

3. Постройте в программе Microsoft Power Point круговые диаграммы размещения запасов (угольных, железорудных, лесных, земельных, гидроэнергетических) в Республике Казахстан.

4. Раскройте содержание понятий.

Возобновимые ресурсы	Невозобновимые ресурсы



§ 10. ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ СТРАН МИРА ПО УРОВНЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Сегодня на уроке:

- Выявим исторические предпосылки неравномерного экономического развития стран и регионов.
- Классифицируем страны по уровню экономического развития на основе различных критериев.

Ключевые слова:

дифференциация, развитие, спад, бедность, ресурсы, индекс человеческого развития, новые индустриальные страны

Неравномерность экономического развития стран. Если мы обратимся к истории, то увидим, как в эпохи Древнего мира, Средневековья, Нового времени возникали, расцветали и исчезали одни государства, а на их месте образовывались другие. Значительную роль в этом процессе играл экономический фактор, предопределяющий неравномерное развитие государств. Разделение мирового хозяйства на сферы экономической деятельности и определение основных экономических взаимосвязей между ними позволяют не только проанализировать тенденции развития отдельных стран, но и сравнить их между собой по уровню экономического развития:

— страны с низким уровнем дохода формируют только 3,4% мирового валового внутреннего продукта, занимая при этом 25% мировой площади с населением, составляющим 40,8% от мирового;

— развитые страны с высоким уровнем дохода, занимая 24% мировой площади с населением 15,6% от мирового, формируют

80% мирового валового внутреннего продукта; ВНД на душу населения в высокоразвитых странах в 62 раза больше, чем тот же показатель в странах с низким уровнем дохода.

Обратите внимание

Индекс человеческого развития (ИЧР) — это статистический показатель, который рассчитывается на основе данных, характеризующих важнейшие аспекты человеческого благополучия: здоровье, образование, материальный достаток.

Развивающиеся страны — это категория независимых, в том числе бывших колониальных и полуколониальных (освободившихся), стран, отставших от других стран по уровню социально-экономического развития вследствие некоторых особенностей их исторического пути, сохранения докапиталистических отношений и др.

Новые индустриальные страны (НИС) — азиатские государства, бывшие колонии или полукolonии, которые за сравнительно короткий период совершили скачок в экономическом развитии и вошли в число высокоразвитых стран.

Общая характеристика промышленно развитых стран. Промышленно развитые страны Запада выделяются среди всех подсистем мирового хозяйства очень высоким уровнем их экономического развития.

Буржуазные революции преобразовали все сферы жизни западных стран. Беспрецедентные изменения произошли в социальной структуре общества. Классовые отношения стали профилировать структуру общества, хотя непрерывно меняющееся экономическое и социальное положение многих групп и прослоек населения смазывает четкую картину классового деления.

В ходе общественно-исторического развития в XVI–XVIII вв. в западных странах сложилось гражданское общество как совокупность форм социальной организации, распространяющихся на все общество и его крупные составные части. Оно представляет собой совокупность самостоятельных организаций, связывающих все общество по горизонтали.

Характерные черты рынков стран первого мира. Удовлетворение спроса почти всего населения товарным производством.

Тесная взаимосвязь сферы производства и потребления.

Доминирующее положение в мировом хозяйстве по всем параметрам экономической деятельности. Страны Запада производят свыше 2/3 валового мирового продукта, используя основную часть ресурсов мира. Западная система воздействует на мир универсально, но до сих пор в основном воспроизводит себя локально. Это порождает противоречия и конфликты в мировом хозяйстве.

Открытость экономики. Почти 1/5 часть совокупного ВВП этой подсистемы мирового хозяйства реализуется за рубежом, и примерно такая же часть ВВП обеспечивается за счет импорта.

Развитие современных международных экономических отношений, рост открытости экономик определяются воздействием противоречивых тенденций. С одной стороны, усиливается интернационализация хозяйственной жизни, а с другой — стремление отдельных государств занять более выгодные мирохозяйственные позиции.

Центральное место в сегменте внешнеэкономических связей принадлежит движению капитала, который определяет развитие других форм. Индустриальные страны выступают основными субъектами и объектами приложения предпринимательского и ссудного капитала.

Общая характеристика развивающихся стран. К концу 70-х годов выделились три группы развивающихся стран, существенно различающихся по экономическому уровню, отраслевой и технологической структуре, степени и профилю участия в международном разделении труда, внутренним и внешним условиям воспроизводственного процесса.

В первую группу вошли страны, которые по структурным параметрам и объему ВВП на душу населения ближе всего подошли к нижней границе развитых стран, а то и превысили ее. Это прежде всего новые индустриальные страны. К этой же группе достаточно развитых стран следует отнести страны — экспортеры нефти и других энергоносителей, расположенные на Ближнем Востоке.

Ко второй группе развивающихся стран относят, как правило, страны со средним уровнем доходов. Это самая многочисленная и неоднородная группа. Сюда относятся такие крупные государства, как Индия, Пакистан, Турция, Египет, ЮАР, нефтедобывающие страны Иран, Алжир, Венесуэла, Ливия, Габон, Нигерия; аграрно-сырьевые страны Азии, Африки и Латинской Америки.

К третьей группе относятся наименее развитые страны (НРС), она включает 48 государств Африки, Азии, Карибского бассейна и Ближнего Востока, в том числе такие многонаселенные страны, как Бангладеш, Республика Конго (бывший Заир), Мьянма, Танзания, Судан и Эфиопия.

Основные тенденции в экономике развивающихся стран в конце XX в.:

— приток иностранных капиталов в развивающиеся страны. Повышательная динамика прямых иностранных инвестиций во многом объясняется постепенным перемещением трудоемких, ресурсо- и энергоемких, а также вредных для окружающей среды производств из развитых стран в развивающиеся;

— остройшей проблемой развивающихся стран остается внешняя задолженность. Утечка национального дохода в виде процентов по внешней задолженности приводит к снижению темпов экономического роста, к развитию инфляционных процессов и, следовательно, к усугублению долгового бремени, снижению уровня жизни значительной части населения и нарастанию социальной и политической нестабильности. Проблема внешней задолженности усугубляется ошибками во внутренней политике развивающихся государств;

— политическая нестабильность в ряде стран приводит к бегству из них национального капитала, в результате значительная часть внешних долгов уходит на замещение национального капитала, покидающего эти страны, и на осуществление амбициозных проектов правящих режимов;

— значительную остроту на рубеже тысячелетий в развивающихся странах приобрели неконтролируемые процессы разрушения природной среды, которые могут стать не только причиной политической неста-

бильности во многих регионах мира, но и источником экологической и эпидемиологической опасности для всего населения земли;

— демографический взрыв в развивающихся странах, обусловленный преодолением массового голода и улучшением питания в результате приобретения национальной независимости, привел к резкому росту населения в этих государствах;

— перемещение экологически опасных производств из развитых в развивающиеся страны сопровождается загрязнением почвы, воды и атмосферы.

Наименее развитые страны в системе мирового хозяйства. Особую тревогу вызывает социально-экономическое положение наименее развитых стран (НРС) мирового сообщества. Средневзвешенный подушевой доход в этих странах не превышает 950 долларов, ожидаемая продолжительность жизни — 50,6 года. В группу НРС попали также страны, оказавшиеся вовлеченными в непрекращающиеся внутренние и внешние вооруженные конфликты. В 1990-х годах войнами и гражданскими беспорядками были охвачены 15 наименее развитых стран, в результате чего оказалась разрушенной и без того хилая экономическая инфраструктура, нередко заброшено даже сельское хозяйство — основной источник жизни.

Низкое качество человеческого капитала, быстрый прирост населения, примитивная техника (особенно в сельском хозяйстве), очень слабый частный сектор не способствуют рациональному использованию иностранных вливаний в НРС. Все это усугубляется непродуманной экономической политикой и вооруженными конфликтами.

Сокращение государственных расходов в соответствии со структурными программами международных финансовых организаций усугубило и без того бедственное состояние социальной сферы.

В настоящее время в число наименее развитых стран входят следующие государства: Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Тимор-Лешти, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Уганда, Центральная-Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия.

Новые индустриальные страны (НИС) — азиатские и латиноамериканские страны, бывшие колонии или полукolonии, экономика которых за сравнительно короткий период совершила скачок от отсталой, типичной для развивающихся стран к высокоразвитой. Основной упор

перестройки экономики НИС сделан на индустриализацию на основе новейших научно-технических достижений с ориентированием на внешний рынок, на общедоступность и высокий уровень образования внутри страны, на максимальное использование иностранного капитала.

Обычно НИС подразделяют на четыре поколения:

к первому относят Республику Корея, Тайвань, Сингапур, Гонконг, Аргентину, Бразилию, Мексику;

к второму — Малайзию, Таиланд, Индию, Чили;

к третьему — Кипр, Тунис, Турцию, Индонезию;

к четвертому — Филиппины, южные провинции Китая и т. д.

Статус НИС страна приобретает по следующим критериям, установленным по методике ООН:

- размер ВВП на душу населения;
- среднегодовые темпы его прироста;
- удельный вес обрабатывающей промышленности в ВВП (он должен быть не более 20%);
- объем экспорта промышленных изделий и их доля в общем вывозе;
- объем прямых инвестиций за рубежом.



Проверьте свои знания

1. В чем заключается неравномерность экономического развития стран в мировой экономике?
2. Дайте общую характеристику промышленно развитых стран в структуре мировой экономики.
3. Охарактеризуйте особенность рынков стран первого мира.
4. Развивающиеся страны и их место в международном разделении труда.
5. Охарактеризуйте роль новых индустриальных стран в структуре мировой экономики, их признаки.
6. Расскажите об особенностях развивающихся стран со средним уровнем развития.
7. Что подразумевается под понятиями “наименее развитые страны” и “периферия современного мирового хозяйства”?
8. В чем особенности экономического развития стран с переходной экономикой?

• Задания

1. Используя дополнительный материал, кратко опишите в таблице специализацию стран согласно их экономической специфике.

Специфика экономики стран	Специализация согласно экономической специфике
Германия	
Франция	
Великобритания	
США	
Япония	

2. Укажите на политической карте мира наименее развитые страны в системе мирового хозяйства.

3. На основе классификации стран по методике Международного валютного фонда определите роль Республики Казахстан в мировой экономике.

4. Используя дополнительный материал, выясните, какие тенденции наблюдаются в динамике распределения занятого населения в РК. Сопоставьте структуру занятости по основным отраслям хозяйства в РК и других странах. Объясните причины изменения.

§ 11. ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОТСТАЛОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН И РЕГИОНОВ МИРА

Проблема бедности — это сложная, многоплановая проблема, причины возникновения которой носят как национальный, так и международный характер. Бедность существовала испокон веков и на первых порах развития общества считалась вполне обычным явлением, присущим подавляющему большинству населения. В античных и феодальных обществах деление на богатых и бедных мало зависело от личных способностей человека: уровень потребностей и возможности их удовлетворять зависели от сословно-юридического статуса индивидуума. У разных социальных групп был разный образ жизни, поэтому невозможность для низких сословий следовать престижному образу жизни высших слоев воспринималась как привычная норма жизни.

В настоящее время трудно найти универсальное решение этой проблемы, которое можно было бы использовать на глобальном уровне. В этом вопросе, скорее всего, решающее значение имеют программы конкретных стран, направленные на борьбу с нищетой, международные усилия в поддержку мер, принимаемых на национальном уровне, и создание условий, способствующих снижению числа живущих за чертой бедности. Искоренение нищеты и голода, обеспечение более справедливого распределения доходов и развитие людских ресурсов являются основными глобальными задачами, которые стоят перед человечеством. Все страны обязаны нести совместную ответственность за принятие мер по борьбе с нищетой.

Сегодня на уроке:

- Исследуем деятельность государств, направленную на решение проблемы бедности; определим ее эффективность.
- Оценим роль международных организаций в преодолении бедности и экономической отсталости отдельных стран и регионов.
- Рассмотрим возможные пути преодоления социально-экономического отставания развивающихся стран.

Ключевые слова:

черта бедности, проблемы бедности, прожиточный минимум

Обратите внимание

Бедность — состояние нужды, нехватки жизненных средств, не позволяющее удовлетворить насущные потребности индивида или семьи. Бедность бывает двух видов: *абсолютная бедность*, когда человек не может удовлетворить элементарные потребности в еде,

одежде, тепле, т. е. в том, что ему жизненно необходимо; *относительная бедность*, когда у человека есть все, что нужно для нормальной жизни, но он не имеет средств для поддержания стандарта, принятого в обществе (например, не может купить мобильный телефон или ноутбук, тогда как большинство людей уже приобрели эти вещи).

Причинами бедности являются следующие факторы:

- экономические (безработица, экономическое неравенство, в том числе низкая заработная плата, низкая производительность труда, неконкурентоспособность отрасли);
- социально-медицинские (инвалидность, старость, высокий уровень заболеваемости);
- демографические (неполные семьи, большое количество иждивенцев в семье, перенаселение);
- образовательно-квалификационные (низкий уровень образования, недостаточная профессиональная подготовка);
- политические (военные конфликты, вынужденная миграция);
- регионально-географические (неравномерное развитие регионов);
- религиозно-философские и психологические (образ жизни).

Государственные меры, принимаемые для снижения бедности:

- создание новых рабочих мест;
- установление законом минимума заработной платы, как правило, освобожденной от налога;
- предоставление пособий малоимущим гражданам;
- перераспределение доходов государства в пользу малоимущих слоев населения;
- стимулирование производства и экономического роста.

Государственные меры РК по снижению уровня бедности. В течение последнего десятилетия Казахстан, как и многие другие страны с переходной экономикой, испытывал кризис в системе социальной помощи. В рамках решения данной проблемы были приняты соответствующие законодательные акты и программы.

17 июля 2001 г. в Казахстане был принят Закон “О государственной адресной социальной помощи”, который вступил в силу с 1 января 2002 г. В соответствии с этим законом и другими нормативными актами, принятыми Правительством позднее, адресная социальная помощь (АСП) предоставляется лицам со среднедушевым доходом, не превышающим черту бедности. Под адресностью подразумевается выявление тех, кто конкретно будет или не будет иметь право на получение социальной помощи. В состав целевых групп вошли: дети; безработные; престарелые граждане; инвалиды; лица, осуществляющие уход за инвалидами; молодые люди, проходящие учебу.

Также был разработан проект Программы по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003–2005 годы, в котором были определены основные экономические и социальные причины бедности: безработица; низкая заработная плата, низкие пенсии и социальные пособия; ухудшение состояния инфраструктуры, результатом чего стало

социальное отчуждение малоимущих слоев населения, проживающих в отдаленных районах страны; сокращение доступа к бесплатным услугам здравоохранения; сокращение количества общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ в сельских районах; низкая эффективность государственной адресной социальной помощи.

Борьба с бедностью является одной из приоритетных задач в деятельности таких авторитетных международных организаций, как **ООН, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Совет Европы, Международная организация труда (МОТ)** и др.

Программа развития ООН вносит большой вклад в исследование, разработку рекомендаций и реализацию практических мер по преодолению бедности во многих странах мира. Доклады о развитии человека, публикуемые ООН (национальные, охватывающие группы стран, весь мир), являются одним из наиболее представительных источников информации о бедности.

Проблемы преодоления бедности, в том числе путем обеспечения занятости, нашли отражение во многих конвенциях и рекомендациях МОТ:

- Конвенция “Равное вознаграждение”,
- Конвенция “Дискриминация в области труда и занятий”,
- Конвенция “Политика в области занятости”,
- Конвенция “Основные цели и нормы социальной политики”,
- Конвенция “Установление минимальной заработной платы”,
- Конвенция “Охрана заработной платы”,
- Конвенция “Процедура установления минимальной заработной платы”,
- Конвенция “О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя” и др.

В конвенциях указано, что при определении уровня минимальной заработной платы необходимо принимать во внимание в числе других следующие критерии:

- потребности трудящихся и их семей;
- общий уровень заработной платы в стране;
- стоимость жизни и изменения в ней;
- пособия по социальному обеспечению;
- сравнительный уровень жизни других социальных групп;
- экономические факторы, включая требования экономического развития, уровень производительности труда и желательность достижения и поддержания высокого уровня занятости.

В наиболее обобщенном виде собственный подход МОТ к действиям по борьбе с бедностью включает следующие компоненты:



Гуманитарная помощь бедному населению Африки

— повышение способности бедных слоев трудящихся к увеличению своих доходов;

— разработка соответствующих механизмов социальной защиты;

— удовлетворение специфических потребностей наиболее уязвимых групп населения;

— проведение измерений и мониторинга бедности, проведение исследований по определенным аспектам бедности и разработка рекомендаций в области социальной политики.

Ряд проектов ТАСИС (Программа ТАСИС разработана по инициативе Европейского союза и предназначена для помощи государствам в переходе от системы централизованного планирования к рыночной экономике и укреплению демократии) тесно связан с проблематикой бедности. Это, например, проект “Социальные последствия экономических преобразований и приватизации в СНГ”, проект “Смягчение падения доходов населения и инфляционные процессы” и др., в рамках этих программ было проведено социологическое обследование бедных семей.

Программы Совета Европы по борьбе с бедностью признали в качестве цели своей политики, которую они будут осуществлять с помощью всех надлежащих средств как национального, так и международного характера, создание условий, обеспечивающих эффективное осуществление 31 права и принципа. Из них девять прав и принципов, которые имеют самое непосредственное отношение к проблемам бедности, следующие:

— каждый человек должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь трудом по свободно избранной специальности;

— все трудящиеся имеют право на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания нормального уровня жизни их самих и их семей;

— каждый человек имеет право на надлежащие возможности для профессиональной ориентации в целях оказания ему помощи в выборе профессии в соответствии с его личными способностями и интересами;

— каждый человек имеет право на надлежащие возможности для профессиональной подготовки;

— каждый человек, не имеющий достаточных материальных средств, имеет право на социальную и медицинскую помощь;

— все трудящиеся имеют право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признаку пола;

— все трудящиеся имеют право на защиту в случае прекращения занятости;

— все трудящиеся имеют право на защиту их претензий в случае неплатежеспособности их работодателя;

— каждый человек имеет право на защиту от бедности и социального отторжения.

Около 40 государств и территорий по ряду критериев официально отнесены ООН к категории наименее развитых. Это страны Африки к югу от Сахары, Афганистан, Бангладеш, Лаос, Гаити и др. Их отсталость

выражается в полном или почти полном отсутствии современной обрабатывающей промышленности, крайне низком душевом доходе и фактической неспособности обеспечить необходимый минимум насущных потребностей быстрорастущего населения (образование, здравоохранение). Государства этой группы очень сильно отстают от развитого мира по всем основным социально-экономическим показателям.

Таким образом, ухудшение экономического положения развивающихся стран, несомненно, отражается на всем мировом сообществе: там, где существуют вопиющие различия в уровне жизни разных народов, глобальная стабильность невозможна. В этом заключается необходимость понимания всей важности проблемы социально-экономической отсталости развивающихся стран. Международная солидарность, чувство принадлежности к единому человеческому сообществу, приблизившемуся к катастрофе, заставляет искать научные и практические средства изучения и решения сложного комплекса глобальных проблем.

Пути решения проблемы бедности и отсталости стран:

- разработка в развивающихся странах эффективных национальных стратегий развития, опирающихся на внутренние экономические ресурсы;
- либерализация хозяйственной жизни;
- преобразование аграрных отношений;
- реформа образования;
- улучшение системы здравоохранения;
- смягчение неравенства;
- проведение рациональной демографической политики;
- стимулирование решения проблем занятости.



Проверьте свои знания

1. Укажите причины бедности в обществе.
2. Какие причины роста бедности и социального неравенства выявлены экспертами международных организаций?
3. Назовите основные концепции определения бедности.
4. Государственные меры по снижению бедности.
5. Роль международных организаций в преодолении бедности.
6. Пути преодоления социально-экономического отставания развивающихся стран.

Задания

1. Напишите эссе на тему "Пути преодоления социально-экономического отставания развивающихся стран".
2. Используя дополнительные источники, покажите динамику безработицы в РК за 2017–2018 гг. в виде диаграммы в программе Microsoft Power Point и сделайте выводы.
3. Используя дополнительные источники, покажите динамику ВВП стран, таких как США, Россия, Япония, Китай, Бразилия и Казахстан, за 2017–2018 гг. в виде диаграммы.
4. Напишите эссе о том, как в вашем регионе реализуются меры по исполнению Закона "О государственной адресной социальной помощи".

Заключение к разделу

Предметом изучения данного раздела учебника являются *особенности социально-экономического развития цивилизации*. В нем:

— дана классификация исторических типов экономических систем (традиционная, рыночная, плановая и смешанная) с выявлением их основных признаков и особенностей;

— показаны влияние природно-географического фактора на экономическое развитие государств, его роль в формировании хозяйственной специализации стран и регионов, пути преодоления природно-географических факторов, ограничивающих их экономическое развитие;

— представлена дифференциация государств мира по уровню экономического развития;

— рассмотрены пути преодоления бедности и экономической отсталости ряда стран и регионов мира.

РАЗДЕЛ II

**ПОЛИТИКО-
ПРАВОВЫЕ
ПРОЦЕССЫ**





§ 12–13. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

- Исследуем исторические предпосылки формирования правового государства.
- Обратим внимание на принципы разделения властей, верховенство закона; рассмотрим гарантии прав и свобод человека; определим принципы деятельности субъектов в правовом государстве.

Исторические предпосылки формирования правового государства. Для начала вспомним, что государство — это политический институт управления обществом. Оно возникает там, где появляются разнообразные интересы, потребности, частная собственность. Общество делится на разные классы, группы. При этом общественные отношения усложняются, требуется специальная сила, организация, которая бы управляла этими многообразными отношениями. И эта сила есть государство. Вместе с государством возникает право в виде общеобязательных законов. Эти законы принимаются высшими государственными органами, оформляются в письменном виде, являются общеобязательными для всех, кто проживает на территории государства.

Отметим, что первые государства появились в V–IV тысячелетиях до н. э. и они в основном базировались на силе. В условиях Древнего мира сильная власть государства была единственным способом сохранить

Ключевые слова:

римское право, правовое государство, гражданское общество, разделение власти, система сдержек и противовесов, верховенство закона; гарантии прав и свобод.

огромные территории, зачастую населенные различными народами, которые отличалось духовными, культурными и материальными ценностями. Поэтому многие государства возникали как своеобразные политические организации для плодотворного развития, но не вмешивались в местные дела, требуя лишь выполнения определенных повинностей и покорности. Часто власть в стране носила формальный характер, из-за этого первые государства были крайне неустойчивы.



Г. П. Перро. Взятие Бастилии

Обратите внимание

Признаками государства являются:

- наличие территории и населения;
- наличие законов;
- наличие публично-политической власти. К ней относятся государственные органы: законодательные, исполнительные, судебные;
- наличие государственного суверенитета;
- наличие налогов и налоговой системы.

Таким образом, следует отметить, что идея правового государства зародилась еще в древности. Однако условия для реализации данной идеи, в которых отображаются подчинение государства закону, приоритет прав человека, система предупреждения злоупотреблений властью, развитое правовое сознание граждан и уважение к закону, равенство всех перед законом и судом появились только в Новое время.

Одним из главных исторических событий Нового времени стала Великая французская революция 1789 г. Это событие полностью преобразило социальную и политическую систему Франции, привело к уничтожению в стране абсолютной монархии и провозглашению Первой французской республики (сентябрь 1792 г.) де-юре свободных и равных граждан. Девиз – “Свобода, равенство, братство”, лозунг – “Мир – хижинам, война – дворцам”.

Началом революции стало взятие Бастилии 14 июля 1789 г., а окончанием историки считают 9 ноября 1799 г. (переворот 18 брюмера

Наполеона Бонапарта). Именно в этот период началось формирование основ правового государства.

Идеи Великой французской революции об освобождении человека, о свободе, равенстве всех людей, демократии и об ответственности государства перед обществом распространились на все континенты. Они развивались, внедрялись в европейское общество в течение 200 лет.

Также немаловажным событием Нового времени стало возникновение независимого государства Соединенных Штатов Америки, которые в своей конституции провозгласили идеи правового государства. Данный документ был принят 17 сентября 1787 года на Конституционном Конвенте в Филадельфии и впоследствии ратифицирован всеми тринадцатью существовавшими тогда американскими штатами. Конституция состоит из семи статей, и за время своего действия к ней были приняты двадцать семь поправок, которые являются ее неотъемлемой частью. В основе Конституции США лежит принцип разделения властей между законодательной (конгресс), исполнительной (президент) и судебной (верховный суд и нижестоящие суды) ветвями. Штатам США даются широкие права в области законодательства. Первые десять поправок в Конституцию США включают Билль о правах. Здесь были закреплены основные личные права человека.

Конституция США стала первой в мире конституцией и являлась выдающимся документом для своего времени. Большое влияние Конституция США (вместе с Биллем о правах) оказала на современные ей программные документы: французскую Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. и польскую Конституцию 1791 г.

Конституции латиноамериканских государств были также основаны на Конституции США, из которой были позаимствованы не только общие принципы, но и государственное устройство (структура органов власти, у некоторых стран — федеративное устройство). Практически все страны Латинской Америки являются президентскими республиками.

Таким образом, следует отметить, что главной предпосылкой правового государства является наличие развитого гражданского общества. Это система общественных отношений, в которые государство не имеет права вмешиваться административными методами. Гражданское общество формируют неполитические общественные организации, СМИ, органы местного самоуправления, экономический строй общества. Также необходим институт частной собственности. Гражданское общество подразумевает плюрализм, открытость и социальную активность.

Следующей предпосылкой и одновременно принципом правового государства является верховенство закона во всех сферах общественной жизни. В законах должна быть выражена воля большинства населения, так как они регулируют наиболее важные стороны общественной жизни, определяют меру свободы личности, охраняют нравственные ценности



Огюст Кудер. Инаугурация консулов (первый консул генерал Бонапарт)

общества. Все другие нормативные акты должны соответствовать законам. Подзаконные акты лишь детализируют положения закона.

К другим предпосылкам формирования правового государства следует отнести разделение властей, народный суверенитет, либерализм в экономической сфере.

Современные государства существенно отличаются от государств прошлого. В настоящее время государство понимается как особый аппарат публично-политической власти, главной задачей которого является управление обществом, обеспечение порядка в обществе, защита прав и свобод граждан.

Соотношение государства и общества выражается в том, что государство напрямую зависит от общества; любые изменения в обществе отражаются на государстве, на его структуре, организационных формах и методах осуществления государственной власти.

Волю государства проводят в жизнь государственные органы. В этих органах работают государственные служащие, должностные лица. Особое значение имеют правоохранительные органы. Именно в руках правоохранительных органов сосредоточены принудительные

средства, они используют властные методы воздействия на общество. Именно поэтому возникает вопрос, как ограничить государственную власть, чтобы не было злоупотреблений. Каковы формы взаимодействия государства и общества? Какими методами и способами общество может контролировать государственную власть? В Новое время мыслителями была предложена новая конструкция государства — правовое государство.

Правовое государство — это такое государство, которое своей основной целью ставит правовую защищенность прав и свобод личности и общества, базируясь при этом на следующих принципах:

а) приоритет права. Так, в статье 1 Конституции РК закреплено, что высшими ценностями правового государства являются человек, его жизнь, права и свободы. Правовое государство должно последовательно исполнять свое главное предназначение — гарантировать каждому гражданину возможность всестороннего развития личности. Права человека и гражданина являются первичными, естественными. Соответственно, государственная власть должна защищать и обеспечивать реализацию прав человека;

б) правовая защищенность человека и гражданина. То есть в государстве существуют специальные правоохранительные органы, главная цель которых — не допускать нарушений прав человека;

в) разделение государственной власти на относительно самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом действует система сдержек и противовесов, цель которой — не допустить какого-либо сосредоточения власти в одних руках или в одном органе. Это должно служить гарантией от произвола, неограниченного и бесконтрольного самовластия;

г) верховенство закона. Это значит, что законы обладают высшей юридической силой. Все правовые акты, издаваемые органами государственной власти, должны соответствовать законам, не противоречить им. Законы регулируют наиболее важные сферы жизни общества. Основным законом правового государства является конституция, обладающая верховенством по отношению ко всем остальным источникам права;

д) взаимная ответственность государства и личности. Отношения между государством как носителем политической власти и гражданином как участником ее формирования и осуществления должны строиться на началах равенства и справедливости. Определяя в законах меру свободы личности, государство в этих же пределах ограничивает себя в собственных решениях и действиях. На тех же правовых началах строится ответственность личности перед государством;

е) наличие гражданского общества. Это означает существование общества с развитыми экономическими, культурными, правовыми

и политическими отношениями, независимое от государства, но взаимодействующее с ним;

ж) высокая правовая культура и высокий уровень правосознания личности и общества. Это означает знание права, уважение и понимание значения права в жизни общества, а также правомерные действия субъектов;

з) независимость судов. Суды должны рассматривать дела и принимать по ним решения на основе конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением. Здесь суд должен быть огражден от какого-либо воздействия, давления на него со стороны. Только в этом случае может быть реальной самостоятельностью судебной власти при осуществлении правосудия.

Рассмотрим принципы деятельности субъектов. В правовом государстве деятельность всех субъектов должна строиться на взаимной ответственности и правовом равенстве. Поэтому в правовом государстве существуют следующие принципы деятельности субъектов:

а) принцип “разрешено только то, что прямо указано в законе”. Действует на государственные органы и должностные лица. Означает установление компетенции и объема властных полномочий государственных органов и должностных лиц. В нормах права четко указывается, что именно может делать субъект права, т. е. дается исчерпывающий перечень его полномочий, и ничего, кроме прямо указанного в законе, он совершать не может;

б) принцип “разрешено все, что прямо не запрещено законом”. Имеет значение для остальных субъектов права, в частности для граждан, юридических лиц и иных субъектов хозяйствования. То есть лицо несет ответственность перед государством только в случаях, прямо предусмотренных законом. Граждане обязаны выполнять только те требования государства, которые основаны на законе.

Цель правового государства — создание условий для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также последовательное связывание с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотребления властью, перерождения ее в диктатуру, деспотию.

В правовом государстве власть рассматривается как сила, стоящая на службе у права, главной функцией которой является выполнение законов и, соответственно, выраженных в них общественных интересов.

Основопологающим принципом правового государства является разделение власти в целях недопущения произвола, диктатуры, тирании.

Государственная власть делится на *законодательную* (избранную народом и призванную вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов), *исполнительную* (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и

оперативно-хозяйственной деятельностью) и *судебную* (выступающую гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных). Причем каждая из этих ветвей власти, являясь самостоятельной и взаимосдерживающей друг друга, должна осуществлять свои функции посредством особой системы органов и в специфических формах в виде системы сдержек и противовесов.

Таким образом, главная цель разделения власти — не допустить узурпации, монополизации власти в рамках одного органа или ведомства, неизбежно ведущей к деспотии, подавлению прав и свобод человека. Законодательные, судебные, исполнительные органы самостоятельны, независимы друг от друга; чиновник не вправе одновременно занимать должности в разных ветвях власти, которые взаимно контролируют, сдерживают друг друга; вмешательство одной ветви власти в компетенцию другой не допускается. При этом создание системы сдерживания и взаимоконтроля трех ветвей власти не исключает их взаимодействия, сотрудничества при решении общих задач и проблем.

Система *сдержек и противовесов* — это установленная в конституции совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Приведем пример. В соответствии с пунктом 4 статьей 3 Конституции Республики Казахстан государственная власть в республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между ними с использованием системы сдержек и противовесов.

Согласно пункту 1 статьи 2 Конституции Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. В соответствии со статьей 40 Конституции РК Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики, выступающим символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. И именно на Президента, согласно пункту 3 статьи 40 Конституции, возлагается обеспечение согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и ответственность органов государственной власти перед народом.

Применительно к законодательной власти большую роль в системе противовесов играет Президент, который имеет право применить отлагательное *вето* при поспешных решениях законодателя; в отношении исполнительной власти сдерживающими являются сроки президентской власти, *импичмент*, *вотум недоверия* правительству со стороны Парламента; запрет ответственным работникам

исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью; для судебной власти правоограничивающими средствами, выраженными в Конституции, процессуальном законодательстве, являются следующие принципы: презумпция невиновности, право на защиту, равенство граждан перед законом и судом, гласность и состязательность процесса, отвод судей и т. п.

Вето (лат. *veto* — “запрещаю”) — право главы государства приостановить или не допустить введения в действие закона, принятого законодательным органом.

Различают два вида вето:

— абсолютное (или резолютивное) вето, когда существует право окончательного отклонения закона, принятого парламентом;

— относительное (отлагательное) вето, когда отказ главы государства санкционировать закон лишь приостанавливает вступление его в силу, поскольку парламенту предоставляется право принять его вторичным голосованием.

Вотум (лат. *votum* — “желание, воля”) — мнение, выраженное голосованием. В ряде государств при вынесении вотума недоверия правительство, как правило, выходит в отставку либо парламент (нижняя палата) распускается главой государства и проводятся досрочные парламентские выборы.

Импичмент (англ. *impeachment* — “недоверие”) — это выражение недоверия высшему должностному лицу, отстранение его от должности, привлечение его к юридической ответственности. Так, в Конституции РК, в пункте 4 статьи 47 закреплено, что импичмент (или отстранение от должности) Президенту РК может быть объявлен Парламентом только в случае государственной измены.

Основания для импичмента могут быть различными, но при этом они должны быть четко закреплены в законах государства.

Рассмотрим гарантии и ограничения конституционных прав и свобод.

Гарантии основных прав и свобод — это те условия и средства, которые обеспечивают их реализацию. Государственная гарантированность прав и свобод человека и гражданина возможна лишь в условиях демократического правового государства. Принцип признания прав и свобод в соответствии с Конституцией — важнейшее условие государственной гарантированности прав и свобод человека и гражданина.

Защита прав и свобод — это недопущение правовыми и организационными методами и средствами нарушения прав и свобод человека или восстановление уже нарушенных. Важнейшей юридической гарантией прав и свобод является судебная защита, которая гарантируется каждому.

Граждане РК имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Одной из форм обращений являются заявления и жалобы граждан, связанные с ущемлением их прав и свобод.

В Казахстане каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В правовом государстве существуют ограничения прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека нельзя рассматривать как абсолютные: человек живет в обществе и действует в системе общественных взаимосвязей. Конституция РК предусматривает, что такие ограничения возможны в строго установленных случаях и вводятся прежде всего для защиты основ конституционного строя страны. Права и свободы человека ограничиваются в интересах нравственности и здоровья населения, поэтому запрещается, например, распространение взглядов, направленных на разжигание расовой или национальной ненависти. Закон может устанавливать особые ограничения прав и свобод, например въезд или проживание в определенных районах страны, если существует серьезная опасность для здоровья населения.

Закон особо защищает права и интересы людей от посягательства других лиц, проводя четкую границу между использованием личностью своих прав и злоупотреблением ими. Права и свободы ограничиваются в интересах обороны страны и безопасности государства. Запрещается распространение сведений, способных причинить ущерб интересам обороны и безопасности государства. Закон предусматривает и ограничение права выезда за рубеж по соображениям государственной безопасности для определенной категории людей, осведомленных о государственных секретах.

Ограничения некоторых прав и свобод граждан возможны также при введении в стране чрезвычайного положения.

Таким образом, правовое государство — это такое государство, власть которого ограничена правом. Здесь главной ценностью являются человек, его жизнь, права и свободы. При этом права человека находятся под защитой государства.



Проверьте свои знания

1. В чем суть и главная цель принципа разделения властей?
2. Охарактеризуйте систему сдержек и противовесов.
3. Что такое вето? В чем различия между абсолютным и относительным вето?
4. Что такое импичмент? Каковы основания предъявления импичмента Президенту РК?

• Задания

1. Используя дополнительные источники, сделайте краткий доклад об основании предъявления импичмента президенту в странах Азии, Европы и Америки.

2. Обсудите следующее выражение: “Правовое государство — есть открытое государство, подотчетное обществу”. Как вы поняли данное выражение? Используйте следующие факты: в Казахстане создана государственная корпорация “Правительство для граждан”; каждый гражданин может обратиться в ЦОН и получить разные государственные услуги. Расширился ли доступ населения к информации в Казахстане?

§ 14. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Идеи и воззрения мыслителей древности о правовом государстве. Формирование теории правового государства уходит в глубину веков. Мыслители Античности (Сократ, Платон, Аристотель, Цицерон и др.) исследовали связи между правом и государственной властью. Они считали, что наиболее разумна и справедлива та форма общежития людей, при которой закон обязателен как для граждан, так и для государства.

Платон писал: “Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги”.

Аристотель ассоциирует право с государством и полагает, что эти два элемента не могут существовать друг без друга. Право состоит из норм, которые регулируют жизнь общества, придавая ей стабильность. Государство есть принудительная сила для обеспечения справедливости. Целью права и государства выступает общее благо.

Известно изречение Аристотеля: “Там, где отсутствует власть закона, там нет места и какой-либо форме государственного устройства”.

Широкую известность получили воззрения Цицерона. Имя Цицерона до сих пор остается символом высокой образованности, политической и правовой культуры Рима, образцом служения своему Отечеству — как государству, так и гражданскому обществу. Он определяет государство как “общий правопорядок”, а закон как “связующее звено” гражданского общества. По мнению мыслителя, право должно быть

Сегодня на уроке:

- Рассмотрим идеи известных мыслителей относительно правового государства, а также исторический опыт реализации принципов правового государства.
- Проанализируем пути формирования правового государства.
- Выясним значение Всеобщей декларации прав человека в современном мире.

Ключевые слова:

Абу Наср аль-Фараби, Декларация прав человека и гражданина, Всеобщая декларация прав человека, Конституция Республики Казахстан



Платон



Аристотель



Цицерон

выше власти. “Нет более отвратительного порока, чем алчность, особенно со стороны первых граждан и людей, стоящих у кормила государства. Ибо превратить государство в источник для стяжения не только позорно, но даже преступно и нечестиво”, — говорил Цицерон.

Идеи правового государства в трудах великого средневекового мыслителя Востока аль-Фараби. Широкая образованность и ученость снискали Абу Насру аль-Фараби славу “второго учителя мира” (после Аристотеля). В его знаменитом трактате “О взглядах жителей добродетельного города” отражены идеи относительно законов, государства, правителя. Приведем высказывание мыслителя: “Город, в котором объединение людей имеет своей целью взаимопомощь в делах, коими обретается истинное счастье, является добродетельным городом, и общество, где люди помогают друг другу в целях достижения счастья, есть добродетельное общество. Народ, все города которого помогают друг другу в целях достижения счастья, есть добродетельный народ. Таким же образом вся земля станет добродетельной, если народы будут помогать друг другу для достижения счастья”.

Аль-Фараби различал две основные разновидности городов-государств — “невежественные” и “добродетельные”. Только в последних, по его мнению, жители стремятся к счастью, основанному на знании и благе. Лишь здесь правители заботятся об интересах города и счастье его обитателей. В других же городах власти стремятся только к личной выгоде.

Таким образом, “добродетельный” город-государство — это модель наилучшего и естественного общения, в рамках которого человек может достичь наивысшего блага и достойного образа жизни. Основные признаки такого города, отличающие

его от “невежественных” государств, — порядок и высокие моральные качества его жителей, в первую очередь правителей. Поэтому главная роль в “добродетельном” городе отводилась просвещенному правителю, который по своим личным качествам должен удовлетворять строгим требованиям.

Обратите внимание

Аль-Фараби полагал, что идеальный правитель должен отвечать двенадцати требованиям: Правитель должен иметь физическое совершенство; уметь от природы отлично понимать и представлять себе все, что ему говорится; иметь хорошую память; обладать умом проникательным и прозорливым; уметь излагать свои мысли с полной ясностью; иметь любовь к обучению и познанию; быть воздержанным в еде, в употреблении напитков, в различных удовольствиях; от природы избегать игру; любить правду и ее поборников, ненавидеть ложь и тех, кто прибегает к ней; обладать гордой душой и дорожить честью; презирать дирхемы, динары и прочие атрибуты мирской жизни; любить от природы справедливость и ее поборников, ненавидеть несправедливость и тиранию и тех, от кого они исходят; быть справедливым по отношению к своим людям и к чужим, побуждать к справедливости и возмещать убытки жертве несправедливости, предоставляя всем то, что он полагает добрым и прекрасным; быть справедливым, но не упрямым, не проявлять своенравности и не упорствовать перед лицом справедливости, но быть совершенно непреклонным перед всякой несправедливостью и низостью; проявлять решительность при совершении того, что он считает необходимым, и быть при этом смелым, отважным, не знать страха и малодушия.

Совмещение всего этого в одном человеке — вещь трудная, вот почему люди, одаренные подобной природой, встречаются очень редко и составляют лишь меньшинство. Так что, если подобный человек обнаружится в добродетельном городе, он как раз и станет главой этого города.

Вторым главой станет тот, кто будет удовлетворять шести другим условиям:

- первое — быть мудрым;
- второе — быть знающим, хранящим в памяти законы, правила и обычаи и следовать им во всех своих действиях;
- третье — проявлять изобретательность в том, относительно чего не сохранилось от его предшественников соответствующего закона;
- четвертое — обладать проникательностью и догадливостью, позволяющими ему познавать в любое время как существующее положение вещей, так и будущие события; в действиях же этих своих он должен ставить своей целью улучшение благосостояния города;
- пятое — уметь словом своим направлять людей к исполнению законов;
- шестое — обладать телесной силой, необходимой для ведения военных дел, знать при этом военное искусство — как искусство служебное и как управляющее искусство.

Современные концепции правового государства. В основе современных концепций правового государства лежат идеи зарубежных мыслителей. Это Г. Гроций, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Д. Дидро и др. Классическим



Абу Наср аль-Фараби



Шарль Луи
Монтескье

выразителем идей правового государства в эпоху буржуазного строя считается английский мыслитель XVII в. Д. Локк. Д. Локк определил понятие правового закона, его цели. Это сохранение и расширение свободы людей, разделение власти как гарантия против злоупотребления властью. При этом свободу индивида он характеризовал как свободу следовать своему желанию во всех случаях, когда это не запрещает закон, и не быть зависимым от "непостоянной, неопределенной и неизвестной самовластной воли другого человека". Основоположником теории разделения власти на ветви принято считать французского юриста XVIII в. Ш. Монтескье.



И. Кант

Установление правовой государственности он связывал с политической свободой в гражданском обществе. Он полагал, что именно разделение власти на ветви будет сдерживать произвол и способно обеспечить подлинную свободу.

Обоснование теории правового государства дали немецкие философы И. Кант и Ф. Гегель.

Государство, по определению Канта, есть соединение многих людей, подчиненных правовым законам. Центральное место в правовом государстве занимает человек, личность. Концепция правового государства у И. Канта сводится к следующим тезисам: источником нравственных и правовых законов выступает практический разум или свободная воля людей; человек становится моральной личностью, если возвысился до понимания своей ответственности перед человечеством в целом.



Дж. Локк

Гегель полагает, что право — это настоящая свобода, государство есть институт, который обеспечивает эту свободу. Ценность гегелевских воззрений на государство состоит в том, что принудительная, насильственная функция в нем играет не столь важную роль. Главное — это четкая социальная и правовая направленность государственной деятельности, ее глубокое

нравственное содержание, разумность и полезность для общества и индивида.

Таким образом, основу правового государства составляет идея автономной личности, обладающей неотъемлемыми, неотчуждаемыми

правами. Для правового государства характерно ограничение государственной власти, связанность ее правом и законом (схема 1).

Схема 1



Исторический опыт реализации принципов правового государства. Декларация прав человека и гражданина, Декларация независимости США, Акт об отмене рабства в США. Впервые законодательное закрепление идей правового государства, а именно приоритет прав и свобод человека, разделение власти на ветви, получило в Декларации независимости Соединенных Штатов Америки (1776), затем они были закреплены в Конституции США (1787) и в Декларации прав человека и гражданина во Франции (1789).

Рассмотрим кратко содержание этих документов.

4 июля 1776 г. была принята Декларация независимости Соединенных Штатов Америки. Полномочия по созданию проекта декларации были переданы в руки Томаса Джефферсона.

Обсуждение проекта декларации началось в первых числах июля и продолжалось три дня. В ходе обсуждения в него были внесены изменения, в частности был изъят раздел, который осуждал рабство и работорговлю. Он был вычеркнут в угоду Южной Каролине и Джорджии, которые никогда не пытались ограничить ввоз рабов и, напротив, намеревались продолжать работорговлю. Декларация была одобрена 2 июля. Вечером 4 июля декларация была удостоверена подписями президента конгресса Хэнкока и секретаря Томсона. Многие ошибочно считают, что Декларация независимости — это документ, согласно которому США получили юридическое право стать независимой страной. На самом деле это скорее торжественный, а не юридический документ,



Ф. Гегель



Т. Джефферсон



Д. Мэдисон

свою независимость США получили в результате войны.

Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. на Конституционном конвенте в Филадельфии. Впоследствии она была ратифицирована всеми тринадцатью существовавшими тогда американскими штатами. Считается первой в мире конституцией в современном понимании. Состоит из семи статей, за время действия Конституции были приняты двадцать семь поправок, которые являются ее неотъемлемой частью. В разработке Конституции США принимали участие Джон Адамс, Бенджамин Франклин, Александр Гамильтон, Джон Джей, Томас Джефферсон, Джеймс Мэдисон и Джордж Вашингтон. Основу Конституции США разработал Джеймс Мэдисон (1751–1836). Его называют “отцом конституции”.

В основе Конституции США лежит принцип разделения властей между законодательной (конгресс), исполнительной (президент) и судебной (верховный суд и нижестоящие суды) ветвями. Штатам США даются широкие права в области законодательства.

Рабство в США было отменено после завершения Гражданской войны 1861–1865 гг. и принятия Тринадцатой поправки к Конституции США в декабре 1865 г. Последним штатом, ратифицировавшим эту поправку, был Миссисипи в 2013 г.



Г. Ч. Кристи. Сцена подписания Конституции Соединенных Штатов

В XX в. идеи о правовом государстве были закреплены во Всеобщей декларации прав и свобод человека, принятой ООН 10 декабря 1948 г.

Идеи Всеобщей декларации прав и свобод соблюдаются и в государственной политике Казахстана, который вступил в ООН 2 марта 1992 г. В Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., было закреплено стремление нашей страны утвердиться в качестве правового государства. Высшими ценностями в РК являются человек, его жизнь, права и свободы. Государственная власть в республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов, в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между ними с использованием системы сдержек и противовесов (ст. 3 Конституции РК).

Таким образом, в правовом государстве власть рассматривается как сила, стоящая на службе у права, главной функцией которой является выполнение законов и, соответственно, выраженных в них общественных интересов. основополагающим принципом правового государства является разделение власти в целях недопущения произвола, диктатуры, тирании.



Проверьте свои знания

1. Раскройте исторический опыт реализации принципов правового государства.
2. Раскройте содержание Декларации прав человека и гражданина, Декларации независимости США, Акта об отмене рабства в США.
3. Определите значение Всеобщей декларации прав человека для формирования правового государства.
4. Раскройте идеи о правовом государстве, закрепленные в Конституции Республики Казахстан (ст. 1–5).

Задания

1. Заполните таблицу 1

Таблица 1

Мыслители о правовом государстве

Мыслители	Идеи о правовом государстве
Платон	
Аристотель	
Цицерон	
аль-Фараби	
Дж. Локк	
Монтескье	
И. Кант	
Гегель	
Абай	

2. Обсудите ситуацию.

В отдаленном горном селении, где нет ни одного представителя власти или сотрудников правоохранительных органов, в зимнее время, когда селение отрезано от административного центра, было совершено тяжкое преступление, за которое предусмотрено наказание в виде смертной казни. Преступник был пойман на месте преступления и признался в его совершении. Сход жителей села осудил преступника и приговорил к смертной казни. Приговор приведен в исполнение.

Может ли это действие селян происходить в правовом государстве? Правы ли жители селения? Как должны были поступить селяне?

3. Прочтите произведение Абая Кунанбаева.

Всякий подлый, чванливый и мелкий сброд

Изуродовал душу твою, народ,

Не надеюсь на поправленье твое,

Коль судьбу свою в руки народ не берет.

Из-за денег и власти кипит вражда,

Ты бессилен, а спор ведут господа.

Если накопи этой не сможешь с себя

В униженье, в страхе ты будешь всегда.

Какие признаки правового государства описаны здесь?

4. Обсудите выражения аль-Фараби. Как эти выражения можно связать с понятием правового государства?

Всякая вещь является благом, только когда она полезна для достижения счастья.

Человек стал человеком благодаря разуму.

Лечащий тела — врач, а лечащий души — государственный деятель, называемый правителем.

5. Обсудите данные ситуации. Свяжите их с понятием правового государства.

Однажды кое-кто показал спелое яблоко аль-Фараби и задал такой вопрос: “Какое хорошее качество есть в этом яблоке? Цвет, сок, вкус или форма?” Тогда аль-Фараби ответил: “Самым хорошим качеством обладают его семена. Потому что это яблоко само выросло из них, и от этих семян вырос целый сад”.

Один из восточных правителей вызвал аль-Фараби во дворец и спросил: “О, Второй учитель, каково будущее моей страны? Хочу услышать ваши предсказания”. Тогда аль-Фараби ответил: “Если хочешь узнать будущее страны, покажи мне свою молодежь, и я предскажу твое будущее”.

§ 15–16. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Понятие гражданского общества. Гражданским обществом называют систему негосударственных общественных объединений и институтов. Через эту систему человек получает возможность реализовать свои гражданские права, а также выразить свои разнообразные потребности и интересы и довести их до сведения государственной власти.

Из истории

Идеи гражданского общества восходят к Древней Греции и античному Риму. Впервые философское определение понятия “гражданское общество” встречается у Аристотеля. “Перед тем как определить, что есть государство, — говорит философ, — должно выяснить понятие о гражданине, ибо государство есть не что иное, как

совокупность граждан, гражданское общество”. Как видно, в античном сознании гражданское общество и государство не разделялись и не противопоставлялись друг другу, поскольку каждый свободный гражданин греческого полиса был полноправным и самостоятельным участником обсуждения и реализации всех политических решений.

Основой для формирования гражданского общества в его современном понимании явились кардинальные изменения, происходившие в Новое время (начиная с XVII в.) в политической, экономической, социальной и духовной сферах жизни общества государств Европы. Значительный вклад в разработку проблем гражданского общества внесли Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье.

В политической сфере развивались институты представительной демократии, создавались парламенты. В государствах формировались правовые системы, получали признание права и свободы человека. Таким образом, государство становилось институтом общества, деятельность которого носит правовой характер. Получали признание и развитие не только государственная, но и муниципальная и частная формы собственности, формировался средний класс, характеризующийся высоким уровнем жизни, высоким общим и правовым уровнем культуры.

Свое окончательное оформление понятие “гражданское общество” в его современной трактовке получило в XIX в. в работах немецкого философа Ф. Гегеля. Принципиальным отличием его точки зрения от других явилось то, что Гегель рассматривал гражданское общество и государство как самостоятельные институты. По мнению Гегеля, в государстве представлена всеобщая воля граждан, а гражданское общество представлено как сфера реализации особенных, частных интересов отдельных личностей. Основным выводом Гегеля по этому вопросу стало следующее положение: если государство для поддержания законности вторгается в пределы гражданского общества или вмешивается в деятельность судебных органов, то оно как бы выступает против гражданского общества. По Гегелю гражданское общество и государство могут существовать только на базе множества сословий и лишь на основе развитой структуры общества.

По мнению Ф. Гегеля, гражданское общество является результатом развития общества и представляет собой определенную веху на пути от семьи к государству, охватывая совокупность частных лиц, связь

Сегодня на уроке:

- Рассмотрим понятие гражданского общества.
- Определим виды и значимость организаций, которые действуют в гражданском обществе.

Ключевые слова:

гражданское общество, неправительственные организации, общественные движения

Признаки гражданского общества
Реальное соблюдение прав и свобод личности
Развитая система самоуправления
Наличие конкурентной политической борьбы
Высокая степень плюрализма
Независимые СМИ
Выборные государственные органы
Развитый институт частной собственности
Правовое государство
Социальная ориентированность государства

между ними через систему потребностей, разделение труда, правосудие (юридические учреждения, правопорядок) и внешний порядок (полиция).

К. Маркс поддерживал теорию Гегеля с некоторыми изъятиями. Так, по мнению К. Маркса, гражданское общество — это все то, что охватывает собой материальную жизнь общества, что связано с ней. Таким образом, из понимания гражданского общества исключается самый важный компонент — личность, ее права и свободы. Позже К. Маркс и вовсе свел свое понимание гражданского общества к системе производственных отношений, в связи с чем понятие гражданского общества было обезличено и марксисты к его исследованию практически не прибегали.

Современные концепции гражданского общества. В течение XX в. понятие “гражданское общество” становится предметом внимания многих исследователей. Актуальность исследования гражданского общества и его взаимоотношений с государственной властью была связана с повышением роли рядовых граждан и их добровольных объединений во всех сферах жизнедеятельности человеческого общества: экономической, политической, социальной, духовной. Можно выделить три основные концепции: либерально-демократическую, социал-демократическую и концепцию разделения функций.

Этапы формирования гражданского общества

Первый этап: происходит разделение гражданской и государственной сфер общества. Начинается взаимодействие гражданского общества и аппарата государственной власти посредством современных демократических механизмов. Развивается преимущественно частная сфера общественной жизни, появляются различные институты, организации, обслуживающие частные интересы людей. Развивается рыночная экономика, свободная конкуренция. Главные классы — предприниматели и рабочие. Формируется правовое государство с рыночной экономической системой.

Второй этап: начинает развиваться не только частная, но и общественная сфера жизни. Государство становится правовым и социальным. Идет сглаживание конфликтов между интересами капиталистов и наемных рабочих, общество стремится к компромиссу между интересами различных социальных групп. Основное место занимает средний класс, а также укрепляются позиции сервисного класса, это менеджеры, коммерсанты, аналитики.

Третий этап: происходит глобализация и плюрализация гражданского общества. Классовая борьба стремится к нулю, поляризация общества (вражда между его классами) практически исчезает. Различные социальные группы имеют разные интересы только в силу своих культурных особенностей, а не из-за вражды с другими группами. Разнообразные субъекты гражданского общества вырабатывают собственные стратегии и пути развития, а в самом обществе практикуется толерантность, терпимость ко всему спектру социальных групп, классов, этнических групп и т. д.

Таблица Основные концепции гражданского общества

Либерально-демократическая концепция	Социал-демократическая концепция	Концепция разделения функций
<p>Высшей ценностью является свобода индивида. Государство осуществляет защиту индивида. Гражданское общество, в свою очередь, контролирует власть на предмет возможных ограничений со стороны государства и возможных злоупотреблений.</p>	<p>Власть признает сердцевиной политики гражданское общество. Государство должно участвовать в обеспечении функционирования гражданских институтов, дабы гарантировать их демократичность.</p>	<p>Государство и гражданское общество преследуют разные цели. Поэтому им не следует дублировать друг друга. Общественные объединения должны решать проблемы граждан или тех общественных групп, интересы которых они представляют и выражают.</p>

		Государственные органы управления выражают и защищают интересы общества в целом.
--	--	--

Формирование гражданского общества начинается с создания негосударственных общественных структур. Эти институты создаются на добровольной основе. К ним относятся создаваемые в самых разных сферах жизнедеятельности общества, объединения, организации, ассоциации, союзы, центры, клубы и фонды. Все эти организации вступают как между собой, так и с государственными структурами в различного рода отношения — экономические, политические, социальные, духовные или религиозные. В совокупности все эти объединения и отношения составляют гражданское общество. Специфической особенностью всех организаций, образующих гражданское общество, является то, что они создаются не государством, а самими гражданами и существуют независимо от государства, хотя и в рамках действующих законов.

Запомните

НПО — неправительственная организация. В Казахстане зарегистрировано свыше 22 тысяч НПО.

Основой успешного функционирования гражданского общества является наличие конституционных гарантий его права на существование и соответствующего законодательства. Для формирования гражданского общества необходимо выполнение следующих условий:

- законодательно закрепленное существование и развитие в стране различных форм собственности и право каждого члена общества на участие в любой из них;
- наличие в обществе развитой и многообразной социальной структуры;
- наличие в стране развитой демократии как основного способа организации и упорядочения отношений между всеми элементами социальной структуры общества;
- высокий уровень социального, интеллектуального и психологического развития личности, ее внутренняя свобода и способность к полной самостоятельности.

Последнее достигается в результате длительного процесса формирования гражданской, правовой и политической культуры. Главными условиями активной жизни гражданского общества являются: социальная свобода, демократическое государственное управление, существование общественной сферы политической деятельности и политических дискуссий, гласность и высокая информированность граждан. Основу же его составляют общественные организации и

массовые движения, через которые и благодаря которым осуществляется взаимодействие общества и государства.

В современном понимании гражданское общество — это совокупность независимых, преследующих свои цели индивидов, объединений, а также складывающихся на этой основе политических, правовых, нравственных, религиозных и иных духовно-культурных и экономических отношений.

Категории “гражданское общество” и “государство” являются взаимодополняемыми и зависят одна от другой. Без зрелого гражданского общества невозможно создание правового демократического государства, так как именно сознательные свободные граждане способны создавать наиболее рациональные формы человеческого общежития. Гражданское общество существует и функционирует в противоречивом единстве с государством. Так, при демократическом политическом режиме оно взаимодействует с государством, а при антидемократическом — стоит в пассивной или активной оппозиции к государству.

В настоящее время ядром гражданского общества выступает личность с ее правами и свободами, а также гарантиями их осуществления. В современных развитых странах сердцевину гражданского общества составляет средний класс (составляющий до 70% всего населения), имеющий высокий уровень жизни, доходов, а также высокий уровень общей и правовой культуры, общего и правового сознания.

Современное гражданское общество включает в себя:

1) первичные самоуправляющиеся общности людей, сформировавшиеся по мере развития государства: семью, школу, общественные, религиозные, этнические, творческие и другие организации, учреждения здравоохранения, а также собственность, системы жизнеобеспечения как общества в целом, так и отдельной личности в частности;

2) свободный труд, частную жизнь, сферу предпринимательства и складывающиеся на этой основе политические, экономические, духовные, правовые и иные связи и отношения;

3) социальные нормы, регулирующие поведение людей (нормы нравственности, морали, обычаи, традиции);

4) самостоятельную систему местного самоуправления, защищаемую законом.

Современный этап мирового развития отдает предпочтение сочетанию сильного государства и эффективно функционирующего, уравновешивающего и дополняющего его гражданского общества, что является необходимым условием успешного функционирования политической системы. Если государство преждевременно отказывается от осуществления своих функций, оно таким образом доказывает свою слабость. При этом чрезмерная независимость, неподконтрольность государства обществу — свидетельство слабости общества.

Гражданское общество осуществляет ряд функций (см. таблицу).

Таблица

Функции гражданского общества

Отношения с государством, властью	Организаторская	Воспитательная	Защита прав человека
содействие в гармонизации отношений власти, бизнеса и общественных институтов; создание условий для общественного согласия и уменьшения социальных конфликтов, разрешение социальных и иных конфликтов путем конструктивного диалога; содействие открытости и прозрачности в процессе принятия государственных решений	поддержка, развитие и поощрение гражданских инициатив; участие в работе по созданию условий для добровольной интеграции людей в союзы, объединения на основе сближения интересов и достижения определенных целей; обеспечение участия граждан в решении общегосударственных и местных проблем	утверждение общечеловеческих норм, ценностей и нравственных основ в обществе; оказание социальных услуг	содействие защите прав граждан и реализации интересов различных групп населения; участие в создании условий для продуктивного труда, обеспечивающего независимое существование человека; поддержка деятельности профсоюзных организаций, выполняющих важнейшие общественные функции по регулированию социально-трудовых отношений; поддержка свободы слова, укрепление независимости СМИ и обеспечение открытости информационного пространства

Современный процесс формирования гражданского общества. Общество становится гражданским лишь на определенной стадии демократического развития и формируется по мере экономического, политического развития страны, роста благосостояния, культуры и самосознания народа. Становление гражданского общества и развитие демократии в стране находятся в тесной взаимосвязи: чем более развито гражданское общество, тем демократичнее государство. Предпосылками развития гражданского общества являются появление у граждан экономической самостоятельности при многообразии форм собственности и возрастание статуса человеческой личности. Политическим фундаментом гражданского общества служат правовое государство и демократия, которые необходимы для обеспечения всех прав и свобод личности, развития общества в целях создания в нем обстановки стабильности, безопасности, справедливости и сотрудничества. Экономическую основу гражданского общества

составляют многообразие форм собственности и суверенитет индивидуальных собственников, которым обеспечены законодательные гарантии равного признания и защиты. Одним из главных базовых условий существования гражданского общества является гласность, которая обеспечивается через независимые СМИ. В условиях демократии институты гражданского общества и государства функционируют как разные, но взаимозависимые части в общей системе. Отношения между властью и гражданским обществом строятся на основе публичного соглашения, а взаимодействие направлено на достижение компромисса.

Граждане демократического государства пользуются правом индивидуальной свободы, но в то же время они вместе с другими государственными институтами разделяют ответственность за построение будущего. Гражданское общество достигает высокого уровня развития только в условиях демократической политической системы, где отношения между властью и гражданским обществом строятся на основе публичного соглашения. Демократические процедуры в гражданском обществе основываются на публичном праве оценивать качество деятельности власти и на механизмах влияния на власть в интересах общества.

К институтам гражданского общества относятся политические партии, местные сообщества, профессиональные союзы, религиозные объединения, творческие, общественные и научные союзы и объединения, средства массовой информации, а также неправительственные организации, реализующие широкий спектр услуг для общества, осуществляющие различные виды деятельности, созданные в виде негосударственных фондов, некоммерческих учреждений, союзов (ассоциаций) юридических лиц, других организаций и инициативных групп в целях решения общественно-полезных задач.



Вопросами развития гражданского общества в Республике Казахстан занимается Министерство информации и общественного развития. На сегодняшний день в республике работают 229 общественных советов, которые на всех уровнях взаимодействуют с органами власти, представляя интересы общества. В рамках укрепления диалога между государством и гражданским обществом создан Координационный совет по взаимодействию с НПО. В ноябре 2018 г. был проведен Гражданский форум, регулярно организуются встречи первых руководителей государственных органов с НПО, действует институт уполномоченных по взаимодействию с некоммерческими организациями при госорганах.

Таким образом, гражданское общество является самостоятельно организующейся и развивающейся системой, функционирующей либо при поддержке государства, либо вопреки ему путем осуществления деятельности негосударственными политическими структурами, действующими на основании закона.



Проверьте свои знания

1. В чем отличие следующих понятий: общество и гражданское общество? Всякое ли общество является гражданским?
2. Какие условия необходимы для того, чтобы появилось гражданское общество?
3. Как взаимодействуют между собой правовое государство и гражданское общество?

• Задания

1. Обсудите текст. Как вы понимаете его? Какими методами гражданское общество может воздействовать на государство? Может ли государство вмешиваться в дела гражданского общества?

1) Задачей демократического, светского, правового и социального государства является создание необходимых условий для всемерного развития гражданского общества, в котором различные по своей природе объединения граждан и юридических лиц (партии, НПО, СМИ, союзы, ассоциации, инициативные группы и другие) осуществляют связь между человеком и государством и не позволяют последнему узурпировать власть.

2) Задача гражданского общества — быть посредником между индивидуумом и государством.

3) Целью гражданского общества является защита интересов каждого члена общества, представление его интересов перед лицом власти и общества, общественный контроль за деятельностью власти и формирование внутренней и внешней политики этого общества.

2. Индивидуальное задание.

Опишите вашу семью. Какие функции выполняет семья? Какими нормами регулируются отношения в вашей семье? Как вы представляете роль государства в развитии семьи? Что может сделать семья для государства?

3. Обсудите выражение “Крепкая семья — крепкое государство”. Что, на ваш взгляд, надо делать для того, чтобы семья была крепкой?

§ 17–18. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ

Понятие политико-правовой системы государств. Любая система состоит из определенных элементов, связанных между собой. Эти элементы образуют определенную целостность, единство и подчинены определенной цели. Политико-правовая система состоит из государственных органов, общественных организаций, политических партий. При этом данные институты имеют общую цель — проводить свою волю в политике и правовых нормах. Обратимся к понятию “власть”. Оно дает ключ к пониманию политических институтов, самой политики и государства. В самом широком смысле слова власть — это способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства — авторитета, права, насилия. В таком аспекте власть бывает экономическая, политическая, государственная, семейная и прочая. Такой подход также требует разграничения классовой, групповой и личной власти, которые переплетаются между собой, но не сводятся друг к другу.

Наиболее важным видом власти является политическая власть. Политическая власть — это реальная способность данного класса, группы, индивида проводить свою волю в политике и правовых нормах. Политическая власть характеризуется или социальным господством, или ведущей ролью, или руководством тех или иных групп, а чаще всего различными сочетаниями этих качеств.

Надо еще заметить, что понятие “политическая власть” шире понятия “государственная власть”. Политическая власть реализуется не только органами государства, но и через деятельность партий, общественных организаций различного типа. Государственная власть — своеобразное ядро политической власти. Она опирается на специальный аппарат принуждения и распространяется на все население той или иной страны. Государство располагает монопольным правом разрабатывать законы и другие распоряжения, обязательные для всех граждан. Государственная власть означает определенную организацию и деятельность в осуществлении целей и задач этой организации.

Сегодня на уроке:

- Выявим современные тенденции развития политико-правовой системы государств.
- Определим роль неправительственных организаций в становлении и развитии гражданского общества.
- Оценим деятельность неправительственных организаций в разных странах.

Ключевые слова:

власть, политика, политико-правовая система, неправительственные организации, легитимность власти

Общепризнанным источником власти является сила. Однако сама сила также имеет определенные источники. Источниками силы могут быть богатство, занимаемое положение, владение информацией, знания, опыт, особые навыки, организация. Поэтому обобщенно можно сказать, что источник власти — это совокупность социальных факторов, создающих преобладающую, доминирующую, господствующую волю. Иными словами, это экономические, социальные, психологические основы политической власти.

Государственная власть может добиваться своих целей различными средствами, в том числе идеологическим воздействием, убеждением, экономическим стимулированием и иными косвенными способами. Но только она обладает монополией на принуждение с помощью специального аппарата в отношении всех членов общества. К основным формам проявления власти относятся господство, руководство, управление, организация, контроль.

Политическая власть тесно связана с политическим лидерством и авторитетом, которые в определенных значениях выступают как формы осуществления власти. Понятие “политическая власть” тесно связано с понятием “легитимность”. Власть бывает легитимной или нелегитимной. Термин “легитимность” происходит от латинского “легетимус”, означающего “согласный с законами, законный, правомерный, надлежащий, должный, правильный”. Применительно к политике легитимность означает ее признание, объяснение, оправдание.

Нужно иметь в виду, что легитимность политического явления не означает его юридически оформленной законности. Легитимация не обладает юридическими функциями и не является правовым процессом.

Легитимная власть основана на признании права носителей власти предписывать нормы поведения другим индивидам.

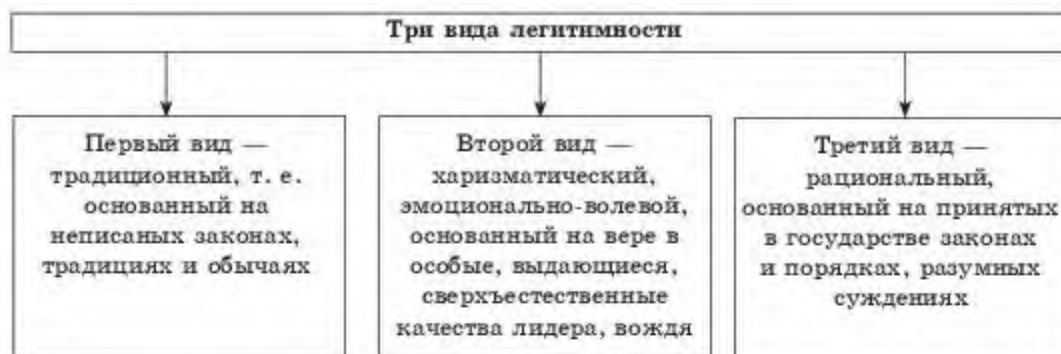
Обратите внимание

Легитимная власть — это такая власть, которой доверяют, которую признают правомерной граждане данного государства, по крайней мере их большинство.

Таким образом, легитимность основывается на убеждении в правомерности данной политической власти. Но само такое убеждение граждан может быть обусловлено разными факторами. Поэтому в политологии существует типологизация легитимности власти.

Современная типологизация легитимности ведет начало от Макса Вебера. Он предложил выделять три ее вида.

Эти типы легитимности, названные Максом Вебером, носят идеальный характер, то есть являются в известной мере абстракциями, не существующими в политической действительности в “чистом виде”.



В конкретных политических системах данные три типа переплетаются при доминировании одного из них, что и позволяет характеризовать легитимность или как традиционную, или как харизматическую, или как рациональную. Иными словами, эта классификация служит инструментом анализа легитимности власти в каждой конкретной политической системе.

Современные тенденции развития политико-правовой системы государств. Можно выделить следующие современные тенденции развития политико-правовой системы государств. Во-первых, это *волнообразное движение*. Либерализация сменяется усилением роли государства. В современном государстве все шире используются прогнозы, планирование, создаются научно обоснованные рекомендации.

Во-вторых, наблюдается развитие в современных государствах процессов *демократизации, социализации и коллективизации*. Все чаще речь идет не просто о равноправии, а о социальном равноправии, не только о политической, но и о социальной демократии. Появились требования социально ориентируемой (государством) экономики, социальной справедливости, обеспечения государством достойного человека существования. *Коллективизация* находит свое выражение в том, что в деятельности органов государства, в определении его политики все большее значение приобретают не только политические партии, но и другие объединения граждан. Все шире используются элементы коллективизма в принятии решений государственным аппаратом. Современное государство — правовое государство, что означает связанность организации и деятельности государства не только буквой закона, но и его сутью, общими принципами права на основе общечеловеческих ценностей. Здесь существуют взаимные права и обязанности, взаимная ответственность общества, государства, коллектива и личности.

В-третьих, для современных государств характерны такие явления, как *бюрократизация и технократия*. Эти процессы развиваются в борьбе и вместе с тем в сочетании с демократизацией. В различных

советах при парламенте, правительстве, министерствах решающее слово часто имеют не политики, а технократы. Они нередко включаются в состав самого правительства.

В-четвертых, в современных государствах *изменяется соотношение* различных сторон его деятельности, уменьшается удельный вес элемента *принуждения*, возрастает роль *государства-организатора*, а также роль государства как *социально-политического арбитра*. Современному государству присуща роль социально-политического арбитра в обществе. В этом суть регулятивной роли государства в демократическом обществе.

Государство — это орган легализованного и легитимного принуждения. Отметим, что легализация и легитимация в целом означают одно и то же. Различие видится по широте смысла. Так, легализация означает узаконение тех или иных отношений путем принятия нормативных правовых актов. Легитимация — это тоже узаконение, но в гораздо более широком смысле, это признание населением существующей государственной власти и, следовательно, государственного принуждения (насилия), осуществляемого в необходимых случаях, обоснованными, справедливыми, целесообразными, необходимыми. Право может быть способом не только легализации, но и легитимации.

В-пятых, для современного государства все более очевидной становится тенденция создания *гибридных, смешанных, переходных форм*. Прежние классические модели президентской и парламентской республик, федерализма, автономии постепенно заменяются полупрезидентскими, полупарламентскими республиками.

Таким образом, государство — это не просто объединение, а политическое объединение, которое регулирует различные интересы методом власти и подчинения. Государству-организации, как и всякому объединению, в какой-то мере присущи элементы добровольности, но все-таки государство строится главным образом на основе обязательности. Все лица, находящиеся на государственной территории, независимо от того, желают они или нет, должны подчиняться власти этой организации, соблюдать законы государства. За нарушение законов все лица могут быть привлечены к юридической ответственности.

Государство есть арбитр, который действует, во-первых, в интересах наиболее сильных классов, заинтересованных групп, во-вторых, защищает от чрезмерных лишений слабые, обездоленные слои населения, в-третьих, осуществляет посредничество в интересах всего общества в целом, чтобы не допустить социального противоборства до крайней черты, предотвратить анархию и распад общества, обеспечивая какую-то степень социальной солидарности.

Неправительственные организации (НПО) и их роль в становлении и развитии гражданского общества. Неправительственные организации — организации, учрежденные частными лицами или другими

общественными (некоммерческими, НПО) организациями без участия официальных (правительственных) институтов. НПО осуществляет свою деятельность на основании устава и на собственные средства. Эти средства складываются из взносов ее членов и привлеченных средств (частных и корпоративных пожертвований, частных и государственных грантов, заказов на выполнение работ в сфере компетенции НПО и т. п.). Создание и деятельность НПО являются добровольными. Они функционируют на основе самоуправления, главной целью не является получение прибыли от осуществляемой ими деятельности.

НПО могут функционировать под разными названиями: ассоциации, благотворительные фонды, фонды, некоммерческие корпорации, общества и доверительные фонды.

Общие признаки, присущие НПО:

- получение прибыли не ставится основной целью деятельности;
- государственные органы не являются учредителями или участниками;
- организация создана на добровольной основе;
- подразумевается самоуправление на основе совместно определенной цели;
- организация не принимает непосредственного участия в политике с целью достижения власти;
- организация может работать как на неформальной, так и на юридически закреплённой основе;
- организация не применяет и не пропагандирует насильственные методы;
- организация может быть как национальной, так и международной по составу или масштабу деятельности.

Виды НПО:

- по региону действия (международный, страновой, локальный);
- по организационной форме существования (общественная организация, общественный фонд и т. д.);
- по характеру целевых групп, т. е. групп населения, на которые направлена основная активность общественных организаций;
- по сфере деятельности общественного объединения;
- по типу финансирования: внутренние и внешние источники.

Такого типа классификации придерживаются межправительственные организации, такие как ООН и Совет Европы.

Наиболее известными в мире являются именно международные неправительственные организации — МНПО. Укажем их.

Дополнительный источник. *Ассоциация международного права — МНПО научного профиля. Создана в 1873 г., имеет консультативный статус при ООН. Ассоциация призвана*



способствовать прогрессивному развитию международного права, добросовестному его применению, унификации права и устранению коллизий законов, упрочению международного взаимопонимания и доброй воли.

Врачи без границ (ВБГ) — независимая международная медицинская гуманитарная организация, лауреат Нобелевской премии мира 1999 г. за гуманитарную деятельность и помощь пострадавшим во время вооруженных конфликтов, от природных и техногенных катастроф. Создана в 1971 г. в Париже с целью оказания помощи жертвам конфликта в Нигерии. Действует во многих горячих точках, ведет просветительскую и профилактическую работу по борьбе с наркоманией и СПИДом, информирует общественность о кризисных ситуациях и их последствиях. В настоящее время имеет 20 региональных представительств, ее добровольцы (более 3 тыс. человек) ежегодно работают более чем в 80 странах мира. Штаб-квартира организации находится в Брюсселе. Общий штат сотрудников насчитывает более 2500 единиц, большинство которых — врачи и обслуживающий медперсонал. Организация финансируется за счет частных пожертвований, около 80% ее средств поступает от двух миллионов индивидуальных доноров. Наиболее значимые международные программы: с 1994 г. — помощь гражданским жертвам этнических и региональных конфликтов в районе Великих озер; 2002–2003 гг. — миссия во время гражданской войны в Либерии; 1994 г. — помощь жертвам геноцида в Руанде; до 2003 г. — миссия в Ираке, откуда персонал был выведен после террористической атаки на



Демократическая Республика Конго: необходимы срочные меры для преодоления гуманитарного кризиса

представительство Красного Креста в Багдаде; 1979–2004 гг. — миссия на афгано-пакистанской границе и в самом Афганистане. Благодаря активности ВБГ проблема оказания независимой гуманитарной помощи стала одним из главных приоритетов международной политики.

Хартия организации определяет ее международный неправительственный статус. Принципы деятельности: оказание помощи пострадавшим вследствие природных и техногенных катастроф и жертвам вооруженных конфликтов, без дискриминации и вне зависимости от их расовой принадлежности, вероисповедания и политических убеждений; соблюдение нейтралитета во имя общепризнанной врачебной этики и общепризнанного права на гуманитарную помощь. Добровольцы и штатные сотрудники ВБГ обязуются сохранять полную независимость организации от политических, религиозных и экономических сил. От национальных правительств ВБГ требует полной свободы при осуществлении своей деятельности. Врачи без границ выступают в защиту нарушенных прав человека, оказывая давление на государственные органы как напрямую, так и косвенно, посредством мобилизации общественного мнения и информационных кампаний. Так, Бернар Кушнер (ныне — глава МИД Франции), бывший руководитель организации, инициировал информационную кампанию по оказанию помощи беженцам во время Косовского кризиса 1999 г., дистанцируясь от правительств стран — членов НАТО. Тогда же ВБГ отказалась от пожертвований со стороны правительств стран — членов НАТО и от координации своих действий с военным командованием альянса. Там, где дистанцию по отношению к органам власти сохранить не удастся, организация сворачивает свою деятельность. За ее независимую позицию некоторые государственные чиновники периодически подвергают ее критике и даже обвиняют в шпионаже.

В России ВБГ оказывает медицинскую и социальную помощь бездомным в Москве, беженцам на Северном Кавказе, туберкулезным больным, жертвам землетрясений и наводнений, занимается профилактикой заболеваемости ВИЧ/СПИД среди наркоманов.

Обратите внимание

По данным Всемирной организации здравоохранения, туберкулез входит в число 10 наиболее смертоносных заболеваний в мире. Чаще всего это заболевание становится летальным в странах с низким и средним уровнем дохода. Особенно большую угрозу представляют формы туберкулеза, устойчивые к большинству противотуберкулезных препаратов. Лишь половине из числа больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью удается успешно излечиться.

Гринпис — международная неправительственная правозащитная (природоохранная) организация. Создана в г. Ванкувере (Канада) в 1971 г. Основная цель МНПО — добиться решения глобальных экологических



МНПО «Гринпис»

проблем. Ради привлечения к ним внимания общественности и властей организация ведет серьезную работу, одним из принципов которой является свидетельствование: активисты, известные своими громкими акциями, стремятся побывать на месте экологического преступления и предоставить

СМИ независимую и достоверную информацию. Имеет кустовые (объединяющие несколько государств) представительства в регионах ЦВЕ, Скандинавии, Средиземноморья, ЮВА, Австралии и Океании и национальные офисы в Бельгии, Великобритании, Германии, Греции, Испании, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Португалии, России, Румынии, Франции, Чехии, Швейцарии, Индии, Китае, Японии, Конго, Сенегале, ЮАР, Канаде, Мексике, США, Аргентине, Бразилии, Чили, Новой Зеландии. Гринпис существует только за счет пожертвований сторонников, не принимает финансовую помощь от государственных структур, политических партий или бизнеса. Наиболее значимые кампании: нефтяная — против употребления нефтяных продуктов, при использовании которых атмосфера массированно загрязняется токсичными веществами: активисты проникают на нефтяные танкеры и платформы, они воспрепятствовали затоплению нефтяной платформы «Брент Спар» компании Shell в 1995 г.; против материалов, из которых изготавливаются iPhone; серия акций 2007–2008 гг., связанная со строительством объектов к сочинской Олимпиаде.

Деятельность Гринпис вызывает неоднозначную реакцию в научном сообществе, так как ряд ее активистов призывают полностью запретить исследования в области генной инженерии и нанотехнологий. Профессиональные экологи критикуют ее за отсутствие научной базы, часть из них считают, что деятельность Гринписа чаще приносит природе вред, чем пользу. Ставится под сомнение объективность и неангажированность некоторых заявлений и акций организации, поскольку от них выигрывают конкуренты тех политических сил и компаний, против которых она выступала.

В России Гринпис постоянно ведет восемь кампаний: лесную, антиядерную (против радиационного заражения окружающей среды), антитоксичную (против химического загрязнения), Байкальскую (за сохранение чистоты озера Байкал), морскую (против браконьерства и нарушений правил лова в морях), нефтяную (против загрязнения окружающей среды нефтью), климатическую (за предотвращение катастрофических изменений климата), проект «Всемирное наследие»

(подготовка номинаций особо ценных природных территорий в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО).

Международная амнистия (МА) — международная неправительственная правозащитная организация, лауреат Нобелевской премии мира и премии ООН в области прав человека. Имеет статус консультанта при ООН, Совете Европы и ЮНЕСКО. Создана в Великобритании в 1961 г. Изначально МА ставила своей целью исследования и действия, направленные на предупреждение и прекращение нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения, на свободу от дискриминации в контексте своей работы по продвижению прав человека; на защиту лиц, лишенных свободы за мирное выражение мнения, и гарантирование признания статей 18 и 19 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) во всем мире; на справедливое судебное разбирательство и противодействие длительным срокам содержания под стражей без передачи дел в суд; на недопущение пыток в отношении заключенных; на пресечение практики “исчезновений” и смертной казни; на права беженцев. В ее задачи входит мобилизация общественности в целях оказания давления на лиц, нарушающих права человека. МА имеет 52 секции в Австралии, Австрии, Алжире, Аргентине, Бельгии, Беларуси, Бенине, на Бермудах, в Боливии, Британии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэле, Гайане, Гамбии, Германии, Гонконге, Греции, Дании, Замбии, Зимбабве, Израиле, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канаде, Южной Корее, Кот-д’Ивуаре, Кюрасао, Люксембурге, Малайзии, Мали, на Маврикии, в Марокко, Мексике, Молдове, Монголии, Непале, Нидерландах, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистане, Парагвае, Перу, Польше, Португалии, Пуэрто-Рико, Сенегале, Словакии, Словении, США, Сьерра-Леоне, Таиланде, на Тайване, в Того, Тунисе, Турции, Украине, Уругвае, на Фарерских островах, Филиппинах, в Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, ЮАР, Японии. К *Международной амнистии* относятся около 2 млн. членов и сторонников. Штаб-квартира МА находится в Оттаве (Канада). Руководящие органы: Международный секретариат (МС) и Международный исполнительный комитет (МИК). В МС под руководством генерального секретаря работают примерно 500 специалистов. Представительство МС находится в Лондоне.



МНПО “Международная амнистия”



МНПО “Репортеры без границ”

Организация располагает архивом документов об узниках совести, помогает родственникам заключенных, направляет наблюдателей на судебные процессы, делает представления в правительства и помогает бывшим заключенным в поисках убежища или трудоустройства за рубежом. МА сыграла решающую роль в принятии Резолюции ООН № 3059, которая официально осудила пытки. Выступала за введение поста Верховного комиссара ООН по правам человека (учрежден в 1993 г.) и Международного уголовного суда (учрежден в 2002 г.). Эпоха глобализации заставила организацию расширить свою деятельность. Теперь в нее входят экономические, социальные и культурные права, противодействие насилию в отношении женщин, контроль за оборотом оружия и содействие усилению ООН. Основные направления работы в настоящее время: права женщин, детей, беженцев и узников совести, ликвидация пыток и смертной казни. Организация преследует следующие конкретные цели: отменить смертную казнь; покончить с внесудебными казнями и “исчезновениями”; обеспечить соответствие условий содержания в тюрьмах международным стандартам в области прав человека; гарантировать своевременные и справедливые судебные разбирательства по делам всех политических заключенных; гарантировать бесплатное образование детям во всем мире; бороться с безнаказанностью властей через органы судебно-правовой системы; положить конец вербовке и использованию детей-солдат; освободить всех узников совести; укреплять экономические, социальные и культурные права обездоленного населения; защищать интересы правозащитников; поощрять религиозную терпимость; прекратить пытки и жестокое обращение с заключенными; покончить с незаконными убийствами в условиях вооруженных конфликтов и защищать права беженцев, мигрантов и просителей убежища.

Репортеры без границ (РБГ) — международная неправительственная правозащитная организация. Создана в 1985 г. Штаб-квартира расположена в Париже. Организация борется за исполнение



МНПО “Римский клуб”

положений статьи 19 Всеобщей декларации прав человека, против цензуры и за освобождение журналистов, находящихся в заключении из-за своей профессиональной деятельности. Финансируется крупными западными концернами, американским и французским правительствами. Ежегодно публикует на своем веб-сайте индекс свободы слова более чем 160 стран мира.

Римский клуб — научная МНПО, объединяющая ученых, политических и общественных деятелей

многих стран. Римский клуб создан в 1968 г. по инициативе итальянского экономиста А. Печчеи. Деятельность клуба направлена на выработку тактики и стратегии разрешения глобальных проблем.

Хьюман Райтс Вотч (ХРВ) — международная неправительственная правозащитная организация, лауреат премии Фонда Теодора Хойса. Создана в 1978 г. в ответ на призыв о помощи от правозащитных групп Москвы, Варшавы и Праги. Штаб-квартира расположена в США. Ведет свою деятельность более чем в 70 странах мира. Организация не принимает финансовой помощи от правительственных структур и существует за счет частных пожертвований. В настоящее время ХРВ работает по следующим направлениям: предотвращение дискриминации; отстаивание политических свобод; расследования и публикация нарушений прав человека; расследования фактов геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности; предотвращение распространения и применения противопехотных мин; противодействие детской занятости и вербовке солдат-детей; помощь бездомным детям; прекращение пыток, практики вынесения внесудебных смертных приговоров и смертной казни; организация процессов против нарушителей прав человека; противодействие торговле людьми; защита мирных жителей в период военных действий.

Противники организации обвиняют ее в том, что она является инструментом информационно-пропагандистского обеспечения дипломатического, экономического и военного вмешательства стран НАТО, в первую очередь США, во внутренние дела других стран. Данные подозрения находятся в противоречии с антиизраильской позицией ХРВ в арабо-израильском конфликте и поданным ею в 2005 г. в суд штата Иллинойс иском против министра обороны США Дональда Рамсфельда с обвинением его в бездействии в отношении пыток в американских военных тюрьмах.

Имеются также и иные международные неправительственные организации.

Таким образом, создание и деятельность НПО являются добровольными. Они функционируют на основе самоуправления. Главной целью является участие в развитии гражданского общества.



Проверьте свои знания

1. Раскройте понятие “политическая власть”.
2. Определите и обсудите современные тенденции развития политико-правовой системы государств.
3. Что такое НПО? Какие виды НПО вы знаете? С какой целью создаются НПО?

• Задания

1. Изучите биографию и политическую деятельность известных политических деятелей. Какие идеи они выдвигали? Каково их значение для современности? Как эти идеи повлияли на развитие политико-правовой системы государств? Заполните таблицу 1.

Таблица 1

№	Ф. И. О., годы жизни	Страна, должность	Идеи, основная деятельность	Значение для страны и всего мира
1	Махатма Ганди			
2	Мустафа Кемаль Ататюрк			
3	Шарль де Голль			
4	Нельсон Мандела			
5	Мартин Лютер Кинг			
6	Франклин Делано Рузвельт			
7	Ден Сяопин			
8	Ли Куан Ю			

2. Обсудите деятельность НПО, которые действуют в РК. Должно ли государство контролировать деятельность НПО? Может ли НПО не соблюдать законы страны?

3. Используя дополнительные источники, заполните таблицу 2.

Таблица 2

Международные неправительственные организации, действующие в Казахстане

№	Название	Цель и миссия	Основные результаты деятельности
1	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ/WHO)		
2	Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ/UNICEF)		
3	Международная полиция (ИНТЕРПОЛ)		
4	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ/OSCE)		
5	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН/UNHCR)		

6	Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией		
7	Общественный фонд "Международный фонд спасения Арала" (IFAS)		
8	Фонд Фридриха Эберта (Германия) (ФФЭ/FES)		
9	Объединенный комитет по вопросам турецкой культуры и искусства (ТЮРКСОЙ)		



§ 19. ТРАНСФОРМАЦИЯ И РАСПАД БИПОЛЯРНОЙ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (1985–1996 гг.)

Сегодня на уроке:

- Проанализируем причины распада Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений.
- Охарактеризуем особенности распада биполярной системы мира.

Ключевые слова:

Международные отношения, система международных отношений, биполярная система, конфронтационная и кооперационная биполярность

Вспомните

Причины возникновения, этапы становления и развития биполярной системы в 1945–1985 гг.

Трансформация и крушение биполярной системы. Биполярная, или Ялтинско-Потсдамская, система международных отношений, возникшая после Второй мировой войны, строилась на согласовании мнений двух сверхдержав, СССР и США, бывших одновременно лидерами крупнейших военно-политических блоков — НАТО и Организации Варшавского договора (ОВД). Блоковая дисциплина гарантировала исполнение решений, принятых лидерами, остальными членами этих организаций.

Кроме того, СССР и США имели свои сферы влияния в третьем мире, к которому относились развивающиеся страны. Решение экономических и социальных проблем в большинстве этих стран, а также прочность властных позиций политических сил и деяте-

лей зависели от помощи и поддержки со стороны. Сверхдержавы использовали это обстоятельство в своих интересах, определяя внешнеполитическое поведение ориентированных на них стран третьего мира. Состояние конфронтации, в котором находились США и СССР (НАТО и ОВД), вело к тому, что стороны систематически предпринимали враждебные друг другу шаги. Вместе с тем они, придерживаясь концепции ядерно-силового сдерживания и стратегической стабильности на базе “равновесия страха”, следили за тем, чтобы столкновения и периферийные конфликты не создавали угрозы большой войны.

Ялтинско-Потсдамская система была системой жесткого порядка, эффективной и жизнеспособной в решении ключевых вопросов международных отношений.

Фактором, не позволившим этой системе приобрести долговременную стабильность, явилось *идеологическое противостояние*, заключавшееся в противоборстве различных систем социальных и этических ценностей. С одной стороны — идеалы равенства, социальной справедливости, коллективизма, приоритет нематериальных ценностей; с другой — идеи свободы, конкуренции, индивидуализма, вещного потребления. Идеологическая поляризация обуславливала непримиримость сторон, делала невозможным их отказ от стратегической установки на абсолютную победу над противоположной общественно-политической системой.

С середины 1940-х до середины 1980-х годов Ялтинско-Потсдамский порядок был конфронтационным.

Ситуация изменилась с приходом на пост Генерального секретаря ЦК КПСС в 1985 г. М. С. Горбачева.

Обратите внимание

Конфронтационная биполярность стала трансформироваться в *кооперационную* биполярность.

Провозглашенная новым советским лидером *политика перестройки* нашла свое воплощение в международных отношениях. Внешнеполитический курс Горбачева сводился к односторонним уступкам Западу ради утверждения абстрактных принципов “нового политического



Подписание советско-американского договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. М. С. Горбачев и Р. Рейган. Вашингтон. 8 декабря 1987 г.

мышления". Новый советский лидер взял курс на уход СССР из третьего мира, где к 1991 г. он лишился практически всех союзников. Этот вакуум начали быстро заполнять США.

Возобновился советско-американский диалог по вопросам вооружения. В 1985–1988 гг. состоялись советско-американские переговоры на высшем уровне. На них обсуждались вопросы сокращения ядерных вооружений. В ходе переговоров удалось достигнуть позитивных результатов. Так, в декабре 1987 г. был подписан, а в июне 1988 г. вступил в действие *Договор между СССР и США о ликвидации ракет среднего и меньшего радиуса действия*.

Мировая демократическая общественность с удовлетворением восприняла вывод советских войск из Афганистана в 1989 г., что было расценено как важный шаг в деле политического урегулирования региональных конфликтов.

Перестройка в СССР вызвала *кризис в социалистических странах*. В 1989 г. произошел обвальное распад социалистической системы. Стратегические позиции СССР катастрофически ухудшались. Кульминацией этого процесса стало объединение ГДР и ФРГ в 1990 г. В этой важной для безопасности СССР проблеме М. С. Горбачев пошел на одностороннюю уступку Западу.

Весной 1991 г. был официально оформлен роспуск СЭВ и ОВД. После этого границы стран Восточной Европы оказались открытыми для массированного проникновения западноевропейских товаров и капиталов.

Наблюдая за ослаблением власти Горбачева, американская администрация стала опасаться за исход переговоров по заключению соглашения о контроле над стратегическими вооружениями с Советским Союзом. В 1991 г. состоялась очередная советско-американская встреча, в ходе которой был подписан *Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1)*.

8 декабря 1991 г. главы трех советских республик — Белоруссии, РСФСР и Украины — на встрече в Беловежской пуще (Белоруссия) объявили, что СССР прекращает свое существование, и подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). 25 декабря Президент СССР М. С. Горбачев объявил о прекращении своей деятельности на посту Президента СССР. 26 декабря сессия верхней палаты Верховного Совета СССР приняла декларацию о прекращении существования СССР.

Исчезновение с политической карты мира СССР, который был вторым мировым полюсом, определявшим ход международных отношений после окончания Второй мировой войны, привело к крушению биполярной системы.

Распад биполярной структуры (1991–1996) Самоликвидация СССР и крах биполярной системы полностью изменили характер международных отношений.

Обратите внимание

Первая половина 90-х годов стала завершающей фазой распада биполярной структуры, в ходе которой была утрачена управляемость мировыми процессами:

- страны, бывшие в сфере советского влияния, оказались в бесконтрольном состоянии;
- страны сферы влияния США в отсутствие общего врага стали действовать более самостоятельно;
- развилась "фрагментация мира", которая проявилась в активизации сепаратистских движений, этнических и конфессиональных конфликтов;
- в международных отношениях выросло значение силы.

Вместе с тем вспыхнувшие в мире локальные и региональные конфликты не привели к развязыванию мировой войны.

В середине 90-х годов стало ясно, что Россия (правопреемница СССР) не обладает возможностями противостоять США и не намерена противодействовать Западу в международных отношениях. Напротив, она стремится к сотрудничеству с ним, даже если условия этого сотрудничества мало соответствуют ее национальным интересам. В свою очередь Китай, который в США стали рассматривать в качестве основного конкурента в международной политике, не накопил потенциал, позволяющий ему играть в международных отношениях роль, которую в 1945–1991 гг. занимал СССР — роль противовеса США. *В результате в мире сложилась уникальная ситуация: США оказались вне конкуренции.* Это подтолкнуло их к проведению наступательной внешней политики, чтобы реализовать конкурентные преимущества и сформировать международный порядок, максимально отвечающий их национальным интересам. Окончательной целью внешней политики США должно было стать создание готового к сотрудничеству мирового сообщества в соответствии с фундаментальными интересами Соединенных Штатов. Важным для единственной сверхдержавы должно было стать отсутствие на мировой политической арене соперника (государства или коалиции государств), способного бросить ей вызов.



Проверьте свои знания

1. Дайте характеристику Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений.
2. Раскройте содержание понятия "конфронтационная и кооперационная биполярность".
3. Назовите хронологические рамки и раскройте содержание завершающей фазы распада биполярной системы.

• Задание

Используя дополнительные исторические материалы, напишите краткое эссе о процессе распада СССР.

§ 20. ПОСТБИПОЛЯРНАЯ СИСТЕМА МИРОУСТРОЙСТВА

Сегодня на уроке:

• Охарактеризуем процесс формирования новой системы международных отношений.

Ключевые слова:

однополярный мир, плюралистическая однополярность, глобальная стратегия США, упреждающий удар, ограниченный суверенитет, многовекторная внешняя политика, постбиполярная система

Однополярный мир (плюралистическая однополярность). Во второй половине 90-х годов начался процесс формирования новой системы международных отношений. Это время было отмечено:

1) ростом взаимозависимости государств мира в результате резкого повышения интенсивности финансово-экономических, торговых и политических связей между ними;

2) увеличением объема мировых информационных потоков, прогрессом в средствах коммуникации.

Ликвидация политического раскола времен биполярного мира придала этим связям мировой характер. Теперь в глобальные финансовые и информационные потоки были втянуты все части планеты, включая и те, которые до 1991 г. оставались в относительной оторванности от них.

Плюралистическая однополярность – где единственный полюс (центр силы, обладающий военной, политической, экономической,

финансовой и другой мощью, а также стремлением регулировать мировые процессы, линию поведения на мировой арене других участников) составляют США и весь совокупный Запад, объединенный институтами НАТО и G7. Западный полюс не является однородным, его члены вносят различный вклад в коллективную власть, а в разное время их союзнические отношения характеризуются различной степенью солидарности.

Во второй половине 90-х – начале 2000-х годов однополярный (однополюсный) мир представлялся наиболее вероятным и связывался с США, ставшими после распада СССР *единственной мировой державой*. В дополнение к этому аргументу приводились следующие:

- только США обладают симметричным могуществом, т. е. в военной, экономической, политической сферах одновременно;
- превосходство американской модели развития, что было доказано успешной историей США и самое главное – победой в холодной войне;
- отсутствие у США серьезного конкурента.

В результате после распада биполярной системы усилиями США и их союзников началось формирование плюралистической однополярности, проявившееся в следующих действиях:

– решение администрации США в 1993 г. содействовать распространению демократии в мире (доктрина “расширения демократии”);

– расширение Североатлантического альянса на восток за счет включения в него новых членов, начавшееся с Брюссельской сессии совета НАТО в декабре 1996 г., которая утвердила график принятия в альянс новых членов;

– решение Парижской сессии совета НАТО в 1999 г. о принятии новой стратегической концепции альянса и расширении зоны его ответственности за пределы Северной Атлантики;

– США и некоторые из их союзников активно использовали силу для утверждения выгодного им международного порядка на территории бывшей Югославии в 1996 и 1999 гг., в Ираке в 1991, 1998 гг., в Афганистане в 2001–2002 гг.

Террористические акты в сентябре 2001 г. в США дали импульс их стремлению определить *собственные правила международной жизни*. Выступая в конгрессе США 29 января 2002 г., президент Дж. Буш-младший заявил, что для устранения угроз США могут идти на *односторонние действия*, они не намерены ждать, как будут разворачиваться события в условиях, когда опасность все более возрастает. *США считают, что, играя особую роль в современном мире, они не должны ставить себя в зависимость от международных конвенций и соглашений, выдвигаемых извне*. Впервые после окончания холодной войны в США была разработана *новая глобальная стратегия* в качестве ответа на вопрос, как Америка должна создать устойчивый мировой порядок. *В основу глобальной стратегии были положены семь принципов:*

1. **Фундаментальная приверженность однополярному миру**, в котором у США нет равного им конкурента. Америка не позволит никакой стране, никакой коалиции стран приблизиться к своему уровню.

2. США произвели пересмотр наличных угроз. *К новым угрозам* были отнесены небольшие группы террористов, способных произвести феноменальные разрушения. Их невозможно усмирить или запугать, их следует уничтожить. В их руках может быть ядерное, химическое или биологическое оружие, о котором США ничего не известно. Но в век террора ошибки у защищающихся быть не должно. Противник — это не государство, вступать в переговоры, играть в баланс сил, пользоваться стратегией сдерживания он не собирается. Угроза уничтожения требует адекватного ответа.



Глава Центрального командования США генерал Энтони Зинни на брифинге для журналистов после завершения операции "Лиса пустыни". 21 декабря 1998 г.

3. Ни о каком сдерживании не может быть и речи. Единственный действенный выход — атака, нападение первым. **Предупреждающий удар** — вот необходимость нового времени. Менее определенная, чем прежде, угроза требует немедленного ответа, иначе будет поздно.

4. Понятие суверенности подлежит пересмотру. Священность суверенитета, незыблемость границ и т. п. уходят в прошлое. Из-за того что террористов нельзя "сдержать", США должны быть готовы к удару повсюду, без прежнего уважения к государственным границам. Террористы не уважают границ, так же будут поступать и США. Возникает понятие "*ограниченности*" суверенитета. Правительства ответственны за то, что происходит в пределах их государственных границ. Если правительства не могут выполнить этих обязательств, тогда они ли-

шаются преимуществ суверенности. Другие правительства, включая правительство США, получают право на нарушение суверенитета, в частности право на предупреждающий удар в целях самообороны.

5. Многосторонние договоры, соглашения о сотрудничестве в оборонной сфере и в обеспечении безопасности теряют прежнюю значимость. В мире после 11 сентября нужно опираться *прежде всего на собственное понимание справедливости*, а потом на международные трактаты, такие как Киотский протокол, Международный суд или Конвенция по биологическому оружию. США достаточно сильны и без договорной поддержки.

6. Союзы имеют ограниченную ценность. Это не означает, что надо отказаться от НАТО или договора с Японией, но это означает, что Америка будет пользоваться союзами в меру необходимости, готовая к выполнению основной миссии *собственными силами*.

7. Новая стратегия не придает центрального значения международной стабильности. Полагаться на нее — подход прошлого. Миру придется смириться с *американской односторонностью*. Стабильность отныне не может быть целью сама по себе. Америка не собирается строить некий глобальный стабильный порядок, она намерена уничтожить

своих смертельных врагов. Новая внешнеполитическая концепция Вашингтона, центральным элементом которой был *упреждающий удар*, давала США возможность применения атомного оружия в нарушение всех договоренностей. США отвергли конвенцию по биологическому оружию, отказались ратифицировать договор о полном запрещении ядерных испытаний, не признали юрисдикцию Международного уголовного суда. 14 июня 2002 г. США вышли из договора по ПРО 1972 г.

Заявив, что после событий 11 сентября 2001 г. США имеют право на самооборону в самом широком смысле этого слова, 20 марта 2003 г. они начали вторжение в Ирак, результатом которого стало свержение там режима С. Хусейна.

К середине первого десятилетия XXI в. система международных отношений представляла собой плюралистическую однополярность, поскольку при проведении своей внешней политики США все-таки вынуждены были считаться с другими участниками международных отношений, в частности с G8 – престижным неформальным межгосударственным образованием, включавшим, кроме США, Великобританию, Германию, Францию, Италию, Канаду, Японию и Россию (до 2014 г.).

Формирование новой системы международных отношений. К концу первого десятилетия XXI в. прямолинейный силовой подход США к решению международных проблем начал уступать место пониманию сложностей в развитии современного мира. Развеялись иллюзии относительно возможности и способности США выступать в качестве творца нового мирового порядка, исходя исключительно из собственных интересов и демонстративно пренебрегая таковыми у других участников международных отношений.

Обратите внимание

Настоятельным требованием мирового сообщества стало не строительство однополярного мира, а формирование системы международных отношений с ориентацией на взаимодействие всех ее участников.

Возникшие после самоликвидации СССР и развала биполярной системы независимые государства стали проводить многовекторную внешнюю политику, которая была призвана обеспечить им независимость, предоставить возможности принимать оптимальные внешнеполитические и внешнеэкономические решения посредством построения взаимовыгодных отношений со всеми государствами, с основными институтами международного сотрудничества – международными форумами и организациями.

Многовекторная политика предполагает поиск баланса сил в сотрудничестве с разными геополитическими и экономическими центрами силы.

К концу первого десятилетия XXI в. на формирование системы международных отношений стали оказывать заметное влияние следующие факторы:

1. Глобализация. Она выражается в интернационализации экономики, расширении потоков информации, капиталов, самих людей по всему миру при все более прозрачных границах. В результате глобализации мир становится все более целостным и взаимозависимым. Любые сдвиги в одной части мира имеют отзвук в других его частях. Вместе с тем глобализация — противоречивый процесс, имеющий и негативные последствия, стимулирующие государства к принятию изоляционистских мер.

2. Нарастание глобальных проблем, решение которых требует объединенных усилий мирового сообщества. Так, все большее значение для человечества приобретают проблемы, связанные с аномалиями климата на планете.

3. Возрастание роли в международной жизни новых держав мирового уровня, прежде всего Китая, Индии и таких региональных держав, как Бразилия, Иран, Южная Африка и др. Формирующаяся система международных отношений перестала зависеть только от атлантических держав.

4. Углубление социального неравенства в мировом сообществе, вызванное усилением разделения глобального социума на мир богатства и стабильности (“золотой миллиард”) и мир бедности, нестабильности, конфликтов. Между этими мировыми полюсами нарастает противостояние. Это подпитывает радикальные движения, является одним из источников международного терроризма. Мир бедности хочет восстановления справедливости и ради неё обездоленные массы могут поддержать любых террористов.

В мировой политике появились новые действующие лица и новые тенденции глобального масштаба. Транснациональные корпорации (ТНК) и международные организации, система глобальной коммуникации, мировая экономическая взаимозависимость, изменение роли военного фактора, распространение во многом единой массовой культуры, переплетение внутривнутриполитических и международных проблем, волны глобальной демократизации — все это сегодня определяет новый облик международных отношений. Brexit, претензии американского президента Д. Трампа к европейским союзникам США, неуступчивость России и ее отношения с Китаем указывают на сдвиги в мировой политике и ставят под сомнение доминирование Запада.

Транснациональные корпорации – частные, государственные или смешанные предприятия, независимые от страны их происхождения и имеющие в двух или более странах структуры, которые функционируют в соответствии с системой принятия решений, позволяющей проводить их согласованную политику и общую стратегию.

Волны глобальной демократизации – периоды в мировой истории, связанные с развитием демократических процессов.

Обратите внимание

Современные международные отношения еще не представляют собой окончательно сформировавшуюся систему и находятся в процессе становления. На смену биполярному и однополярному миру приходит новая мировая система – многополярная и многомерная.

В процессе становления современной системы международных отношений, несмотря на формирование элементов единого мирового сообщества, появились *новые дестабилизирующие силы и тенденции, родились конфликты “нового поколения”*. Это новые локальные, прежде всего этнополитические конфликты, новые напряжения по линии развитый север – отсталый юг, многообразие новых, не всегда сочетающихся друг с другом международных режимов, новые миграционные потоки, ведущие к появлению нового, не интегрированного в развитые общества низшего класса, политическая и иная дестабилизация в результате глобальных режимных изменений (волны демократизации) и др.

Запомните

Современная система международных отношений находится сегодня в переходном состоянии: в ней взаимодействуют традиционные силы и закономерности и новые факторы и тенденции.

Под многополярной системой международных отношений понимается организация мира, для которой характерно наличие нескольких (четырёх и более) наиболее влиятельных государств, сопоставимых между собой по совокупному потенциалу своего экономического, политического, военно-силового и культурно-идеологического влияния на международные отношения.

Многомерность мировой системы международных отношений включает экономические, военно-стратегические, геополитические, дипломатические, культурно-идеологические, коммуникационные и другие измерения.



Проверьте свои знания

1. Какие аргументы приводились в пользу формирования однополярного мира после развала биполярной системы?

2. Раскройте содержание понятия “многовекторная внешняя политика”.
3. Почему не установилась однополярная система международных отношений?

• Задание

Заполните таблицы.

Принципы глобальной стратегии США (начало 2000-х годов)

Название	Содержание

Факторы, влияющие на формирование новой системы международных отношений

Название	Содержание

§ 21. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сегодня на уроке:

- Назовем и проанализируем основные тенденции в развитии современных международных отношений.

Ключевые слова:

многополярный мир, международные организации, глобализация, регионализация, интеграция, деидеологизация, новые формы международного политического взаимодействия, демократизация, гуманизация

Современный этап международных отношений характеризуется масштабностью перемен, связанных с ликвидацией блоковой разделенности мира. Сегодня в развитии международных отношений выделяют следующие тенденции:

1. Расширение числа участников международных отношений. Важными субъектами в международных отношениях являются международные организации – межгосударственные и неправительственные.

Межгосударственные организации являются стабильными объединениями государств, основанными на договорах, и обладают постоянными органами. Сложность межгосударственных отношений, потребность регулировать международную жизнь привели к созданию *неправительственных организаций*, которые могут быть чисто неправительственными или иметь смешанный характер: включать правительственные структуры, общественные организации и индивидуальные членов.

Международные организации могут вступать в межгосударственные отношения от своего имени и от имени государств, входящих в них.



17-е заседание Совета глав государств — членов ШОС. Астана, 2017 г.

В 2012 г. в Пекине состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), где был принят пакет документов о расширении сотрудничества в рамках организации, построении долгосрочного мира и совместного процветания, а также информационное сообщение.

Международные организации охватывают самые разные аспекты международных отношений. Они создаются в экономической, политической, культурной и других областях. К международным организациям относятся:

- региональные организации (ЕС, ШОС, АСЕАН);
- организации экономического характера, охватывающие сферу торговли, финансов и т. д. (МВФ);
- организации в области отдельных отраслей мирового хозяйства (МАГАТЭ, ОПЕК);
- политико-экономические организации (ОАЕ);
- профессиональные организации (международная организация журналистов, ИНТЕРПОЛ);
- демографические организации (Международная демократическая федерация женщин, Всемирная ассоциация молодежи);
- организации в области культуры и спорта (ЮНЕСКО, МОК);
- военно-политические организации (НАТО, ОДКБ);
- профсоюзные организации (Всемирная конфедерация труда);
- организации в поддержку мира и солидарности (Всемирный совет мира);

- религиозные организации (Всемирный совет церквей);
- экологические организации (Гринпис).

Самую значительную роль в системе международных отношений играет ООН. Она стала механизмом многогранного взаимодействия различных государств в целях поддержания мира и безопасности, содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов.

Огромным влиянием на мировой арене пользуются международные монополии (ТНК). Они обладают огромными экономическими ресурсами, дающими им преимущества в этом отношении даже перед крупными державами. Влиятельным субъектом формирования и функционирования мировой политики являются сами люди, которым принадлежит решающая роль в выработке основных принципов внешнеполитической стратегии своих стран и мира в целом.

2. Рассредоточение власти, обусловленное упразднением биполярной системы международных отношений, при которой господствующее положение в мире занимали две сверхдержавы — США и СССР, в орбиту противостояния которых были втянуты практически все участники мировой политики.

В настоящее время *формируются новые мировые центры экономического и политического* влияния.

При этом *одни* ученые считают, что сегодня складывается система коллективного лидерства США, Западной Европы и Японии, *другие* говорят о возможности возрождения биполярной системы, где вместо СССР в идеологическом и военно-политическом противостоянии с США будет находиться Китай, *третьи* признают США единственным мировым лидером. Существуют и другие прогнозы относительно возникновения тех или иных “центров силы” в международной жизни.

Сегодня в мировом сообществе утверждается позиция, исключающая абсолютное лидерство отдельных государств. *Доминирующей тенденцией становится формирование многополярного мира*, что открывает новые возможности для мирного разрешения международных споров и конфликтов.

3. Глобализация современных международных отношений. Она стала важным аспектом современной мировой системы, одной из наиболее влиятельных сил, определяющих развитие нашей планеты. Глобализация открыла перед странами и народами новые возможности взаимодействия и взаимообогащения. Глобализация находит свое выражение в следующих процессах:

- усилении проницаемости межгосударственных границ;

- резком возрастании объемов и интенсивности транснационального перетока капиталов, информации, услуг и человеческих ресурсов;
- массовом распространении единых стандартов потребления во всех частях планеты;
- усилении роли негосударственных регуляторов мировой экономики и международных отношений;
- невозможность разграничения внутренней и внешней политики;
- формировании единого пространства коммуникационного общения.

Вместе с тем заявляют о себе и негативные последствия глобализации. Она обостряет существующие в мире противоречия и конфликты, глобализируя их, порождает новые проблемы: глобальный экологический кризис, угроза технологической катастрофы и др.

4. Регионализация современных международных отношений. С глобализацией тесно связан процесс регионализации, особенно в ее наиболее развитой форме – *интеграции*. Регионализм превратился в общемировую тенденцию. Возникли ЕС, АСЕАН, НАФТА, СНГ, МЕРКОСУР и др. Сформировали их в первую очередь экономические факторы. Главной целью этих объединений было создание зон свободной торговли, либеральных внешнеторговых режимов. Потоки капиталов и технологическое сотрудничество более быстрыми темпами растут в рамках отдельных регионов, чем между ними. Некоторые денежные системы играют определенную роль в рамках своих регионов: в Европе – евро, на Дальнем Востоке – иена.

Региональные структуры лучше приспособлены в сотрудничестве в таких чувствительных сферах, как миграция, защита окружающей среды, развитие телекоммуникаций и др.

Появляются субнациональные регионы, пересекающие национальные границы. В Италии таким регионом является Ломбардия, в Испании – Каталония, в Германии – Баден-Вюртемберг, в Канаде – Онтарио и Квебек.

5. Деидеологизация современных международных отношений — преодоление конфронтационного представления о мире, основанного на принципах противоположности и борьбы двух общественно-политических систем. Освобождение от идеологических предрассудков и стереотипов, связанных с холодной войной, разделением народов и государств на два враждебных лагеря, предполагает признание взаимозависимости и целостности современного мира, отказ от попыток решать проблемы международных отношений силовым

путем, стремление согласовывать и находить общие подходы к решению ключевых проблем мировой политики.

6. Новое понимание безопасности, в соответствии с которым вопросы обеспечения национальной безопасности должны решаться в неразрывной связи с укреплением коллективной и всеобщей безопасности. Сегодня становится очевидным, что ставка на силовое давление в целях национальной самообороны перестает быть эффективной. Система коллективной безопасности позволяет рассчитывать в борьбе с агрессором на многонациональные силы, военный и экономический потенциал других стран. Это существенно сокращает национальные расходы на военные нужды.

7. Возникновение новых форм международного политического взаимодействия, связанных с разработкой методов предупреждающего воздействия мирового сообщества на участников конфликтов. В современных условиях все большее значение придается созданию системы действенных гарантий обеспечения мира. С этой целью образуются межгосударственные, региональные центры по предупреждению военных конфликтов, формируются механизмы постоянных переговоров, независимой экспертизы в военно-политической сфере. В настоящее время переговоры все чаще рассматриваются как процесс поиска взаимоприемлемых решений, когда стороны идут на взаимные уступки и проявляют стремление к разрешению конфликтов.

8–9. Демократизация и гуманизация международных отношений — тенденции, отражающие связь внешней политики со степенью демократичности внутриполитического устройства общества. Эти тенденции проявляются в углублении мирового сотрудничества, увеличении числа участников международных связей, развитии разнообразных контактов между представителями политических партий, общественных движений, церковных, культурных, спортивных и других организаций. Это также означает сотрудничество и взаимопомощь правовых государств и гражданских обществ, приоритет общечеловеческих ценностей, обмен научными результатами и культурным достоянием, преодоление отсталости и нищеты, гармонизацию отношений между человеком, обществом и природой; установление нового мирового политического, экономического, информационного порядка. Гуманизация международных отношений проявляется в конкретных делах, когда мировое сообщество оказывает помощь голодающим, больным, беженцам, жертвам природных катастроф, насилия, политической дискриминации. Все чаще мировое сообщество выступает против терроризма, экстремизма, религиозного фанатизма, национализма и т. п.

Обращения, рекомендации, которые принимаются международной общественностью, оказывают влияние на позиции тех или иных государств.



Проверьте свои знания

1. Назовите виды международных отношений.
2. Какими по составу могут быть неправительственные организации?
3. Какие аспекты международных отношений могут охватывать международные организации? Приведите примеры.

• Задания

1. Используя дополнительные источники, подготовьте сообщение о субнациональных регионах.
2. Заполните таблицу.

Современные тенденции развития международных отношений

Название тенденции	Содержание тенденции



§ 22–23. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сегодня на уроке:

- Разберем содержание понятия "международная безопасность".
- Выявим и рассмотрим вызовы и угрозы современной международной безопасности.

Ключевые слова:

международная безопасность, сепаратизм, терроризм, фундаментализм, экстремизм, беженцы.

Запомните

Международная безопасность – состояние международных отношений, исключающее нарушение всеобщего мира или создание угрозы безопасности народов в какой бы то ни было форме. Она связана с сохранением и жизнедеятельностью мирового сообщества.

Определение международной безопасности включает следующие составляющие:

– международная безопасность отражает состояние международных отношений, при котором не только обеспечивается международный мир, но и мирно разрешаются возникшие споры;

– международная безопасность возможна только в условиях сотрудничества государств на разных уровнях и в различных сферах международных отношений;

– все государства должны иметь возможность в условиях международного правопорядка поддерживать и обеспечивать свою независимость путем

установления своего суверенитета;

– обеспечение международной безопасности возможно только при соблюдении основных принципов и общепризнанных норм международного права в условиях международного правопорядка. В современных условиях угрозу международной безопасности представляют такие явления, как сепаратизм, терроризм, фундаментализм, экстремизм, проблема беженцев.

А. Сепаратизм

Запомните

Сепаратизм (лат. *separatus* — "отдельный") — политика и практика обособления, отделения части территории государства с целью создания нового самостоятельного государства (сепессия) или получения статуса автономии.

Обратите внимание

Сепаратизм, с *одной стороны*, базируется на международном принципе права народов на самоопределение и часто является проявлением международно признаваемого национально-освободительного движения и деколонизации, а с *другой стороны*, ведет к нарушению международных принципов суверенитета, единства и территориальной целостности государства, нерушимости границ и может явиться источником острейших межгосударственных и межэтнических конфликтов.

Причины сепаратизма бывают связаны с грубым нарушением прав народов, этнических и религиозных меньшинств. В этом случае сепаратизм может сыграть положительную роль, как это имело место в борьбе против колониализма, за образование новых государств.

Сепаратизм сыграл решающую роль в распаде таких государств, как Австро-Венгрия, СССР, Югославия, Чехословакия.

Сегодня сепаратизм создает немало сложных и острых проблем в жизни как развитых (Великобритания, Канада, Испания и др.), так и развивающихся (Индия, Пакистан, Ирак, африканские государства) стран.

Согласно современным исследованиям, в мире насчитывается 50 основных очагов сепаратизма, занимающих территорию площадью 12,7 млн. квадратных километров с населением 220 млн. человек. В 20 из них конфликты носят вооруженный характер.

Сепаратистские движения различают *по целям*, которые преследуют их участники:

- сепаратизм, целью которого является сецессия (борьба курдов в Турции, сикхов и тамиллов в Индии);
- сепаратизм с целью отделения и присоединения к другому государству (движение за присоединение к Монголии автономного региона Китая Внутренней Монголии);
- сепаратизм, целью которого является получение *большей* автономии при сохранении региона в составе государства (борьба за расширение прав автономии Корсики во Франции).

Сепаратистские движения часто возникают в условиях *социально-экономической и политической нестабильности в стране* (СССР, Чехословакия, Югославия). В основе возникновения сепаратизма часто лежит *этноконфессиональный фактор*: разногласия между католиками и протестантами (Северная Ирландия, Квебек), выступления исламских фундаменталистов, конфликтующих с православием (Косово, Северный Кипр), католицизмом (Босния и Герцеговина, Южные Филиппины), индуизмом (Кашмир), буддизмом (Мьянма) и т. д.

В послевоенной истории Европы единственный случай сецессии произошел в 2008 г., когда власти сербского края Косово в одностороннем



Движение за независимость Каталонии (Испания)

порядке провозгласили независимость от Сербии. Прецедентом для сепаратистских движений, добивающихся суверенитета, стало признание независимости Косова в 2010 г. Международным судом ООН. В настоящее время Республику Косово признают 111 стран – членов ООН. Согласно конституции Сербии, территория Косова по-прежнему входит в состав республики как Автономный край Косово и Метохия. В некоторых странах сецессия разрешена законодательством при соблюдении ряда условий, главным из которых является свободное волеизъявление на референдуме. Так, в *Великобритании* для независимости исторических частей, колониальных и зависимых территорий достаточно проведения референдума и поддержки сецессии большинством голосов. Близкая возможность обрести независимость есть у Шотландии, где, хотя проведенные референдумы и не дали положительного результата, с 1997 г. (когда появился местный парламент) количество сторонников отделения значительно возросло. Подобными же правами могут воспользоваться остальные части страны — Англия, Северная Ирландия и Уэльс. Однако инициированное ирландцами-католиками неоднократное проведение референдума об отделении Северной Ирландии не увенчалось успехом ввиду некаатолического англо-шотландского большинства населения. Реальная независимость Бермудских островов также пока не состоялась ввиду того, что на референдуме население решило не отказываться от преимуществ британского гражданства.

Испания занимает более жесткую политику в отношении сецессии (ее требуют Страна Басков и Каталония). В ее Конституции отсутствуют статьи, позволяющие автономной области провести референдум об отделении *без согласования с центральным правительством и объявить*

о независимости в одностороннем порядке. В 155-й статье Основного закона говорится о возможности центральной власти применять *силовые методы* для защиты интересов (целостности) страны.

В Канаде два проведенных референдума об отделении Квебека не привели к его независимости, однако на последнем из них для этого не хватило небольшого количества голосов.

В Индии наибольшее развитие сепаратизм получил в штатах Джамму и Кашмир (где сепаратисты требуют создания независимого Кашмирского государства), в Западной Бенгалии (движение бенгальцев за объединение с Бангладеш), на юге Индии (вооруженная борьба тамиллов за создание независимого государства Дравидистан), в Пенджабе (вооруженная борьба сикхских сепаратистов за создание независимого государства Халистан). Методами борьбы, используемыми сепаратистами, стали этнические чистки, захват заложников, террористические акты. В 1984 г. сикхскими сепаратистами была убита премьер-министр Индии И. Ганди. В 1991 г. тамильскими сепаратистами во время избирательной кампании был убит премьер-министр Индии Р. Ганди.

Сепаратистские движения и объединения организовали ряд всемирных и региональных международных организаций. Главная среди них, *Организация наций и народов, не имеющих представительства*, позиционирует себя как аналог ООН.



Проверьте свои знания

1. Дайте определение сепаратизма и назовите причины его возникновения.
2. В чем заключается сложность осуществления сецессии в Испании?
3. Какие методы борьбы используют сепаратисты?

• Задание

Подготовьте сообщения о сепаратизме в Каталонии.

Б. Терроризм

Терроризм. Противоречия между быстрыми изменениями в сфере экономики и не готовыми принять эти изменения общественными структурами, а также углубляющаяся социальная дифференциация населения приводят к росту преступности и снижению эффективности защитных механизмов общества. Весь клубок противоречий, от которых не свободно большинство современных государств, становится благодатной почвой для развития терроризма.

Обратите внимание

Терроризм — это продукт экономической, политической и социальной нестабильности общества.

Запомните

Терроризм – 1) один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия; 2) публично совершаемые общеполитические действия или угрозы таковыми, направленные на *устрашение населения или социальных групп*, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Субъектом терроризма являются отдельные лица, неправительственные профессиональные организации.

Объектом терроризма является власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан, частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения.

Цель терроризма – добиться желательного для террористов развития событий: дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т. д.

Запомните

Терроризм – практика нелегитимного насилия, реализуемая противостоящими государству силами и организациями. Терроризм подрывает власть и разрушает политическую систему государства.

Серьезный натиск террористов в конце 1960-х годов пережила Япония, где была создана террористическая организация “Красная Армия Японии”. Японские террористы стали известны после побоища в аэропорту Лод в 1975 г., где были убиты 25 и ранены 72 человека. Вскоре организация была разгромлена и ушла с территории Японии, перенесла свою деятельность сначала в Европу, а затем в Азию.

Арабо-израильский конфликт, породив палестинскую проблему, привел к возникновению терроризма на Ближнем Востоке. В 1950-е годы в Египте возникла террористическая организация ФАТХ (Движение национального освобождения Палестины), цель которой — борьба с Израилем до его уничтожения и создания палестинского государства. В конце 1950-х годов ячейки ФАТХ появились в Алжире, Тунисе, Ливии, Ливане, Иордании. После поражения в “шестидневной войне” в 1967 г. руководители организаций палестинских арабов приняли решение начать *тотальную диверсионно-террористическую войну против Израиля*. Ее возглавила Организация освобождения Палестины. Добившись создания Палестинской автономии в 1993 г., палестинцы продолжили борьбу за создание суверенного государства, не отказываясь от использования террористических методов. На территории автономии существуют террористические организации “Хамас”, “Исламский джихад” и др. Особенности палестинского

терроризма включают: широкое использование безадресного террора; подготовку и использование террористов-смертников в массовом порядке; планирование и реализацию громких акций, ориентированных на мировое общественное мнение (угоны самолетов и др.); использование террористических актов как элемента политики.

Войны в Чечне, Югославии и Афганистане способствовали росту террористических организаций, профессионализации террористов, складыванию интернационального сообщества воинов джихада (“война с неверными”). В Афганской войне возникла интернациональная организация исламских фундаменталистов Усамы бен Ладена “Аль-Каида”. Она осуществляет боевые операции по всему миру. Ударной силой “Аль-Каиды” являются ветераны войны в Афганистане. Ее основная цель – ниспровержение светских режимов в исламских государствах и установление исламского порядка, основанного на шариате. В 1998 г. бен Ладен объявил о создании международной организации “Исламский мировой фронт для джихада против евреев и крестоносцев”, в которую наряду с “Аль-Каидой” вошли алжирские, пакистанские, афганские, кашмирские и другие террористические организации. Координируя свои действия, эти организации действуют практически на всем пространстве исламского мира (в Афганистане, Алжире, Чечне, Эритрее, Косово, Пакистане, Сомали, Таджикистане, Йемене).

После террористических актов в США 11 сентября 2001 г. терроризм был объявлен главной опасностью для мировой цивилизации, а его ликвидация – первоочередной задачей мирового сообщества. США возглавили создание международной антитеррористической коалиции.

Тем временем набиравший силу терроризм расширял масштабы своей деятельности. В 2006 г. при участии “Аль-Каиды” была создана организация “Исламское государство Ирак” (ИГИ). В 2013 г. она стала называться “Исламское государство Ирака и Леванта”¹ – ИГИЛ. Организация обрела широкую известность летом 2014 г., когда начала полномасштабное наступление на северные и западные районы Ирака, север Сирии и объявила о создании на захваченных ею территориях *халифата – суннитского исламского государства* (не признан ни одной страной). В нем были установлены варварские законы: женщин угоняли в рабство, мужчин заставляли воевать за исламистов, представители другой веры подвергались гонениям и геноциду, памятники неисламской культуры разрушались. ИГИЛ нелегально торговал нефтью, имевшейся в захваченных районах, а на вырученные деньги покупал оружие и вербовал новых боевиков в свои ряды.

¹ *Левант* — историческая область на территории нынешних Сирии, Ливана и Израиля.

Против ИГИЛ с целью освободить захваченные им территории и положить конец его террористической деятельности была начата военная операция с участием ряда государств, которая дала положительные результаты.

Сегодня мир не чувствует себя в безопасности. Терроризм приобрел угрожающий размах. Следствием этого главной темой 60-й сессии ООН 2005 г. стала борьба с терроризмом.

Обратите внимание

Проблема терроризма уже не является проблемой отдельных государств – она приобрела мировой масштаб, и ее решение требует совместных усилий всего человечества.



Проверьте свои знания

1. Назовите причины возникновения терроризма.
2. Раскройте причины зарождения палестинского терроризма и назовите его особенности.
3. В чем заключаются особенности современного терроризма?

Задание

Ознакомьтесь с документом и используйте его в ходе ответа на уроке.

Международная конвенция о борьбе с актами международного терроризма 13 апреля 2005 г.

(извлечение)

Статья 6

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми... для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие настоящей Конвенции, в частности направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди населения, группы лиц или конкретных лиц, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким-либо соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести.

В. Фундаментализм. Экстремизм. Беженцы

Фундаментализм (лат. *Fundamentum* — «основание») — 1) наименование крайне *консервативных* философских, моральных и социальных течений; 2) общественные, идеологические, религиозные движения, провозглашающие приверженность исходным идеям, принципам, ценностям определенных учений, выдвигающие требования преодоления появившихся в ходе их развития изменений и восстановления первоначальной чистоты, “возвращения к истокам”.

Фундаментализм противостоит в том числе насильственными средствами, процессу перемен, обновлению. Он часто является реакцией на протекающие в современном обществе процессы глобализации и *секуляризации*.

Фундаментализм стремится вернуть всем мировоззренческим идеям их изначальный смысл.

Запомните

Основа фундаментализма — уверенность в том, что сущность веры остается неизменной.

Один из сильнейших страхов человека – страх перед хаосом и анархией в мире и душе, страх, что без насильственного принуждения люди выйдут из-под контроля. Этот страх является первопричиной многих фундаменталистских направлений. Фундаментализм выстраивает жесткие категории добра и зла, борющихся за души людей. Зло изображается настолько могущественным, что человеку невозможно устоять перед ним, не вооружившись верой. В связи с этим фундаментализм утверждает: *единственный путь избавления от страхов* — твердая вера — безоговорочное принятие определенной идеологии. Психологическая привлекательность фундаментализма состоит в том, что он дает *уверенность*, которая может устранить внутренний конфликт и принести моральное облегчение. На такую убежденность не в силах повлиять никакие обращения к здравому смыслу и опыту. *Основой убежденности является вера.*

Идеал фундаменталистов — полностью искоренить личную самостоятельность, частную инициативу; иметь дело с властью, регламентирующей *все стороны* жизни людей. Фундаменталисты считают, что следует возродить непререкаемое и неизменное следование предписаниям высшей власти. Человеческие слабости заставляют людей капитулировать перед злом, вот почему так необходим, по их мнению, возврат к истокам.

Привлекательность фундаментализма состоит в том, что он обещает восстановить порядок с помощью авторитарных методов. Фундаментализм *авторитарен*, так как служит удержанию людей под контролем. Он может действовать лишь в авторитарных системах, поскольку только они допускают и поддерживают непререкаемость.

Одним из вариантов фундаментализма является *религиозный фундаментализм*. В качестве одной из своих основных задач он рассматривает *возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе.*

Основными идеологическими положениями религиозного фундаментализма являются: 1) необходимость строгого следования предписаниям, установленным в религиозных священных книгах; 2) недопустимость критики, либерального толкования священных текстов. Наиболее активно фундаментализм проявляется в исламе, христианстве, иудаизме и индуизме.

Экстремизм (лат. *extremus* – “крайний”) – приверженность к крайним взглядам и методам действий (обычно в политике). Экстремизм – это: - возбуждение социальной, национальной, расовой, религиозной розни; – нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, национальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их политических прав, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, общественных, религиозных и иных организаций, соединенное с насилием или угрозой его применения;

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства;

– совершение преступления по мотивам социальной, политической, идеологической, национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды и т. д.

Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические. К политическим экстремистским действиям относят провокации беспорядков, террористические акции, ведение партизанской войны.

Росту экстремизма способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции и преследованием инакомыслия. В таких ситуациях крайние меры могут стать для экстремистов единственной возможностью повлиять на ситуацию.

Экстремистская деятельность создает реальную угрозу жизнедеятельности государства, посягает на конституционные права и свободы граждан, общественную безопасность и общественный порядок. С момента начала системной борьбы с экстремизмом он эволюционировал от редких, по большей части хулиганских, проявлений к массовым противоправным акциям, взрывам, поджогам, убийствам, иным тяжким преступлениям. На смену экстремистам-одиночкам пришли экстремистские организации, вовлекающие в свою деятельность значительное число лиц, в первую очередь молодежь.

Беженцы. Конфликты, в первую очередь, военные, социально-экономические лишения, нарушения прав человека, стихийные бедствия, обусловленные изменением климата, вынуждают людей покидать свои страны и становиться беженцами.

Обратите внимание

Беженцы – лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали, в силу чрезвычайных обстоятельств и вынужденные искать убежище в других странах. Они должны пройти определенные процедуры, чтобы получить *статус беженца*, который предоставляет им дополнительные гарантии, материальную и правовую помощь.

Никто не хочет и не стремится стать беженцем. Быть беженцем - это не просто оказаться в чужой стране. Это означает жить в изгнании и зависеть от других в обеспечении себя такими предметами первой необходимости, как продовольствие, одежда и жилье.

В 2018 г. число беженцев в мире достигло 70,8 млн. человек. Проблема беженцев занимается Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Среди крупнейших операций УВКБ программы в Афганистане, Колумбии, Демократической Республике Конго, Мали, Пакистане, Сирии, Иордании, Ливане, Турции и Ираке. Помощь беженцам оказывает также Международный Комитет Красного Креста. По данным ООН, число людей, которые вынуждены покинуть родину из-за войны, угрозы голода, природных катастроф или насилия, ежегодно растет.

Обратите внимание

Проблема беженцев — один из самых сложных вопросов, стоящих сегодня перед мировым сообществом.

Нынешние потоки беженцев все чаще принимают форму *массового ухода*, а не бегства отдельных лиц. Большинство беженцев составляют выходцы из Азии и Африки. Так, сирийский кризис второго десятилетия XXI в., связанный с перемещением населения, стал крупнейшим в мире: 6,3 млн. жителей страны стали вынужденными переселенцами и почти 4 млн. — беженцами.

Многие беженцы вынуждены жить в лагерях и лишены доступа к судам и правовой помощи. Беженцы могут оказаться не в состоянии получить работу, иметь собственное дело или приобрести землю.



Лагерь беженцев

В некоторых районах беженцы становятся объектом нападений и злоупотреблений. Многие погибают во время вооруженных набегов на лагеря и поселения беженцев. Поэтому лагеря, в которых живут беженцы, часто находятся под охраной миротворцев ООН. Учреждения системы ООН обеспечивают доступ беженцев к таким насущным потребностям, как продовольствие, водоснабжение, санитария и здравоохранение.

Молодые мужчины и несовершеннолетние часто призываются в вооруженные или повстанческие формирования и принуждаются участвовать в гражданских войнах. Особенно уязвимыми группами беженцев являются женщины и дети, которые в настоящее время составляют 80% беженцев.

В последние годы отмечается увеличение случаев нападений на беженцев с применением насилия. Сегодня беженцы в странах, где эти явления получили широкое распространение, живут в условиях постоянного страха перед возможностью стать жертвой физического насилия и испытывают опасения за свою жизнь и безопасность.

Беженцы, как особенно уязвимая группа иностранцев, становятся главным объектом проявлений расистской ненависти.

Обратите внимание

Проблема беженцев требует от мирового сообщества долгосрочных действий, способствующих их возвращению на родину;

- а) государства происхождения беженцев обязаны предотвращать действия, порождающие массовый уход их населения;
- б) мировое сообщество должно определить наиболее эффективные пути предотвращения новых потоков беженцев;
- в) если главной причиной потоков беженцев является нищета, то одним из вариантов решения проблемы могло бы стать предоставление помощи в целях развития;
- г) если основными причинами массового ухода являются нарушения прав человека, то решение проблемы может заключаться в постоянном наблюдении за ходом развития событий со стороны органов системы ООН по правам человека, осуждении нарушений международным сообществом;
- д) если причинами потоков беженцев являются конфликты с применением насилия, то решения могут быть найдены в области превентивной дипломатии, в содействии посредничеству как средству урегулирования конфликтов; огромное значение могла бы иметь система раннего предупреждения, созданная Генеральным секретарем ООН, она могла бы играть важную роль в выявлении ситуаций, которые могут породить крупные потоки беженцев.

Обратите внимание

Необходимыми условиями добровольного возвращения беженцев являются: 1) восстановление уважения и поощрение всех категорий прав человека; 2) прекращение вооруженных конфликтов в странах происхождения.

По словам Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Садако Огаты, "отношение к проблеме беженцев должно стать проверкой приверженности всех правительств и народов делу защиты прав человека".



Проверьте свои знания

1. Назовите причины возникновения фундаментализма.
2. Раскройте сущность фундаментализма.
3. В чем заключается основная задача религиозного фундаментализма?
4. Каковы причины возникновения экстремизма?
5. Перечислите основные составляющие экстремизма.
6. В чем состоит опасность экстремизма?
7. Что вынуждает людей становиться беженцами?
8. Каковы пути решения проблемы беженцев?

• Задание

Подготовьте сообщения на темы: исламский, христианский, иудейский и индуистский фундаментализм.

§ 24–26. СОВМЕСТНЫЕ УСИЛИЯ ГОСУДАРСТВ ПО СОХРАНЕНИЮ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Большинство современных вызовов и угроз носят глобальный характер. Продолжающиеся кровопролитные региональные конфликты, нарастание масштабов и жестокости международного терроризма и трансграничной организованной преступности — это только часть проблем, решение которых невозможно без согласованных коллективных усилий всего международного сообщества.

Динамика развития международных отношений, появление новых угроз в конце XX в. подтверждают, что единственной жизнеспособной стратегией мира и всеобщего благополучия народов является существующая *система коллективной безопасности и международного сотрудничества*. Ее ядром служит Организация Объединенных Наций, которую дополняют международные региональные организации, а также коалиции, создаваемые для конкретных конфликтных ситуаций.

На уроках:

- Охарактеризуем современные тенденции развития международных отношений на основе анализа событий, процессов и явлений.
- Проанализируем деятельность международных организаций, направленную на сохранение мира и безопасности.
- Ознакомимся с возможными путями развития безопасного мира.

А. Роль ООН в борьбе за сохранение мира и безопасности

ООН — универсальная организация системы коллективной безопасности. Ее основной задачей является поддержание международного мира и безопасности. В Уставе ООН предусмотрены как *предупредительные*, так и *принудительные* меры по отношению к государствам — наруши-

Ключевые слова:

международные универсальные и региональные организации, безопасность, международное сотрудничество, оружие массового поражения, миростроительство, миссия, ООН, ОБСЕ, НАТО, ШОС, СВМДА, ОДКБ

телям мира. Функции по поддержанию мира и безопасности возложены на Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности ООН.

Сегодня ООН является центральным игроком в поиске путей разрешения международных конфликтов, в ее рамках вырабатываются универсальные решения по международным проблемам.

Обратите внимание

ООН призвана играть главную роль в деле сохранения мира, предотвращения ядерной войны, прекращения гонки вооружений и разоружения.

В силу этого важнейшими задачами ООН являются:

- пресечение распространения оружия;
- сокращение и ликвидация всех запасов оружия массового поражения (уничтожения).

Результатами деятельности ООН в этом направлении стали: Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.; договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия; договоры, запрещающие разработку, производство и накопление запасов химического (1992 г.) и бактериологического оружия (1972 г.), запрещающие размещение ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 г.) и в космическом пространстве (1967 г.), а также договоры, запрещающие или ограничивающие другие категории вооружений. К 2001 г. более 120 государств стали участниками Оттавской конвенции 1997 г. о запрещении наземных мин. МАГАТЭ отвечает за обеспечение того, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для использования в мирных целях, не переключались на военные цели.

В середине 80-х годов в ООН был создан *Департамент миротворческих операций*, задачи которого включают: планирование операций и оказание помощи Генеральному секретарю в их проведении; наблюдение за обстановкой, складывающейся в районе проведения операции; разработку планов использования вооруженных сил ООН и программ обучения, подготовку военного и гражданского персонала для участия в операциях и т. д.

Благодаря ООН международному сообществу удалось урегулировать десятки конфликтов и предотвратить возникновение новых кризисов, а в последние годы наладить многостороннее сотрудничество в решении острых глобальных и региональных проблем.

Миротворческая деятельность ООН на современном этапе.

Африка. Усилия ООН по обеспечению мира осуществлялись здесь в различных формах: длительная кампания по борьбе против апартеида в Южной Африке, активная поддержка процесса перехода Намибии к независимости, ряд миссий по оказанию помощи в проведении выборов, многочисленные операции по поддержанию мира (Либерия, 2003 г.; Кот-д'Ивуар и Бурунди, 2004 г.; Судан, 2005 г. и др.). ООН предприняла активные дипломатические шаги для восстановления мира в районе Великих озер и оказывала помощь в подготовке к проведению референдума по вопросу о будущем Западной Сахары. Миссии ООН продолжают свою деятельность по миростроительству в Гвинее-Бисау, Сомали, Центрально-Африканской Республике и Западно-Африканском регионе.



Азиатско-Тихоокеанском регион. С 2002 г. Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) работает в целях оказания содействия национальному примирению и выполнения задач, включающих такие области, как права человека, верховенство права и обеспечение равенства полов, а также в целях организации всей деятельности ООН по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи восстановлению и реконструкции в Афганистане в координации с правительством этой страны.

Военные наблюдатели ООН продолжали следить за линией прекращения огня между Индией и Пакистаном в штате Джамму и Кашмир.

В Восточном Тиморе переговоры между Индией и Португалией под эгидой ООН завершились в 1999 г. принятием соглашения, которое открыло путь к проведению всенародного опроса по вопросу о статусе этой территории. Благодаря регистрации под наблюдением ООН лиц, которые должны были принять участие в опросе, в августе 1999 г. удалось провести голосование, в ходе которого 78% жителей Восточного Тимора высказались за независимость, в итоге 20 мая 2002 г. было создано независимое государство Тимор-Лешти. Миссия ООН в Восточном Тиморе остается в стране для оказания помощи в создании основных административных структур, включая систему отправления правосудия и правоохранительных органов, и одновременно содействует поддержанию стабильности и безопасности.

На Ближнем Востоке ООН уделяет пристальное внимание *арабо-израильскому конфликту*. Она выработала принципы установления



Миротворческая деятельность ООН

справедливого и прочного мира, которые остаются основой для всеобъемлющего урегулирования. Как член “четверки”, в которую входят, кроме нее США, Европейский союз и Российская Федерация, ООН принимает активное участие в усилиях, направленных на разрешение ближневосточного кризиса.

В 2003 г. СБ ООН учредил *Миссию ООН по оказанию содействия Ираку* (МООНСИ). Ее цель заключалась в координации гуманитарной помощи и помощи в деле восстановления, а также в оказании содействия политическим процессам, направленным на формирование международно признанного суверенного правительства Ирака. Восстановление суверенитета Ирака 28 июня 2004 г. ознаменовало новый этап в переходном процессе в стране, который привел к проведению прямых выборов в парламент 30 января 2005 г. При поддержке МООНСИ, специального представителя Генерального секретаря и Отдела ООН по оказанию помощи в проведении выборов и несмотря на постоянную угрозу насилия жители Ирака получили возможность осуществить свои политические права.

В *Европе* ООН добивается урегулирования конфликта в бывшей Югославии. В 1992–1995 гг. миротворцы ООН помогли восстановить мир и безопасность в Хорватии, содействовали защите гражданского населения в Боснии и Герцеговине и способствовали тому, чтобы Республика Македония не была втянута в войну. После заключения в 1995 г. Дейтонских мирных соглашений четыре миссии ООН способствовали обеспечению мира в этом регионе.

Миротворческая деятельность ООН и ее усилия по поддержанию мира сыграли свою роль в урегулировании конфликтов в *Центральной Америке*. В 1989 г. в *Никарагуа* благодаря миротворческим

усилиям ООН была обеспечена добровольная демобилизация сил движения сопротивления, участники которого сдали свое оружие ООН. В *Сальвадоре* прошли мирные переговоры при посредничестве Генерального секретаря ООН, а Миссия ООН по поддержанию мира обеспечила проверку осуществления всех соглашений. В *Гватемале* организованные при содействии ООН переговоры остановили 35-летнюю гражданскую войну.

В 2004 г. СБ ООН учредил Миссию ООН по стабилизации в Гаити, которая работала над созданием условий для проведения выборов в 2005 г. и передачи власти избранному президенту в 2006 г.

Б. Роль ОБСЕ в борьбе за сохранение мира и безопасности

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — самая обширная из всех существующих организаций по поддержке безопасности. Она начала свое формирование в 1975 г. после подписания Хельсинкских соглашений и официально завершила его в 1995 г. В настоящее время ОБСЕ является международным региональным политическим объединением, в состав которого входят 57 государств-участников (все европейские страны, США, Канада, государства Центральной Азии и Закавказья).

В 1992 г. в качестве неотъемлемой части ОБСЕ был создан *Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности*. Он является самостоятельным органом, наделенным полномочиями обсуждать на регулярной основе конкретные вопросы укрепления безопасности и стабильности, ориентированные преимущественно на обычные вооружения. Решения форума носят политически обязывающий характер. В его состав входят делегации всех государств ОБСЕ.

Основными задачами форума являются:

- а) ведение переговоров по контролю над вооружениями, разоружению и укреплению доверия и безопасности;
- б) регулярные консультации и тесное сотрудничество по вопросам безопасности;
- в) дальнейшее снижение опасности возникновения конфликтов.

Форум также отвечает за развитие и осуществление мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) и проведение ежегодных совещаний по оценке их выполнения, служит местом для обсуждения и разъяснения информации, представленной при обмене в рамках, согласованных МДБ, и занимается подготовкой семинаров по военным доктринам с участием руководителей генеральных штабов государств ОБСЕ.

Форум обеспечивает основу для политического диалога по военной реформе, практические мероприятия проводятся на местах, в том числе Центром по предотвращению конфликтов.



Саммит ОБСЕ, Астана, 2010 г.

Военно-политическая сфера деятельности ОБСЕ. Организация применяет *комплексный подход* к безопасности в военно-политической сфере, который включает в себя ряд обязательств государств-участников и механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов. ОБСЕ также стремится к повышению военной безопасности путем содействия большей открытости, прозрачности и сотрудничеству в названной сфере.

Контроль над вооружениями. Окончание холодной войны привело к огромным излишкам доступного оружия, что стало причиной возникновения международного серого рынка оружия. ОБСЕ помогает остановить распространение такого оружия и предлагает помощь в его уничтожении. ОБСЕ проводит ежегодный обмен информацией в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе.

Управление границами. Действия, предпринимаемые ОБСЕ в рамках пограничного мониторинга для предотвращения конфликтов и постконфликтного урегулирования.

Борьба с терроризмом. Обладая опытом в области предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и раннего предупреждения, ОБСЕ вносит свой вклад в усилия по борьбе с терроризмом.

Предотвращение конфликтов. ОБСЕ работает для предотвращения возникновения конфликтов и содействует политическому урегулированию существующих конфликтов. Она также помогает проводить процесс реабилитации в постконфликтных районах.

Военная реформа. Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности обеспечивает основу для политического диалога по военной реформе, а практические мероприятия проводятся на местах, в том числе Центром по предотвращению конфликтов.

Полицейские операции. Полицейские операции в рамках ОБСЕ являются неотъемлемой частью усилий организации по предотвращению конфликтов и постконфликтного восстановления.

Обратите внимание

ОБСЕ применяет комплексный подход к безопасности, включающий военно-политический, экономический, экологический и гуманитарный аспекты.

ОБСЕ занимается широким кругом вопросов, касающихся:

- контроля над распространением вооружения;
- борьбы с терроризмом;
- мер по установлению доверительных отношений;
- прав человека и национальных меньшинств;
- развития демократических институтов;
- стратегий правоохранительной деятельности;
- экономической и экологической деятельности.

Уникальность ОБСЕ среди других европейских институтов безопасности заключается в том, что это единственная организация, являющаяся региональным соглашением, созданная в качестве главного инструмента раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления на контролируемых ею территориях.

Механизм ОБСЕ по урегулированию споров. С 1991 г. ОБСЕ активно использует институт *миссий*, задачи и цели которых заключаются в следующем:

- содействовать тем политическим процессам, которые ставят целью предотвратить или уладить конфликт;
- обеспечить своевременную информированность представителей ОБСЕ о развитии ситуации в данной стране или регионе.
- Изначально ОБСЕ рассматривалась как основа новой архитектуры европейской безопасности, как организация, накопившая опыт по четырем направлениям деятельности:
- раннее предупреждение кризисных ситуаций;
- превентивные действия с целью не допустить трансформации кризисных ситуаций в конфликты;
- урегулирование кризисов;
- постконфликтная реабилитация.

Сегодня ряд независимых экспертов считают, что организация не обладает достаточными финансовыми, институциональными и организационными возможностями для предоставления ее участникам надежных гарантий безопасности против угроз всех типов.

В. Организация Североатлантического договора (НАТО)

В условиях начавшегося после окончания Второй мировой войны противостояния двух систем во главе с США и СССР 4 апреля 1949 г. был создан *военно-политический блок НАТО*. Десять стран Европы, США и Канада *объединили свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности*.

НАТО создавалась для “отражения советской угрозы” и была ориентирована на противодействие СССР. По словам генерального секретаря НАТО (2009–2014 гг.) А. Ф. Расмуссена, организация была создана для защиты Европы от советского вторжения.

Главной целью НАТО объявлялось укрепление индивидуальной и коллективной способности стран-членов противостоять нападению, мирно разрешать конфликты между членами и развивать связи между ними. В качестве *одной из целей НАТО* заявлялось обеспечение сдерживания любой формы агрессии в отношении территории любого государства — члена НАТО или защиты от нее.

В *задачи НАТО* входило проведение странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность.

Договор создавал систему коллективной безопасности. Все стороны обязывались коллективно защищать любого участника договора, на которого будет совершено нападение. Создавались общие военные силы стран НАТО, для американских войск были предоставлены базы в Европе.

Обратите внимание

НАТО стала важным инструментом сотрудничества стран Запада в годы холодной войны.

Создание НАТО СССР воспринял как угрозу собственной безопасности. В 1954 г. в Берлине на совещании министров иностранных дел США, Великобритании, Франции и СССР советских представителей заверяли в том, что НАТО является сугубо оборонительной организацией. В ответ на призывы к сотрудничеству СССР 31 марта 1954 г. направил ноту с предложением рассмотреть “совместно с заинтересованными правительствами вопрос об участии СССР в Североатлантическом договоре”. Однако эта инициатива была отклонена в ответной ноте утверждением, что организация является “больше, чем военной” и такое предложение “противоречит самим принципам, от которых зависит система обороны и безопасность западных государств”. В ответ Советский Союз образовал в 1955 г. военный блок из государств, проводивших просоветскую политику, — Организацию Варшавского договора.

С 1949 по 1991 г. стратегия НАТО преимущественно определялась понятиями *“оборона”* и *“сдерживание”*, хотя в течение двух последних десятилетий этого периода росло внимание к *диалогу и разрядке*. Начиная с 1991 г. был принят более широкий подход, в котором понятия *“сотрудничество”* и *“безопасность”* дополняли основополагающие принципы сдерживания и обороны.

После ликвидации СССР НАТО подписала *соглашения о сотрудничестве* с рядом европейских и азиатских государств. Программа взаимодействия с этими странами получила название *“Партнерство во имя мира”*. Среди участников этой программы были бывшие советские республики Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменстан, Узбекистан и Украина.

С 2003 г. на территории Казахстана регулярно проводятся международные миротворческие учения, в которых участвуют военные контингенты стран — членов НАТО и стран СНГ (без России). В Казахстане по стандартам НАТО идет обучение контингента миротворческого батальона *“Казбат”*.

До окончания холодной войны силы НАТО официально не участвовали ни в одной военной операции. В конце XX — начале XXI в. войска НАТО приняли участие в следующих конфликтах:

- война против Ирака в Кувейте и на территории Ирака под эгидой ООН;
- войны на территории бывшей Югославии;
- война в Афганистане: с 2001 г. на территории Афганистана с резолюцией СБ ООН действуют Международные силы содействия безопасности — международный воинский контингент под эгидой НАТО;
- война в Ливии.



Саммит стран НАТО

После распада ОВД и СССР блок НАТО не прекратил своего существования и начал расширяться на восток. В 1999 г. в него вошли Польша, Венгрия и Чехия, в 2004 г. — Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония, в 2009 г. — Хорватия и Албания, в 2017 г. — Черногория. В настоящее время членами НАТО являются 29 стран. Военные расходы всех членов НАТО в совокупности составляют более 70% от общемирового объема. В 2018 г. страны НАТО потратили на оборону около триллиона долларов. Почти 70% этих средств пришлось на США.

Стратегическая концепция НАТО 2018 г. описывает эту организацию как “уникальный союз демократических государств с общими ценностями, приверженных принципам индивидуальной свободы, демократии, прав человека и верховенства закона” и уполномочивает его членов защищать и поддерживать эти нормы по всему миру в рамках усилий по “урегулированию кризисов”. Два других приоритета альянса, в соответствии с этим документом, — развитие коллективной обороны и сотрудничества в сфере безопасности.

Новая военная стратегия НАТО была принята 22 мая 2019 г. В НАТО сообщили, что подписание стратегии стало “важным шагом в адаптации альянса к все более сложным вызовам безопасности”. Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг в свою очередь заявил, что речь в документе идет о том, чтобы “в будущем быть полностью готовыми к обороне и иметь возможность обеспечивать стабильность”, что требует частичного обновления военной концепции альянса.



Проверьте свои знания

1. Расскажите о деятельности ООН в борьбе за сохранение мира и безопасности.
2. В чем заключается комплексный подход ОБСЕ к безопасности?
3. Раскройте методы ОБСЕ по урегулированию споров.
4. Расскажите о возникновении НАТО, ее целях и деятельности.



Задания

1. Ознакомьтесь с документом и перечислите права и обязательства стран — участниц ОБСЕ.

Астанинская декларация ОБСЕ “Навстречу сообществу безопасности” 3 декабря 2010 г.

(извлечение)

2. ...Мы вновь подтверждаем неотъемлемое право каждой страны-участницы на свободный выбор или изменение своих мер обеспечения безопасности, включая участие в союзных договорах по мере их формирования и развития. Каждое государство имеет право на сохранение нейтралитета. Каждая страна-участница обязуется уважать соответствующие права всех остальных государств-участников. Страны-члены

обязуются не укреплять свою безопасность в ущерб безопасности других государств-членов. В ОБСЕ ни на какое государство или группу государств или организацию не может возлагаться преимущественная ответственность за обеспечение мира и стабильности на пространстве ОБСЕ, и никакое государство или группа государств или организация не может считать какую-либо часть территории ОБСЕ сферой своего влияния. Мы обязуемся поддерживать только тот военный потенциал, который будет соизмерим с нашими законными потребностями в обеспечении индивидуальной или коллективной безопасности, принимая во внимание обязательства в рамках международного права и законные интересы государств-членов в сфере безопасности. Мы вновь подтверждаем, что все принципы и обязательства ОБСЕ без исключения в равной мере применимы к каждой из стран-участниц, и подчеркиваем, что мы несем ответственность перед своими гражданами и друг перед другом за их полную реализацию. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и, таким образом, считаем их вопросами безотлагательного законного интереса всех стран-участниц.

Г. Роль Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в укреплении мира и безопасности

Созданная в 2001 г. ШОС завершила в 2004 г. свое институциональное оформление: официально начали работать ее постоянно действующие органы — Секретариат и *Региональная антитеррористическая структура (РАТС)*. ШОС превратилась в развитый международный институт, способный решать сложные вопросы в сфере безопасности и выступать в роли крупного фактора региональной стабильности.

Приоритетом в деятельности ШОС является совместная борьба с новыми угрозами. Следует отметить, что само появление ШОС было во многом обусловлено необходимостью объединения усилий в противодействии угрозам, исходившим с территории Афганистана. В связи с этим руководители государств-учредителей на встрече в Шанхае в 2001 г. подписали *Конвенцию о борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом*, а на санкт-петербургском саммите — *Созлашение о РАТС*.

К сотрудничеству в борьбе с угрозами и вызовами нового поколения подключились оборонные ведомства стран — членов ШОС. Так, в 2003 г. на территориях Казахстана и Китая были проведены совместные контртеррористические учения вооруженных сил стран — членов ШОС. Функционирует «Бишкекская группа», объединяющая руководителей правоохранительных органов и спецслужб государств-членов, запущен механизм проведения встреч секретарей советов безопасности.

Обратите внимание

ШОС не имеет признаков военного блока или оборонного альянса. Хартией ШОС не предусмотрено создание каких-либо объединенных воинских формирований или наднациональных командных структур. РАТС не располагает собственными силовыми контингентами. Она представляет собой механизм координации и информационно-аналитического обеспечения компетентных ведомств государств — членов ШОС.

Еще на этапе организационного становления ШОС весомо заявила о себе на международной арене. Она первой из региональных организаций отреагировала на террористические акты в США 11 сентября 2001 г.: 14 сентября главы правительств стран — членов ШОС выступили со специальным заявлением, резко осудив эти террористические акты. ШОС была одной из первых международных организаций, которая назвала терроризм общей для всех стран угрозой.

В 2002 г. министры иностранных дел государств ШОС собрались на внеочередное заседание в Пекине, где в *Совместном заявлении* изложили видение организацией антитеррористической борьбы на региональном и глобальном уровнях.

ШОС подключилась к работе Контртеррористического комитета СБ ООН. В 2003 г. она была представлена на встрече между ООН и региональными организациями, встрече ОБСЕ с партнерами, совещании по вопросам терроризма, Форуме организации американских государств, семинаре ОБСЕ. 2 декабря 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила резолюцию о предоставлении ШОС статуса наблюдателя.

ШОС по своей природе лишена элементов конфронтационности. Она открыта для широкого международного сотрудничества без предубеждений или деления по географическому признаку в решении общих проблем, стоящих перед человечеством, построении демократичной, справедливой архитектуры международных отношений, базирующейся на многосторонних, кооперативных подходах, в равной мере учитывающей интересы и мнения всех участников. Такой подход отвечает новой парадигме обеспечения безопасности на региональном и глобальном уровнях.

Д. Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)

Проблема обеспечения безопасности особенно важна для Азии из-за многочисленных конфликтов и взаимного недоверия. Большую тревогу вызывает тенденция распространения и совершенствования ядерного оружия. Остро стоят такие проблемы, как нелегальная иммиграция, религиозная и этническая нетерпимость, международный терроризм и наркоторговля. Динамично развивающиеся геополитические и геоэкономические процессы в Азии ставят новые задачи перед странами региона. Их решение требует совместного подхода.

Обратите внимание

Современные тенденции развития свидетельствуют о том, что в Азии всеобъемлющий подход к вопросам безопасности и сотрудничества требует применения *мер доверия*.

Изменение баланса сил после распада биполярной системы, появление новых стран и политического региона Центральная Азия, а также усиление нетрадиционных вызовов и угроз на фоне продолжающихся региональных и локальных конфликтов вызвали необходимость созыва специального форума, каким стало *Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)*.

Идея созыва СВМДА была выдвинута Первым Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г. Причиной этой инициативы стало стремление создать *эффективную структуру по обеспечению мира и безопасности в Азии*. В отличие от других регионов мира в тот момент в Азии не существовало подобной структуры, а более ранние попытки ее создания не увенчались успехом. Суть инициативы заключалась в возобновлении попытки создать эффективный механизм превентивной дипломатии, мирного урегулирования споров и сотрудничества в области укрепления региональной безопасности и стабильности.

Данная инициатива получила поддержку со стороны азиатских государств и положила начало формированию нового формата сотрудничества в области безопасности в Азии. Казахстан — инициатор форума — в период с 1992 по 1999 г. провел ряд мероприятий, в которых приняли участие представители всех заинтересованных государств. Эти встречи определили цели и задачи, а также позволили разработать базовые документы, предусматривающие механизмы дальнейшей деятельности Совещания.

Обратите внимание

СВМДА является международным форумом по укреплению сотрудничества, направленного на обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии. Государства-члены, подтверждая свою приверженность Уставу ООН, считают, что мир и безопасность в Азии могут быть достигнуты через диалог и сотрудничество.

Чтобы стать членом СВМДА, государство должно иметь хотя бы часть своей территории в Азии. В 1999 г. на первой встрече министры иностранных дел 15 государств, отвечающих этому критерию, подписали *Декларацию принципов, регулирующих отношения между государствами — членами СВМДА, и стали членами — основателями СВМДА*.

Основоположающими принципами, которыми государства — члены СВМДА обязались руководствоваться в своих отношениях, стали:

- 1) суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;
- 2) неприменение силы или угрозы силой;
- 3) территориальная целостность государств-членов;
- 4) мирное урегулирование споров;

- 5) невмешательство во внутренние дела;
- 6) разоружение и контроль над вооружениями;
- 7) экономическое, социальное и культурное сотрудничество;
- 8) соблюдение прав и основных свобод человека.

Таким образом впервые были заложены основы системы азиатской безопасности с конкретными действиями, мерами и механизмами обеспечения стабильности в регионе. Декларация учитывала азиатскую специфику региона и многообразие государств региона.

В ходе первого саммита СВМДА 4 июня 2002 г. главы государств и правительств приняли решение придать СВМДА необходимую структуру и институты для повышения эффективности его функционирования. Был принят *Алматинский акт* — устав СВМДА.

Высшим органом принятия решений СВМДА является *саммит* — встреча глав государств и правительств СВМДА. Саммит СВМДА созывается каждые четыре года для проведения консультаций, обзора деятельности СВМДА и определения его приоритетных направлений.

Встречи министров иностранных дел проводятся каждые два года и являются центральным форумом для консультаций и изучения всех вопросов, связанных с деятельностью СВМДА.

Комитет старших должностных лиц собирается не реже одного раза в год, чтобы следить за выполнением предыдущих решений СВМДА, проводить консультации по текущим вопросам, контролировать работу специальных рабочих групп, координировать работу других встреч.

Специальные рабочие группы изучают конкретные вопросы, выполняют порученные им задачи и представляют доклады Комитету старших должностных лиц.

Обратите внимание

Декларация принципов и Алматинский акт стали основополагающими документами в деятельности организации, которая проводит политику, основанную на принципах верховенства права, невмешательства во внутренние дела государств-членов, экономического, социального и культурного взаимодействия.

Запомните

Создание атмосферы доверия и доброй воли между государствами-членами является целью СВМДА. Своей главной целью СВМДА провозгласило расширение сотрудничества через выработку многосторонних подходов, направленных на продвижение мира, безопасности и стабильности в Азии.

Вторая встреча министров иностранных дел состоялась 22 октября 2004 г. Ее результатом стало принятие *Каталога мер доверия, Правил процедуры и Декларации второй министерской встречи СВМДА*.

С принятием Каталога мер доверия впервые в истории Азии появился документ, предусматривающий многостороннее сотрудничество государств по широкому спектру вопросов стабильности и безопасности. Многообразие Азии подчеркивает важность мер доверия, которые в каталоге распределены по *пяти основным измерениям* (военно-политическое, борьба с новыми вызовами и угрозами, экономическое, экологическое, гуманитарное) и применяются на основе последовательности и добровольности.

Запомните

Меры доверия СВМДА — это мирное урегулирование споров и выполнение соглашений по контролю над вооружениями и разоружением в регионе, в то же время они дополняют друг друга и могут, в зависимости от особых ситуаций, применяться параллельно заинтересованными государствами по взаимному согласию.

В *Декларации* отражены консолидированное видение и позиции государств — членов СВМДА по ключевым вопросам безопасности в мире и регионе. Главы делегаций подчеркнули необходимость разработки единого подхода к решению неурегулированных проблем, направлений дальнейшего взаимодействия в контексте реализации мер доверия, закрепленных в Каталоге.

17 июня 2006 г. состоялся второй саммит форума, в ходе которого была принята *Декларация II саммита*. В ней нашли отражение общее видение государствами-членами ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии и в мире в целом, предложения государств-членов по развитию универсального подхода к преодолению неразрешенных проблем и заявлено о необходимости практической реализации мер доверия СВМДА, вошедших в Каталог мер доверия 2004 г., и дальнейшего развития процесса. В этот же день в Алматы был открыт *Секретариат СВМДА*.

Процесс реализации мер доверия в рамках СВМДА развивается в области новых вызовов и угроз (терроризм, управление пограничным контролем, торговля людьми и транснациональная преступность), развития безопасных и эффективных систем транспортных коридоров, борьбы с наркотиками. Приняты концепции и планы действий в сфере новых вызовов и угроз и борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Расширяется тематический охват деятельности СВМДА. Помимо саммитов и заседаний министров иностранных дел созываются Неправительственный форум, Гражданский форум национально-культурных центров, Деловой и Молодежный советы.

Сегодня СВМДА включает 27 государств-членов; восемь стран и пять международных организаций, в том числе ООН, имеют статус наблюдателей.

Е. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

В современных условиях придается большое значение вопросам обеспечения международной безопасности и стабильности. Одним из важных инструментов взаимодействия и координации работ по обеспечению коллективной безопасности является Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

ОДКБ — международная региональная организация, провозгласившая своими *целями*, согласно Уставу, “укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защиту на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам”.

Помимо военных угроз в поле зрения ОДКБ находятся:

- вопросы противодействия международному терроризму, наркобизнесу, нелегальной миграции, транснациональной организованной преступности;
- коллективное реагирование на чрезвычайные ситуации, гуманитарные катастрофы;
- широкий спектр угроз в информационной сфере и борьба с киберпреступностью.

Начало ОДКБ было положено 15 мая 1992 г. подписанием Договора о коллективной безопасности (ДКБ) главами Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В 1993 г. к ДКБ присоединились Азербайджан, Грузия, Беларусь.

Запомните

На сессии ДКБ 2002 г. было принято решение о преобразовании ДКБ в полноценную международную организацию — ОДКБ, задачей которой является защита территориально-экономического пространства стран – участников договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

Ключевым положением договора является статья 4: “Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств — участников настоящего Договора.

В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН”.

Договором также устанавливается *механизм консультаций* в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности, а также предусматривается *заключение дополнительных соглашений*, регулирующих отдельные вопросы сотрудничества в сфере коллективной безопасности между государствами-участниками.

Структура ОДКБ:

Высшим органом организации является *Совет коллективной безопасности* (СКБ). В него входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел (СМИД) — консультативный и исполнительный орган организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области *внешней политики*.

Совет министров обороны (СМО) — консультативный и исполнительный орган организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области *военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества*.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) — консультативный и исполнительный орган организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области *обеспечения их национальной безопасности*.

Постоянный Совет ОДКБ — орган, который занимается вопросами координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами организации, в период между сессиями совета.

Генеральный секретарь ОДКБ является высшим административным должностным лицом организации и осуществляет руководство Секретариатом организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчетен совету.

Секретариат ОДКБ — постоянно действующий рабочий орган организации для осуществления организационного, информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов организации.

Объединенный штаб ОДКБ — постоянно действующий рабочий орган организации, отвечающий за подготовку предложений по военной составляющей ОДКБ, за организацию и координацию практической реализации решений органов ОДКБ по вопросам военного сотрудничества.

Обратите внимание

Основными направлениями деятельности ОДКБ являются военное и военно-техническое (военно-экономическое) сотрудничество.

Участники координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств — членов ОДКБ.

В рамках ОДКБ сформирована *система коллективной безопасности*, которая включает коалиционные и региональные группировки сил, миротворческие силы, подразделения специального назначения правоохранительных органов и специальных служб, а также органов МЧС. В целях совершенствования и развития боевой подготовки указанных подразделений, а также отработки механизмов боевой слаженности на плановой основе проводятся различные совместные учения.

С 2003 г. на территории государств — членов ОДКБ проводится международная комплексная антинаркотическая операция (с 2008 г. преобразована в постоянно действующую).

В 2009 г. лидеры стран ОДКБ одобрили создание *Коллективных сил оперативного реагирования* (КСОР). КСОР будут использоваться для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2014 г. был создан Консультационный координационный центр ОДКБ по вопросам реагирования на компьютерные инциденты.



Проверьте свои знания

1. Определите место ШОС в системе международной безопасности.
2. Кто и почему выступил с инициативой создания СВМДА?
3. В чем заключается главная цель СВМДА?
4. Назовите принципы, регулирующие отношения между государствами — членами СВМДА.
5. По каким измерениям распределены меры доверия в Каталоге СВМДА?
6. Назовите цели и задачи ОДКБ.
7. Какова структура ОДКБ?
8. Перечислите основные направления деятельности ОДКБ.
9. Что включает система коллективной безопасности ОДКБ?

Задание

Ознакомьтесь с извлечением из документа и используйте его в ответе на уроке.

Хартия Шанхайской организации сотрудничества

6 июня 2002 г.

Статья 1

Основными целями и задачами ШОС являются: ...развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе,

...совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков, оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности,

...взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании...

Заключение к разделу

В данном разделе учебника при изучении политико-правовых процессов:

- раскрыты исторические предпосылки возникновения и пути формирования правового государства и гражданского общества;
- прослежены современные тенденции развития политико-правовой системы государств;
- отражена деятельность и выявлена роль неправительственных организаций в становлении и развитии гражданского общества;
- выяснены причины и прослежен процесс распада биполярной системы международных отношений;
- показан и проанализирован ход формирования новой системы международных отношений;
- раскрыты современные тенденции развития международных отношений;
- освещены современные вызовы и угрозы международной безопасности;
- рассмотрены усилия, прилагаемые мировым сообществом для сохранения мира и безопасности на планете.

Безработица – часть совокупной рабочей силы, лица трудоспособного возраста, не имеющие работы, но способные работать и ищущие работу в данный период времени.

Биполярность – двухполюсность.

Блага – продукты и услуги, материальные и нематериальные средства удовлетворения человеческих потребностей, которые, в свою очередь, делятся на потребительские блага и блага производственного назначения.

Валовой внутренний продукт – совокупная рыночная стоимость всей конечной продукции (товаров и услуг), произведенной в экономике страны за год, независимо от источника использованных ресурсов.

Валовой национальный продукт – совокупная рыночная стоимость всей конечной продукции (товаров и услуг), произведенной в экономике страны за год, исключая стоимость продукции, произведенной на предприятиях, принадлежащих иностранцам.

Вето – право, означающее полномочие лица или группы лиц в одностороннем порядке приостановить или не допустить введения в действие закона, принятого законодательным органом.

Власть – возможность навязать свою волю другим людям, даже вопреки их сопротивлению. Власть основывается на различных методах: демократических и авторитарных, к ним относятся принуждение, наказание, поощрение, стимулирование и др.

Вотум недоверия – выражение парламентом недоверия правительству.

Гарантии основных прав и свобод – условия и средства, которые обеспечивают их реализацию.

Государственное регулирование экономики. Государственная политика в области экономики включающая в себя все экономические ресурсы, которыми владеет государство, и все организации, с помощью которых осуществляется государственное регулирование экономики. Это государственный бюджет, государственные производственные предприятия, государственные организации в сфере управления, здравоохранения, образования, обороны, государственные земли.

Государство – политический институт управления обществом; политическая организация, которая обеспечивает порядок в обществе, защищает права человека от нарушений.

Гражданские права – право на существование людей в государстве, характеризующие их физическое и биологическое существование, удовлетворения материальных и духовных потребностей.

Гражданское общество – совокупность существующих независимо от государства и его органов общественных отношений: политических, экономических, культурных, национальных, религиозных, семейных и др. Эти отношения отражают разные интересы и потребности людей.

Девальвация – снижение курса национальной валюты по отношению к какой-либо иностранной валюте, золоту.

Деньги – особый вид товара, который выделен из товарного мира и служит всеобщим эквивалентом. Иными словами, деньги являются таким товаром, который способен обмениваться на все другие товары.

Дефицит – величина, на которую объем спроса превышает объем предложения при ценах ниже равновесной.

Диверсификация – распространение хозяйственной деятельности на новые сферы (расширение номенклатуры продукции, видов предоставляемых услуг и т. п.).

Заработная плата – доход в денежной форме, получаемый наемным работником за предоставление определенной трудовой услуги.

Издержки производства – затраты предприятия на производство товара.

Импичмент – выражение недоверия высшему должностному лицу, отстранение его от должности, привлечение его к юридической ответственности.

Инвестиции – затраты на производство и накопление средств производства и увеличение материальных запасов.

Индустриализация – процесс создания крупного машинного производства, значительное увеличение доли промышленного производства в экономике.

Интеграция экономическая – процесс объединения национальных хозяйств, включающий в себя проведение согласованной межгосударственной экономической политики.

Инфляция – переполнение сферы денежного обращения бумажными деньгами вследствие чрезмерного и неоправданного их выпуска. Может возникнуть также в результате снижения уровня товарной массы. Последствиями инфляции являются рост цен, падение реальной заработной платы, обесценивание сбережений.

Инфраструктура – комплекс отраслей хозяйства, обслуживающих производство (производственная инфраструктура: дороги, каналы, водохранилища, порты, мосты, аэродромы, склады, транспорт, связь и др.) и обеспечивающих условия жизнедеятельности общества (социальная инфраструктура: образование, здравоохранение, наука и др.).

Капитал – то, что используется рабочей силой в производстве продуктов и услуг. В частности, это станки, оборудование, инструменты, здания, транспортные средства, склады, трубопроводы, линии электропередачи, системы водоснабжения и канализации.

Кейнсианская концепция – макроэкономическая теория, в основе которой лежит идея необходимости государственного регулирования развития экономики.

Конституция – Основной закон государства, выражающий волю всего общества и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина. Определяет основы политической, правовой и экономической систем государства.

Конфедерация – форма государственного устройства, при которой государства, образующие конфедерацию, сохраняют свою независимость, имеют собственные органы государственной власти и управления, создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (военные, внешнеполитические и др.).

Конфликт – наиболее острый способ разрешения противоречий в интересах, целях, взглядах, возникающих в процессе социального взаимодействия, заключающийся в противодействии участников этого взаимодействия и обычно сопровождающийся негативными эмоциями, выходящий за рамки правил и норм.

Легитимность – законность, правомерность, правильность.

Легитимность власти – признание обществом права носителей власти предписывать нормы поведения другим индивидам.

Либерализация – процесс расширения прав и свобод граждан или подданных какой-либо страны – в первую очередь в политической, экономической, культурной и других сферах общественной жизни.

Международная безопасность – внутреннее состояние (свойство) системы международных отношений, которое обеспечивает жизнедеятельность и взаимодействие государств, их региональных объединений и мирового сообщества в целом, а также защищенность их жизненно важных интересов от различных возникающих угроз.

Местное самоуправление – форма самоорганизации граждан по месту жительства в пределах определенных поселений в целях самостоятельного решения ими вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые органы (институты) местного самоуправления.

Миссия – 1) представители государства, направленные в другое государство с какой-либо специальной целью; 2) постоянное дипломатическое представительство одного государства в другом, во главе которого стоит посланник.

Миграция – переселение, перемещение населения: внутри страны – внутренняя миграция населения, из одной страны в другую – внешняя миграция.

Модернизация – процесс перехода от аграрного к индустриальному обществу.

Монетаризм – экономическая теория, согласно которой количество денег в обращении является определяющим фактором формирования экономической ситуации на рынке и обеспечения объема валового продукта.

Национализация – переход частных предприятий и отраслей экономики в собственность государства.

Неправительственная организация – некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством.

Неоэтанализ – обновленный вариант государственного вмешательства в экономику. Этанизация экономики это усиление вмешательства государств в экономику.

Неолиберализм (в экономике) – сокращение государственных расходов и, соответственно, социальных обязательств государства. Основным инструментом неолиберального правительства становится приватизация

Обмен – сфера (стадия) движения произведенных продуктов и услуг, где происходит взаимный обмен деятельностью между людьми в форме обмена результатами труда на возмездной основе.

Общественные объединения – политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Общественные товары и услуги – товары и услуги, которые начинают приносить выгоду сразу после их производства. Поэтому невозможно не допустить к этим благам тех, кто не платит за их использование.

Ограниченность ресурсов означает, что их не хватает для удовлетворения всех растущих и неограниченных потребностей общества. Факт ограниченности ресурсов является принципиальным для возникновения и развития экономики.

Олигархия – “власть немногих”, политическое и (или) экономическое господство небольшой социальной группы.

Оппозиция – 1) противодействие, сопротивление, противопоставление взглядов, действий и т. д. другим взглядам и действиям; 2) группа лиц или партий, проводящая политику противопоставления мнению большинства.

Оружие массового поражения – оружие большой поражающей способности, предназначенное для нанесения массовых потерь и разрушений. К оружию массового поражения или уничтожения относится ядерное, химическое и биологическое (бактериологическое) оружие.

Плюрализм – множественность мнений, взглядов. В политике представляет собой концепцию, согласно которой в обществе взаимодействуют различные партии, профсоюзные, церковные, предпринимательские и иные организации при соблюдении демократических норм терпимости, взаимоуважения, отказа от насилия как средства достижения цели.

Плюралистическая однополярность – возвращение современных международных отношений к однополярной системе – гегемонии США на мировой арене – и необходимость трансформации другими государствами своего внешнеполитического курса.

Политика – 1) отношения между классами, означающее борьбу за власть; 2) искусство управления обществом, используя власть государства; 3) деятельность органов государственной власти и государственного управления, а также вопросы и события общественной жизни, связанные с функционированием государства.

Политико-правовая система – совокупность государственных органов, общественных организаций, политических партий, реализующих свою волю в политике и правовых нормах.

Правовое государство – государство, власть которого ограничена правом, в котором существует верховенство закона, права человека находятся под защитой государства.

Права человека – комплекс понятий, характеризующих право человека на жизнь; экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права.

Предложение – понятие, отражающее поведение товаропроизводителя на рынке, его готовность произвести (предложить) какое-либо количество товара и услуг за определенный период времени при определенных условиях.

Прибыль – разность между суммарной выручкой от реализации продукции и суммарными издержками в денежном выражении.

Приватизация – передача государственного или муниципального имущества за плату или безвозмездно в собственность отдельных лиц или коллективов.

Производительность труда – плодотворность, продуктивность производственной деятельности людей, которая измеряется количеством продукции, произведенной работником в единицу времени.

Производственная инфраструктура – комплекс отраслей, обеспечивающих внешние условия для развития производства. Она включает в себя грузовой транспорт, дороги, электро-, газо- и водоснабжение, складское хозяйство, связь, информационное обслуживание.

Производство – процесс создания благ (продуктов и услуг), необходимых человеку и обществу для существования и развития.

Профессиональные союзы – самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, улучшения условий труда.

Разделение власти – принцип ограничения государственной власти. Согласно данному принципу государственная власть делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом каждая ветвь власти осуществляет свои функции, не вмешиваясь в дела других.

Религиозные объединения – местные религиозные объединения (общины), религиозные управления (центры), а также духовные учебные заведения и монастыри.

Ресурсы – это имеющиеся в распоряжении людей материальные и нематериальные возможности для удовлетворения потребностей.

Римское право – правовая система, существовавшая в Древнем Риме и в Византийской империи с VIII в. до н. э. по VI в. н. э.

Санкция – в международном праве – меры воздействия, применяемые к государству при нарушении им своих международных обязательств или норм международного права.

Сепаратизм – стремление к отделению, обособлению.

Система коллективной безопасности – состояние международных отношений, исключающее нарушение всеобщего мира или создание угрозы безопасности народов в какой бы то ни было форме и реализованное усилиями государств в мировом или региональном масштабе.

Спрос – количество товаров или услуг, которое потребитель готов приобрести по конкретной цене из ряда возможных цен за определенный период времени.

Терроризм – политика, основанная на систематическом применении террора. В конце 1960-х годов появилась специфическая форма терроризма — международный терроризм.

Товар – экономическое благо, являющееся продуктом труда и произведенное для обмена.

Труд – человеческие ресурсы, т. е. рабочая сила, имеющаяся в обществе и используемая в производстве продуктов и услуг.

Цена – денежная сумма, за которую потребители готовы приобрести, а производители реализовать товар (услугу).

Экономическая эффективность – соотношение между затратами ресурсов и полученными результатами, т. е. объемом произведенных благ.

Экстремизм – приверженность крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические.

Этатизм – активное участие государства в экономической жизни общества.